



Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
19 March 2020
Russian
Original: English

Доклад Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о работе ее восьмой сессии, состоявшейся в Абу-Даби 16–20 декабря 2019 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Резолюции и решения, принятые Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	4
A. Проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеи	4
Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции	4
B. Резолюции	8
8/1. Укрепление международного сотрудничества в вопросах возвращения активов и управления замороженными, арестованными и конфискованными активами	8
8/2. Мероприятия в ознаменование десятой годовщины создания Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	12
8/3. Поощрение честности и неподкупности в публичном секторе среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	16
8/4. Защита спорта от коррупции	20
8/5. Укрепление честности и неподкупности в результате повышения осведомленности общества	26
8/6. Выполнение международных обязательств по предупреждению и пресечению подкупа, как он определен в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	29
8/7. Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией	34
8/8. Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции	36
8/9. Усиление мер по возвращению активов в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	41
8/10. Оценка масштабов коррупции	48



8/11. Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах	52
8/12. Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду	56
8/13. Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней	61
8/14. Содействие внедрению передовой практики в отношении роли национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах.	66
C. Решение	68
8/1. Продление второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	68
II. Введение	68
III. Организация работы сессии	68
A. Открытие сессии	68
B. Выборы должностных лиц	70
C. Утверждение повестки дня и организация работы	70
D. Участники	71
E. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий	75
F. Документация	76
G. Общая дискуссия	76
IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и техническая помощь	86
Решения, принятые Конференцией	91
V. Предупреждение коррупции	92
VI. Возвращение активов и международное сотрудничество	95
VII. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции	100
VIII. Прочие вопросы	102
A. Выполнение положений подпунктов (c) и (d) пункта 4 статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы	102
B. Положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений	103
C. Любые другие вопросы, включая рассмотрение вопроса о месте проведения десятой сессии Конференции	104
IX. Решения, принятые Конференцией	104
X. Предварительная повестка дня девятой сессии Конференции	108
XI. Утверждение доклада Конференции о работе ее восьмой сессии	108
XII. Закрытие сессии	108

Приложения

I. Перечень документов, представленных Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее восьмой сессии	109
II. Предварительная повестка дня девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции	113
III. План работы вспомогательных органов Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на 2020–2021 годы	114

I. Резолюции и решения, принятые Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. На своей восьмой сессии, проведенной в Абу-Даби 16–20 декабря 2019 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла нижеследующие резолюции и решения и одобрила следующий проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей:

A. Проект резолюции для принятия Генеральной Ассамблеей

2. Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции.

Проект резолюции

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свои резолюции [54/205](#) от 22 декабря 1999 года, [55/61](#) от 4 декабря 2000 года, [55/188](#) от 20 декабря 2000 года, [56/186](#) от 21 декабря 2001 года и [57/244](#) от 20 декабря 2002 года и ссылаясь также на свои резолюции [58/4](#) от 31 октября 2003 года, [58/205](#) от 23 декабря 2003 года, [59/242](#) от 22 декабря 2004 года, [60/207](#) от 22 декабря 2005 года, [61/209](#) от 20 декабря 2006 года, [62/202](#) от 19 декабря 2007 года, [63/226](#) от 19 декабря 2008 года, [64/237](#) от 24 декабря 2009 года, [65/169](#) от 20 декабря 2010 года, [67/189](#) и [67/192](#) от 20 декабря 2012 года, [68/195](#) от 18 декабря 2013 года, [69/199](#) от 18 декабря 2014 года, [71/208](#) от 19 декабря 2016 года и [73/190](#) от 17 декабря 2018 года и резолюции Совета по правам человека [23/9](#) от 13 июня 2013 года¹, [29/11](#) от 2 июля 2015 года² и [35/25](#) от 23 июня 2017 года³,

ссылаясь также на свою резолюцию [73/191](#) от 17 декабря 2018 года, озаглавленную «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции», в которой она постановила созвать в первой половине 2021 года специальную сессию Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества,

напоминая о вступлении в силу 14 декабря 2005 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, которая является самым всеобъемлющим и универсальным документом, касающимся коррупции, и признавая необходимость продолжать содействовать ее ратификации или присоединению к ней и полному и эффективному выполнению сформулированных в ней обязательств,

учитывая, что предупреждение и искоренение коррупции — это обязанность всех государств и что они должны сотрудничать друг с другом при поддержке и участии отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, и с удовлетворением отмечая усилия государств по содействию их активному участию,

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 53 (A/68/53)*, глава V, раздел A.

² Там же, *семидесятая сессия, Дополнение № 53 (A/70/53)*, глава V, раздел A.

³ Там же, *семьдесят вторая сессия, Дополнение № 53 (A/72/53)*, глава V, раздел A.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

отмечая, что, согласно статье 4 Конвенции, государства-участники должны осуществлять сформулированные в ней обязательства в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств, и ссылаясь на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года,

учитывая, что ничто в этой Конвенции не наделяет государство-участника правом осуществлять на территории другого государства юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию органов этого другого государства в соответствии с его внутренним законодательством,

с удовлетворением принимая к сведению все соответствующие региональные политические декларации государств — членов Организации Объединенных Наций, направленные против коррупции,

подчеркивая важность специальной сессии для предупреждения коррупции и борьбы с ней и укрепления международного сотрудничества в решении этих задач путем, в частности, содействия полному и эффективному выполнению обязательств, сформулированных в Конвенции,

подчеркивая также, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁵ говорится о необходимости содействовать построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечивать доступ к правосудию для всех и создавать эффективные, подотчетные и основанные на широком участии учреждения на всех уровнях, и будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические устои и справедливость и наносят ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

1. *постановляет*, что специальная сессия Генеральной Ассамблеи по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества будет проходить в течение трех дней, с 26 по 28 апреля 2021 года, в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке;

2. *постановляет также*, что специальная сессия будет организована следующим образом:

a) специальная сессия будет проходить в формате пленарных заседаний с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 15 час. 00 мин до 18 час. 00 мин;

b) на открытии специальной сессии с заявлениями выступят Председатель Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь, Председатель Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

c) на пленарных заседаниях с заявлениями выступят представители государств-членов, государств-наблюдателей, наблюдатели в Генеральной Ассамблее и, если позволит время, ограниченное число представителей соответствующих организаций, присутствующих на специальной сессии, согласно подпунктам (d) и (e) ниже, выбранных Председателем Генеральной Ассамблеи по согласованию с государствами-членами и с должным учетом принципа географической и гендерной сбалансированности; перечень ораторов будет составлен в соответствии с установившейся практикой Ассамблеи⁶, а продолжительность выступлений будет ограничена пятью минутами

⁵ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁶ В соответствии с установившейся практикой Генеральной Ассамблеи ораторы из неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, должны рассматриваться государствами — членами Организации Объединенных Наций по процедуре «отсутствия возражений».

для отдельных делегаций и семью минутами для заявлений от имени группы государств;

d) представителям неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, предлагается принять участие в работе специальной сессии в соответствии с установившейся практикой Генеральной Ассамблеи;

e) в соответствии с установившейся практикой Генеральной Ассамблеи Председатель Генеральной Ассамблеи составляет список других соответствующих представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества, научных учреждений и частного сектора, которые могут присутствовать на специальной сессии, принимая во внимание принципы транспарентности и справедливой географической представленности, с должным учетом необходимости полноценного участия женщин в соответствии с установившейся практикой Генеральной Ассамблеи, и представляет этот список государствам-членам для рассмотрения на основе процедуры отсутствия возражений⁷;

3. *вновь заявляет* о центральной роли Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в расширении возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, провозглашенных в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, и в содействии ее осуществлению и проведению обзора хода ее осуществления;

4. *вновь заявляет также*, что Конференции государств-участников следует возглавить процесс подготовки к специальной сессии и решать все организационные вопросы и вопросы существа в открытом формате;

5. *предлагает* всем соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций, в том числе программам, фондам, специализированным учреждениям и региональным комиссиям, а также соответствующим межправительственным, региональным и субрегиональным организациям принять участие в специальной сессии;

6. *просит* расширенное Бюро Конференции государств-участников организовать все действия Конференции, необходимые для подготовки к специальной сессии, и решать все организационные вопросы и вопросы существа в открытом и транспарентном формате, в том числе назначить координаторов неофициальных консультаций по проекту политической декларации;

7. *просит также* расширенное Бюро Конференции государств-участников, в консультации с государствами-членами, разработать план работы и график проведения предварительных консультаций по политической декларации;

8. *заявляет*, что межсессионные совещания Конференции государств-участников по подготовке к специальной сессии будут открыты для участия всех государств-участников и наблюдателей в соответствии с правилами процедуры Конференции и установившейся практикой;

9. *вновь просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывать экспертную помощь по вопросам существа и техническую поддержку;

⁷ Список предложенных и утвержденных представителей будет доведен до сведения Генеральной Ассамблеи. Если против кандидатуры какого-либо представителя будет заявлено возражение, заявившее возражение государство-член в добровольном порядке сообщит Канцелярии Председателя Генеральной Ассамблеи об общих основаниях для возражения, а Канцелярия предоставит всю полученную информацию любому государству-члену при поступлении от него соответствующей просьбы.

10. *просит* Конференцию государств-участников подготовить, в надлежащие сроки, сжатую и ориентированную на конкретные действия политическую декларацию, заблаговременно согласованную на основе консенсуса в рамках межправительственных переговоров под эгидой Конференции для принятия Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии;

11. *просит также* Конференцию государств-участников провести специальное заседание с целью одобрения политической декларации для последующей передачи Генеральной Ассамблее для принятия на ее специальной сессии против коррупции;

12. *просит далее* Конференцию государств-участников представить Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии доклад о подготовительной работе к этой сессии, проведенной Конференцией;

13. *вновь обращает внимание* на важность организации всестороннего процесса подготовки, в том числе широких консультаций по вопросам существа, и предлагает Конференции государств-участников провести, при необходимости, до трех межсессионных совещаний для содействия этим консультациям, призывает органы, структуры и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, соответствующие международные и региональные организации, гражданское общество, научные круги и другие соответствующие заинтересованные стороны всемерно содействовать подготовительному процессу согласно соответствующим правилам процедуры и установившейся практике и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности собрать представленные материалы, в том числе конкретные рекомендации по вопросам, которые будут рассматриваться Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии, и предоставить их в распоряжение Конференции;

14. *просит* секретариат Конференции государств-участников подготовить доклад об обеспечении взаимосвязи между работой и итогами специальной сессии Генеральной Ассамблеи и предстоящей Конференцией государств-участников, которая состоится в 2021 году, и представить этот доклад на предлагаемых межсессионных совещаниях для обсуждения и принятия государствами-участниками;

15. *предлагает* всем государствам-членам, государствам-наблюдателям и наблюдателям в Генеральной Ассамблее рассмотреть возможность направления на специальную сессию своих представителей самого высокого уровня;

16. *предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи организовать в рамках специальной сессии параллельное мероприятие высокого уровня на тему вызовов и мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества;

17. *призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовать, при условии наличия внебюджетных ресурсов, молодежный форум, посвященный обсуждению форм участия молодых людей в деятельности по предупреждению и противодействию коррупции, и предлагает представителю молодежного форума, избранному Председателем Генеральной Ассамблеи, принять участие в работе специальной сессии, в том числе выступить на открытии специальной сессии с сообщением об итогах обсуждений на молодежном форуме;

18. *подтверждает* свое решение, содержащееся в резолюции 73/191, провести специальную сессию и процесс подготовки к ней за счет существующих ресурсов.

В. Резолюции

2. На своей восьмой сессии, состоявшейся в Абу-Даби, Конференция приняла следующие резолюции:

Резолюция 8/1

Укрепление международного сотрудничества в вопросах возвращения активов и управления замороженными, арестованными и конфискованными активами

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

приветствуя вступление в силу 14 декабря 2005 года Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁸, которая является самым всеобъемлющим и универсальным документом, касающимся коррупции, и признавая необходимость продолжать содействовать ее ратификации или присоединению к ней и ее полному и эффективному осуществлению,

приветствуя прошедшие 23 мая 2018 года прения высокого уровня по случаю пятнадцатой годовщины принятия Конвенции, на которых была подтверждена эффективность Конвенции как платформы для мобилизации политической воли и общественности на борьбу с коррупцией,

подтверждая свою приверженность полному осуществлению положений Конвенции в интересах более эффективного предупреждения и выявления случаев вывода за границу имущества, приобретенного в результате совершения какого-либо из преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, и укрепления международного сотрудничества в принятии мер по возвращению активов, учитывая, что коррупция — это транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и противодействия ей,

признавая необходимость поощрения, облегчения и поддержки международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов, в соответствии с пунктом (b) статьи 1 Конвенции,

отмечая усилия соответствующих международных организаций и сетевых объединений специалистов-практиков, включая Инициативу по обеспечению возвращения похищенных активов и Международный центр по возвращению активов, чья деятельность, помимо прочего, направлена на обеспечение эффективного обмена информацией, примерами успешной практики и опытом в области возвращения активов и управления замороженными, арестованными или конфискованными доходами от преступлений,

признавая важную роль организаций, занимающихся вопросами оказания технической помощи и создания потенциала,

ссылаясь на свою резолюцию 6/3 от 6 ноября 2015 года, в которой она настоятельно призвала государства-участники создать или укрепить внутренние механизмы для межведомственной координации и межправительственного сотрудничества и обеспечивать надлежащий уровень обмена информацией и координации действий компетентных органов, играющих ту или иную роль в усилиях по предупреждению коррупции и преследованию за нее и в деятельности по возвращению активов, в том числе

⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

с регламентирующими органами, следственными органами, подразделениями финансовой разведки и органами прокуратуры, но не ограничиваясь ими,

приветствуя доклад о ходе осуществления мандатов Рабочей группы по возвращению активов, в котором Рабочая группа вновь подчеркнула важность возвращения активов как фактора, имеющего большое значение для мобилизации внутренних ресурсов, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития, и рекомендовала укреплять сотрудничество между подразделениями финансовой разведки, органами по противодействию коррупции и центральными органами, ответственными за оказание взаимной правовой помощи на национальном и международном уровнях,

ссылаясь на свою резолюцию 7/1 от 6 ноября 2017 года, в которой она настоятельно призвала государства-участники обеспечивать обновление информации о своих центральных и компетентных органах согласно пункту 13 статьи 46 Конвенции, в интересах расширения диалога по вопросам взаимной правовой помощи,

ссылаясь также на статью 35 Конвенции, которая обязывает государства-участники в соответствии с принципами их внутреннего законодательства принимать меры для обеспечения того, чтобы юридические или физические лица, которые понесли ущерб в результате какого-либо коррупционного деяния, имели право возбудить производство в отношении лиц, несущих ответственность за этот ущерб, для получения компенсации,

ссылаясь далее на свою резолюцию 7/1, в которой она рекомендовала государствам-участникам в полной мере использовать возможности заключения соглашений или взаимоприемлемых договоренностей для возвращения конфискованного имущества и окончательного распоряжения им в соответствии с пунктом 5 статьи 57 Конвенции и рассмотреть вопрос о реализации целей в области устойчивого развития при использовании изъятых активов и управлении ими, при полном соблюдении принципов суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела других государств в соответствии со статьей 4 Конвенции,

отмечая, что эффективное осуществление положений пункта 3 статьи 31 Конвенции, касающихся управления замороженными, арестованными или конфискованными активами, имеет большое значение для лишения преступников доходов от их преступной деятельности,

приветствуя подготовку Секретариатом исследования по теме “Effective management and disposal of seized and confiscated assets” («Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами») и проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами⁹ и отмечая практическую пользу этих документов для совершенствования национального законодательства и осуществления положений Конвенции,

подчеркивая, что государствам-участникам в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их национального законодательства необходимо обеспечивать наличие надлежащих механизмов для управления активами и сохранения их стоимости и состояния до завершения производства по делу о конфискации, а в соответствующих случаях — производства без вынесения обвинительного приговора для изъятия выявленных доходов от преступлений,

ссылаясь на свою резолюцию 7/5 от 6 ноября 2017 года, в которой она напомнила о важности принятия государствами-участниками надлежащих мер, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими

⁹ CAC/COSP/WG.2/2018/3, приложение.

принципами их национального законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и общественные объединения, частный сектор и научные круги, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз,

1. *призывает* государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁸ принимать на национальном уровне эффективные меры для обеспечения эффективного осуществления положений Конвенции и особенно ее главы V, посвященной возвращению активов;

2. *предлагает* государствам-участникам в соответствии со своим внутренним законодательством принять необходимые меры для осуществления положений пункта 3 статьи 31 Конвенции, касающихся осуществления компетентными органами управления замороженными, арестованными или конфискованными активами, с целью обеспечить сохранность таких активов или сохранить их экономическую ценность, а также рассмотреть возможность обеспечения прозрачности данного процесса управления;

3. *призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 3 статьи 31 Конвенции рассмотреть, в надлежащих случаях и в соответствии со своей внутренней правовой системой, возможность создания необходимого кадрового и институционального потенциала у компетентных органов, отвечающих за управление замороженными, арестованными и конфискованными доходами от преступлений, а также возможность совершенствования национальной нормативно-правовой базы для обеспечения эффективного регулирования управления такими доходами от преступлений с целью их возвращения или распоряжения ими в соответствии с главой V Конвенции;

4. *подчеркивает*, что в процессе и после возвращения конфискованного имущества или распоряжения им должны в полной мере соблюдаться принципы суверенного равенства и территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела других государств, и призывает государства-участники в надлежащих случаях особо рассмотреть возможность заключения в каждом отдельном случае соглашений или взаимоприемлемых договоренностей относительно возвращения конфискованного имущества и окончательного распоряжения им в соответствии с пунктом 5 статьи 57 Конвенции;

5. *предлагает* государствам-участникам совместными усилиями применять извлеченные уроки во всех областях сотрудничества в деле возвращения активов, в частности, путем укрепления внутренних институтов и расширения международного сотрудничества, в том числе участвовать по мере необходимости в работе таких соответствующих международных сетевых объединений специалистов-практиков, как сеть координаторов по вопросам возвращения активов на основе Конвенции против коррупции, Глобальная инициатива по созданию координационных центров при поддержке Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов и другие аналогичные объединения, а также в работе региональных инициатив;

6. *призывает* государства-участники рассмотреть, при полном соблюдении основополагающих принципов своего внутреннего законодательства и в соответствии с Конвенцией, возможность повышения эффективности межведомственного взаимодействия на национальном уровне, в том числе посредством разработки стратегических концепций противодействия коррупции и возвращения доходов от преступлений;

7. *настоятельно призывает* государства-участники рассмотреть, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства и в соответствии с Конвенцией, вопрос о налаживании или дальнейшем развитии межведомственного или межправительственного сотрудничества в области выявления, отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения доходов от преступлений, что позволит государствам-участникам успешнее выявлять, пресекать и предотвращать коррупционные деяния;

8. *призывает* государства-участники в соответствии с международными стандартами и внутренним законодательством и с должным соблюдением всех предусмотренных в нем прав и гарантий рассмотреть возможность улучшения законного доступа к соответствующим источникам информации, в том числе международным базам данных, что положительным образом скажется на качестве и эффективности деятельности по отслеживанию доходов от преступлений при должном соблюдении норм о защите личных данных;

9. *предлагает* государствам-участникам рассмотреть, с должным учетом статьи 4 Конвенции, в рамках своей внутренней нормативно-правовой базы или административных процедур, различные возможные варианты распоряжения и управления конфискованными доходами от преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, включая, в частности, такие варианты, как зачисление в доход государственного бюджета или государственную казну, реинвестирование средств на специальные цели и выплата компенсации потерпевшим от основного преступления, в том числе посредством использования активов на социальные нужды в интересах местного населения, в частности с целью возвращения таких доходов от преступлений в соответствии с главой V Конвенции;

10. *призывает* государства-участники обеспечить эффективное использование государственных ресурсов в процессе управления замороженными, арестованными или конфискованными активами, в надлежащих случаях и в соответствии с их внутренними правовыми системами, на основе активизации внутреннего сотрудничества между компетентными органами и укрепления потенциала компетентных органов, ответственных за управление такими активами, с целью привлечения их к работе на ранних стадиях процесса подготовки и планирования арестов;

11. *с удовлетворением отмечает* подготовку Секретариатом исследования “Effective management and disposal of seized and confiscated assets” («Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами») и постановляет, что Рабочей группе следует продолжать свою работу, и в частности:

а) продолжать сбор информации о передовой практике государства-участников с целью завершения разработки проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами и обновления исследования “Effective management and disposal of seized and confiscated assets” («Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами»);

б) продолжать свои усилия по сбору информации о проблемах и препятствиях, с которыми сталкиваются государства-участники, а также о передовой практике в области изъятия и возвращения доходов от преступлений, с тем чтобы предложить возможные рекомендации в целях полного и эффективного осуществления главы V Конвенции;

в) продолжать представлять Конференции доклады о своей деятельности;

12. *предлагает* государствам-участникам продолжать тесно взаимодействовать друг с другом с целью расширения возможностей компетентных органов, ответственных за возвращение активов, использовать и повышать квалификацию экспертов на регулярной основе в целях повышения эффективности выявления, отслеживания, изъятия и конфискации доходов от преступлений;

13. *рекомендует* государствам-участникам в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства и в соответствии с Конвенцией принять необходимые меры для разработки или принятия надлежащей нормативно-правовой базы и выделения необходимых ресурсов для обеспечения того, чтобы компетентные органы, отвечающие за расследование коррупционных преступлений и привлечение к ответственности за их совершение, а также за отслеживание, изъятие, замораживание и конфискацию доходов от преступлений и за принятие мер по их возвращению и управлению ими, могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния;

14. *предлагает* государствам-участникам устранять факторы, препятствующие принятию мер по возвращению активов, в частности, упрощая в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством свои юридические процедуры и не допуская злоупотребления ими;

15. *просит* Секретариат в пределах имеющихся ресурсов оказывать помощь Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов и участникам межправительственных совещаний экспертов открытого состава в целях развития международного сотрудничества по линии Конвенции при выполнении ими своих функций, в том числе предоставляя услуги устного перевода на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций;

16. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/2

Мероприятия в ознаменование десятой годовщины создания Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на пункт 1 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰, согласно которому была учреждена Конференция государств — участников Конвенции в целях содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления,

ссылаясь также на свою резолюцию 3/1 от 13 ноября 2009 года под названием «Механизм обзора», в которой она приняла круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и просила Группу по обзору хода осуществления проводить оценку круга ведения, а также трудностей, возникших при проведении страновых обзоров, при завершении каждого цикла обзора и представлять Конференции доклады о результатах этих оценок,

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

признавая, что продолжение процесса оценки функционирования Механизма обзора хода осуществления в течение второго цикла обзора на основе опыта, накопленного за первый цикл обзора, могло бы в значительной мере способствовать достижению полезных результатов и что приступить к этому процессу следует без ущерба для любого последующего продолжения такой работы после завершения второго цикла обзора, в соответствии с решением 5/1 от 29 ноября 2013 года,

принимая во внимание круг ведения Механизма обзора хода осуществления, в частности руководящие принципы и параметры Механизма и функции Группы по обзору хода осуществления, закрепленные в разделе II и в пункте 44 круга ведения, соответственно,

ссылаясь на свои резолюции 4/1, 4/5 и 4/6 от 28 октября 2011 года, в которых она изложила дополнительные руководящие указания относительно Механизма обзора хода осуществления и работы Группы по обзору хода осуществления, на свое решение 5/1 относительно подготовки к проведению оценки функционирования этого Механизма, а также на свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она объявила о начале второго цикла Механизма,

признавая, что одна из целей Механизма обзора хода осуществления заключается в том, чтобы способствовать и содействовать международному сотрудничеству в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе в области мер по возвращению активов, в соответствии с Конвенцией,

с удовлетворением отмечая проведение 14 мая 2019 года в Мехико «Первого совещания председателей, руководящих органов и секретариатов международных документов и механизмов, нацеленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, в ознаменование пятнадцатой годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Меридская конвенция)» и приветствуя также в этой связи прения высокого уровня, созванные 23 мая 2018 года Председателем Генеральной Ассамблеи в целях освещения новых тенденций и содействия эффективному осуществлению Конвенции,

с признательностью отмечая неизменную приверженность государств-участников процессу странового обзора, благодаря которой к настоящему времени успешно проведены 169 обзоров в рамках первого цикла обзора и 29 обзоров в рамках второго цикла, и принимая к сведению информацию, собранную в рамках обзора хода осуществления глав II (Меры по предупреждению коррупции), III (Криминализация и правоохранительная деятельность), IV (Международное сотрудничество) и V (Меры по возвращению активов) Конвенции в ходе 237 посещений стран и проведения совместных совещаний в течение этих двух циклов, а также подготовку координаторов и правительственных экспертов из 177 государств по вопросам проведения обзора хода осуществления Конвенции,

отмечая с обеспокоенностью существенные задержки в деле завершения первого и второго циклов обзоров и значительное отставание в работе по проведению обзоров в рамках второго цикла от ориентировочного графика, изложенного в резолюции 6/1,

признавая усилия и существующие виды практики государств-участников, нацеленные на активизацию сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и общественные объединения, в контексте обзора хода осуществления и посещений стран, отмечая при этом, что каждое государство-участник обладает суверенным правом решать, каким образом задействовать таких заинтересованных сторон в процессе обзора,

в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства,

высоко оценивая огромную работу, проделанную секретариатом и Группой по обзору хода осуществления за последние десять лет, а также соблюдение при проведении страновых обзоров четких установленных руководящих принципов в отношении сбора, обобщения и распространения информации, включая представление результатов обзора на рассмотрение Конференции, как это предусмотрено в подпункте (g) пункта 3 круга ведения Механизма обзора хода осуществления,

признавая успешную деятельность Группы по обзору хода осуществления по выявлению успешных видов практики и трудностей, с которыми сталкиваются государства-участники в выполнении своих обязательств согласно Конвенции, по распространению успешных видов практики и принятию мер для преодоления этих трудностей и предоставлению, по мере необходимости, технической помощи,

отдавая дань памяти бывшему секретарю Конференции и начальнику Сектора по коррупции и экономической преступности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности Димитрию Власису, чья проникательность, проявленная при разработке положений Конвенции и связанных с ней механизмов, и неизменная стойкость в управлении сопряженной с ней повседневной деятельностью позволили обеспечить универсальный характер Конвенции,

1. *отмечает* десятую годовщину создания Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰ и выражает признательность государствам-участникам, Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве секретариата, Группе по обзору хода осуществления за проводимую ими работу и достигнутый на сегодняшний день существенный прогресс в деле завершения обзоров в рамках первого и второго циклов функционирования Механизма, которые позволяют углублять понимание явления коррупции и связанных с ней проблем во всем мире;

2. *призывает* государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о страновых обзорах, учитывая при этом необходимость проведения конструктивных обсуждений и обеспечения эффективности процесса принятия решений в ходе сессий Группы;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* важные и полезные тематические доклады о ходе осуществления, дополнительные добавления по регионам и обновленную региональную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленные секретариатом для рассмотрения Группой по обзору хода осуществления, и призывает государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы;

4. *рекомендует* государствам-участникам обнародовать относящиеся к ним доклады о страновых обзорах в соответствии с пунктами 36, 37, 38 и 39 круга ведения Механизма обзора хода осуществления;

5. *с признательностью отмечает* приверженность государств-участников процессу странового обзора в качестве как государств, в отношении которых проводится обзор, так и государств, проводящих обзор, признает участие соответствующих заинтересованных сторон в процессе страновых обзоров, в соответствии с основополагающими принципами

внутреннего законодательства, и настоятельно призывает их соблюдать ориентировочные сроки проведения страновых обзоров, предусмотренные в руководстве для правительственных экспертов и секретариата по проведению страновых обзоров, а также избегать, насколько это возможно, задержек на различных этапах обзора;

6. *просит* секретариат продолжать представлять Группе по обзору хода осуществления аналитическую информацию о сроках, связанных с основными этапами процесса обзора, в том числе статистические данные о количестве государств-участников, отстающих от графика, в целях содействия более эффективному проведению работы в рамках процесса обзора;

7. *рекомендует* государствам-участникам расширять активное участие в работе совещаний Группы по обзору хода осуществления, в том числе задействовать представителей компетентных органов, занимающихся вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней;

8. *призывает* государства-участники и впредь поощрять, облегчать и поддерживать международное сотрудничество и техническую помощь в предупреждении коррупции и борьбе с ней в соответствии с пунктом (b) статьи 1 Конвенции в целях содействия осуществлению положений статьи 43 Конвенции;

9. *с удовлетворением отмечает* практику организации и проведения секретариатом трехсторонних совещаний между проходящими и проводящими обзоры государствами-участниками в рамках сессий Группы по обзору хода осуществления и призывает государства-участники использовать эту полезную практику в интересах повышения эффективности процесса обзора;

10. *одобряет* комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в отношении осуществления глав III и IV Конвенции, в качестве потенциального полезного руководства для специалистов-практиков, подготовленного в соответствии с пунктом 11 ее резолюции 6/1 и пунктом 44 круга ведения и принятого к сведению в ее решении 7/1 от 10 ноября 2017 года, и признает, что эти не имеющие обязательной силы рекомендации и выводы могут использоваться в интересах обеспечения последовательности в рамках Механизма обзора хода осуществления, однако ничто в них не должно рассматриваться как единственный возможный вариант действий для осуществления соответствующих статей Конвенции;

11. *призывает* государства-участники периодически обновлять свои списки правительственных экспертов для второго цикла обзора и назначить экспертов для прохождения учебных курсов, организуемых секретариатом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для координаторов и правительственных экспертов, участвующих в процессе обзора, в целях ознакомления их с методологией проведения обзора и расширения их возможностей для участия в процессе обзора;

12. *просит* Группу по обзору хода осуществления и далее проводить регулярные сессии, по крайней мере, один раз в год, на основе аннотированной предварительной повестки дня и программы работы, изданных как можно раньше, с тем чтобы государства-участники могли спланировать состав своих делегаций и подготовиться к содержательным и плодотворным дискуссиям по основным темам сессии, и, принимая во внимание указания Конференции, предусмотреть возможность внесения коррективов в темы в целях обеспечения максимальной эффективности ее обсуждений и результатов работы, если это позволяют имеющиеся ресурсы;

13. *рекомендует* государствам-участникам, при содействии секретариата, обмениваться мнениями по собственной инициативе в рамках Группы по обзору хода осуществления, без ущерба для действующих мандатов

Группы и круга ведения Механизма обзора хода осуществления, относительно возможных направлений дальнейшей работы по окончании первого этапа обзора и просит Группу представить свой доклад Конференции на ее десятой сессии;

14. *просит* Группу по обзору хода осуществления продолжать собирать, при поддержке секретариата, необходимую информацию, включая мнения государств-участников относительно функционирования Механизма обзора хода осуществления, для того, чтобы продолжить, в надлежащий момент времени, проведение оценки функционирования Механизма, как это предусмотрено в пункте 48 его круга ведения и в решении 5/1, и в этой связи продолжать представлять доклады Конференции о проделанной работе с учетом содержащейся в пункте 5 резолюции 3/1 просьбы о проведении оценки круга ведения при завершении каждого цикла обзора;

15. *призывает* секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора, в соответствии с ее резолюциями 6/1 от 6 ноября 2015 года и 7/4 от 10 ноября 2017 года, и просит секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении;

16. *рекомендует* государствам-участникам, являющимся членами различных многосторонних механизмов обзора в области противодействия коррупции, поддерживать, в рамках своих соответствующих организаций и в руководящих органах этих организаций, эффективное и действенное сотрудничество и координацию между секретариатами этих механизмов обзора и секретариатом Конференции при уважении мандатов всех механизмов обзора;

17. *призывает* государства-участники и секретариат продолжать разрабатывать информационно-коммуникационные технологии и способствовать их применению в целях поддержки осуществления Конвенции государствами-участниками и содействия проведению страновых обзоров, в соответствии с резолюцией 6/7 от 6 ноября 2015 года;

18. *рекомендует* Группе по обзору хода осуществления и впредь проводить брифинги по результатам процесса обзора для неправительственных организаций в рамках сессий Группы по обзору хода осуществления, в соответствии с резолюцией 4/6;

19. *просит* секретариат представить Комиссии на ее девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

Резолюция 8/3

Поощрение честности и неподкупности в публичном секторе среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая, что предупреждение коррупции и борьба с ней во всех ее формах требуют всеобъемлющего и междисциплинарного подхода, согласующегося с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции¹¹ и национальными правовыми системами государств-участников и предусматривающего в том числе осуществление положений главы II

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

и статьи 36 Конвенции, которые, в частности, предписывают государствам-участникам принять соответствующие законодательные меры и меры регулирования и обеспечить наличие специализированных органов по предупреждению коррупции и борьбе с ней, как об этом говорится в статьях 6, 7 и 36 Конвенции,

особо отмечая большое значение, которое в Конвенции придается предупреждению коррупции как неотъемлемой части всеобъемлющего подхода к противодействию ей и которое отражено в закреплённом в главе II Конвенции обязательстве государств-участников принимать меры, нацеленные на предупреждение коррупции,

подчеркивая, что усилия государств-участников по осуществлению Конвенции являются взаимодополняющими и подкрепляют их деятельность, направленную на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, и ссылаясь на все указанные в ней цели в области устойчивого развития, включая цель 16, которая заключается в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

особо отмечая — с учетом текущего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции — важность последовательных действий государств-участников по укреплению законодательных и институциональных основ, совершенствованию политики и практики и наращиванию потенциала в соответствии с требованиями этой главы и настоятельно призывая государства-участники активно участвовать во втором цикле в целях обеспечения своевременного завершения проводимых в их отношении страновых обзоров,

подчеркивая важность предотвращения проявлений коррупции в публичном секторе и противодействия им и утверждения культуры честности и неподкупности в этом секторе ввиду серьезных экономических и социальных последствий коррупции, включая утрату доверия граждан к публичному сектору,

ссылаясь на свою резолюцию 7/6 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», в которой к государствам-участникам обращен призыв принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности в сфере публичной администрации, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем,

признавая, что для обеспечения последовательности усилий по поддержанию честности и неподкупности в публичном секторе необходимы стратегии, более широко охватывающие систему публичного управления и регулирования,

памятуя о том, что поощрение честности и неподкупности является одной из целей Конвенции и имеет важнейшее значение для обеспечения эффективности управления и формирования культуры нетерпимости к коррупции,

признавая необходимость усиления мер по утверждению принципов честности и неподкупности в публичном секторе на всех этапах выработки и осуществления политики, в том числе путем проведения анализа внутренних программных документов и процедур на предмет наличия коррупционных рисков, в целях предупреждения и выявления коррупции и наказания за нее,

напоминая о том, что государствам-участникам необходимо, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства, принимать надлежащие меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и общественные объединения, частный сектор и научные круги, в деятельности по предупреждению коррупции и противодействию ей, включая меры по обеспечению честности и неподкупности, и повышать осведомленность общественности о существовании коррупции, ее причинах и опасности, а также о создаваемых ею угрозах,

подчеркивая важнейшее значение технической помощи для создания и развития потенциала и институтов государств-участников в целях содействия эффективному осуществлению положений главы II Конвенции и поощрения этой деятельности,

с удовлетворением отмечая вклад, который соответствующие международные организации и учреждения, такие как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международная антикоррупционная академия, могут внести в повышение честности и неподкупности в публичном секторе государств-участников своим участием в технической помощи и подготовке кадров по просьбе государств-участников,

1. *настоятельно призывает* все государства — участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹¹, в соответствии с их обязательствами по Конвенции и согласно основополагающим принципами их правовых систем, взять на себя обязательство принимать конкретные меры, направленные на предупреждение коррупции в публичном секторе, и расширять внутреннее сотрудничество между органами по борьбе с коррупцией и другими публичными органами, включая публичные ведомства и предприятия, в деле принятия и осуществления эффективных мер обеспечения честности и неподкупности в публичном секторе;

2. *рекомендует* государствам-участникам разработать, сообразно с их финансовыми возможностями и внутренними нормативно-правовыми нормами, индивидуализированные программы по обеспечению честности и неподкупности для публичных органов, учитывающие их размеры, сложность, структуру и сферу деятельности, в целях создания базы для предупреждения, выявления и пресечения коррупционных деяний;

3. *предлагает* государствам-участникам разработать программы по обеспечению честности и неподкупности в публичных органах, принимая во внимание их институциональные особенности и функции, и установить организационные стандарты профессиональной этики и правила поведения, предусматривающие, в частности, возможность предупреждения и урегулирования коллизий интересов;

4. *рекомендует* государствам-участникам принять конкретные меры по обеспечению честности и неподкупности на публичных предприятиях, с тем чтобы эти предприятия располагали механизмами для эффективного выявления, оценки и уменьшения коррупционных рисков;

5. *призывает* государства-участники обеспечить наличие у публичных органов мандата и возможностей для анализа, оценки и уменьшения коррупционных рисков и регулярно отслеживать результаты осуществления программ по обеспечению честности и неподкупности;

6. *рекомендует* всем государствам-участникам выделять необходимые ресурсы, в соответствии с их правовыми системами и с учетом обстоятельств, для разработки, осуществления и оценки национальных программ обеспечения честности и неподкупности;

7. *настоятельно призывает* государства-участники рассмотреть вопрос о разработке стратегий, направленных на утверждение культуры неподкупности, честности и ответственности в деятельности органов публичного управления во всех ее аспектах и возможность принятия, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, процедур, обеспечивающих оперативность, надежность, совершенствование регулирующей деятельности, подотчетность, прозрачность и беспристрастность;

8. *настоятельно призывает также* государства-участники включать в сферу охвата своих программ по обеспечению честности и неподкупности, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, такие меры, которые необходимы для содействия соблюдению соответствующими публичными должностными лицами применимых стандартов поведения, участия в мероприятиях по борьбе с коррупцией и соблюдения применимых в публичном секторе принципов честности и неподкупности при взаимодействии с частным сектором, гражданским обществом, научными кругами и отдельными лицами;

9. *настоятельно призывает далее* государства-участники содействовать осуществлению эффективных программ по обеспечению честности и неподкупности на всех уровнях государственного управления и следить за тем, чтобы в рамках программ по обеспечению честности и неподкупности предусматривались обучение в достаточном объеме и своевременное консультирование публичных должностных лиц, с тем чтобы они могли понимать и применять стандарты честности и неподкупности для публичных должностных лиц, а также предоставлять четкую и актуальную информацию об организационных стратегиях, правилах и административных процедурах, необходимых для поддержания высоких стандартов честности и неподкупности в публичном секторе;

10. *рекомендует* государствам-участникам способствовать налаживанию в рамках их публичных органов диалога по вопросам честности и неподкупности, в частности путем создания каналов для проведения обсуждений и консультирования по этическим дилеммам и проблемам, связанным с обеспечением честности и неподкупности в публичном секторе;

11. *подчеркивает*, что публичные должностные лица высшего звена должны быть образцом соблюдения стандартов честности и неподкупности и должны поддерживать программы по обеспечению честности и неподкупности и демонстрировать свою приверженность их выполнению и лично руководить деятельностью по поддержке осуществления эффективных программ по обеспечению честности и неподкупности в их учреждениях и на их предприятиях, а также принять необходимые меры для формирования культуры честности и неподкупности среди публичных должностных лиц, работающих под их руководством;

12. *рекомендует* государствам-участникам обеспечить более эффективное взаимодействие публичных органов с соответствующими заинтересованными сторонами, в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по вопросам поощрения честности и неподкупности, в том числе путем предоставления соответствующим заинтересованным сторонам реального доступа к информации при разработке и осуществлении публичной политики в этой области;

13. *рекомендует также* государствам-участникам задействовать частный сектор в усилиях по обеспечению соблюдения принципов честности и неподкупности в его отношениях с публичным сектором, в том числе путем поощрения, в соответствующих случаях, разработки и осуществления деловым сообществом программ и стратегий, направленных на обеспечение честности и неподкупности и содержащих четкие стандарты честности и неподкупности, регулирующие такие отношения;

14. *призывает* государства-участники разработать механизмы эффективного, пропорционального и оказывающего сдерживающее воздействие реагирования на нарушения стандартов честности и неподкупности, совершенные публичными должностными лицами;

15. *рекомендует* государствам-участникам в соответствии со статьей 8 Конвенции создать каналы для информирования о предполагаемых нарушениях стандартов честности и неподкупности, в том числе, в надлежащих случаях, обеспечить возможность конфиденциального информирования органа, обладающего полномочиями и соответствующими возможностями для возбуждения или проведения независимого расследования, в соответствии со статьей 33 Конвенции, касающейся защиты лиц, сообщающих информацию;

16. *призывает* государства-участники использовать, в надлежащих случаях и с учетом имеющихся ресурсов, информационно-коммуникационные технологии в целях повышения эффективности и результативности осуществления главы II Конвенции в соответствии с резолюцией 6/7 Конференции от 6 ноября 2016 года;

17. *просит* Секретариат, в рамках его мандата, продолжать сбор информации о законодательных и административных мерах, принятых в целях поощрения честности и неподкупности в публичном секторе, по согласованию с государствами-участниками и с учетом, в том числе, информации, собранной в ходе второго цикла обзора Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и представить эту информацию Рабочей группе по предупреждению коррупции в ходе ее предстоящих совещаний в рамках выполнения существующих требований в отношении отчетности;

18. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/4

Защита спорта от коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая свою резолюцию 7/8 от 10 ноября 2017 под названием «Коррупция в спорте», в которой она призвала государства-участники расширять и далее координировать усилия, направленные на эффективное устранение рисков коррупции в спорте,

признавая важную роль Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹² в согласовании действий правительств по борьбе с коррупцией во всех ее формах и подтверждая ее значение для поощрения честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждения коррупции, в том числе в спорте,

подтверждая, что спорт является одним из важных факторов обеспечения устойчивого развития, и признавая растущий вклад спорта в деятельность по обеспечению справедливости и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости, справедливости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области развития, касающихся здравоохранения, образования и социальной интеграции,

¹² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

признавая, что спортивные организации, входящие в Олимпийское движение, имеют права и обязанности сохранять автономию, которые включают в себя самостоятельную разработку спортивных правил и контроль над ними, определение собственной организационной структуры и системы управления, осуществление права на проведение выборов без какого-либо вмешательства извне и ответственность за обеспечение применения принципов благого управления,

признавая также, что коррупция в спорте подрывает основополагающие принципы олимпизма, которые отражены в Олимпийской хартии,

с большим беспокойством отмечая, что коррупция, организованная и экономическая преступность могут подорвать потенциал спорта и его роль в содействии достижению целей и задач в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹³,

признавая важность защиты детей и молодежи в спорте от потенциальной эксплуатации и злоупотреблений в целях формирования положительного опыта и безопасной среды, способствующей их здоровому развитию,

будучи обеспокоена тем, что проблемы, создаваемые коррупцией, могут подорвать потенциал благоприятного воздействия спорта на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин,

подтверждая неоценимый вклад олимпийского и паралимпийского движений в становление спорта как уникального средства содействия миру и развитию, в частности путем воплощения идеала Олимпийского перемирия, признавая возможности, созданные в рамках прошлых Олимпийских и Паралимпийских игр, и с удовлетворением отмечая все предстоящие Олимпийские и Паралимпийские игры, а также призывая государства-члены, которые будут принимать у себя в будущем такие Игры и другие крупные спортивные мероприятия, а также другие государства-члены укреплять меры по устранению коррупционных рисков, связанных с такими мероприятиями,

признавая необходимость обеспечения прозрачности и честности и неподкупности в процессе отбора мест проведения крупных спортивных мероприятий,

признавая, что основную роль в предупреждении и противодействии коррупции в спорте играют государства-участники при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

признавая важнейшую роль Организации Объединенных Наций в противодействии и предупреждении коррупции и поощрении честности и неподкупности в спорте,

признавая также вклад других межправительственных организаций и форумов¹⁴ в борьбу с коррупцией и поощрение честности и неподкупности в спорте,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции лежит на государствах-участниках, поощрение честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции в спорте являются общей обязанностью всех соответствующих заинтересованных сторон,

подчеркивая в этом контексте вклад спортивных организаций и роль спортсменов, средств массовой информации, гражданского общества, научных кругов и других субъектов частного сектора в деле защиты спорта

¹³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴ Таких, как Совет Европы, Секретариат Содружества, Организация американских государств и Организация экономического сотрудничества и развития. См. также, в частности, декларации лидеров Группы 20 от 5 и 6 сентября 2013 года и 8 июля 2017 года.

от коррупции, а также подчеркивая ключевую роль государственно-частных партнерств в этом отношении,

признавая неизменно важное значение партнерских связей с широким кругом заинтересованных сторон в сфере противодействия и предупреждения коррупции в спорте и отмечая вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в развитие партнерских отношений в этой области,

с удовлетворением отмечая работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и противодействия коррупции, в частности разработку соответствующего инструментария и методических материалов и оказание технической помощи, в том числе в контексте Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законопослушания» и Глобальной программы защиты спорта от коррупции и преступности,

ссылаясь на подписанный в мае 2011 года Меморандум о взаимопонимании между Международным олимпийским комитетом и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, служащий основой для сотрудничества между обоими учреждениями в области предупреждения и противодействия коррупции в спорте, в том числе посредством содействия развитию потенциала и оказанию технической помощи на основании соответствующих просьб,

ссылаясь на резолюцию 73/24 Генеральной Ассамблеи от 6 декабря 2018 года, озаглавленную «Спорт как фактор обеспечения устойчивого развития», и содержащееся в ней упоминание о угрозе коррупции для спорта,

ссылаясь также на резолюцию 2019/16 Экономического и Социального Совета от 23 июля 2019 года, озаглавленную «Интеграция спорта в ориентированные на молодежь стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия», в которой Совет выразил обеспокоенность по поводу рисков для молодежи, связанных с коррупцией и преступностью в спорте,

с признательностью принимая к сведению доклад Генерального секретаря об укреплении глобальной основы для использования спорта на благо развития и мира¹⁵, в котором предложен обновленный вариант Плана действий Организации Объединенных Наций по спорту на благо развития и мира¹⁶,

приветствуя проведение в Вене 5–6 июня 2018 года и 3–4 сентября 2019 года международных конференций на тему «Защита спорта от коррупции», отмечая их вклад в международный прогресс и подтверждая их итоги,

1. *призывает* государства-участники расширять и далее координировать свои усилия на всеобъемлющей и беспристрастной основе, в том числе под эгидой Организации Объединенных Наций, в целях содействия обеспечению взаимоподкрепляющего взаимодействия по всем соответствующим направлениям работы¹⁷, в том числе между существующими партнерствами с участием широкого круга заинтересованных сторон, но не ограничиваясь ими, в целях обеспечения всестороннего учета усилий, направленных на защиту спорта от коррупции, что будет способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹³,

¹⁵ [A/73/325](#).

¹⁶ См. [A/61/373](#).

¹⁷ В том числе в области закупок, коллизий интересов, благого управления и сотрудничества между органами системы уголовного правосудия, правоохранительными органами и спортивными организациями, борьбы с другими преступлениями, противоправными действиями и ненадлежащим поведением в спорте.

и привлечь внимание к роли спорта как уникального средства поддержания мира, справедливости и диалога во время проведения Олимпийских и Паралимпийских игр и после их завершения;

2. *предлагает* государствам-участникам, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, Международному олимпийскому комитету, Международному паралимпийскому комитету и другим заинтересованным сторонам, включая спортивные организации, федерации и ассоциации, спортсменов, средства массовой информации, гражданское общество, научные круги и частный сектор, проводить более активную информационную работу, способствовать развитию их потенциала и оказывать техническую помощь, по мере необходимости и при поступлении соответствующих просьб, в целях решения проблемы коррупции в спорте;

3. *рекомендует* государствам-участникам и далее по возможности наращивать потенциал в целях укрепления сотрудничества между их правоохранительными органами в интересах повышения эффективности противодействия коррупционным преступлениям в спорте, особенно при наличии таких усугубляющих факторов, как причастность организованных преступных групп, и обеспечивать, без ущерба для положений своего внутреннего законодательства, своевременный обмен информацией о коррупции, мошенничестве и отмывании денег в спорте на национальном, региональном и международном уровнях, и использовать для обмена такой информацией подходящие современные технологии;

4. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечивать соблюдение своих национальных законов, предусматривающих привлечение к ответственности за взяточничество и другие формы коррупции, путем предупреждения и расследования коррупционных деяний в сфере спорта и уголовного преследования за них с учетом, в частности, статей 12, 15 и 21 Конвенции и без ущерба для статьи 4 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹²;

5. *призывает* государства-участники активизировать сотрудничество между своими правоохранительными органами и спортивными организациями в целях эффективного предупреждения, своевременного выявления и пресечения коррупционных преступлений в спорте, а также содействовать обмену опытом и распространению информации и повышать осведомленность спортивных организаций и спортивного сообщества о серьезности коррупционных преступлений;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, опираясь на итоги международных конференций на тему защиты спорта от коррупции, проводить в Вене новые международные форумы с целью повышения осведомленности соответствующих заинтересованных сторон и развития между ними сотрудничества;

7. *предлагает* государствам-участникам изучить возможность создания венского отделения Группы друзей спорта на благо развития и мира — неофициальной группы постоянных представительств при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве — в качестве площадки для содействия диалогу и обмену мнениями и информацией по вопросам, имеющим отношение к настоящей резолюции, резолюции 7/8 Конференции, а также деятельности и мандатам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности¹⁸;

8. *призывает* государства-участники по возможности и в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы сообщить Секретариату названия и адреса органов, которые могут оказать

¹⁸ См. резолюцию 73/24 Генеральной Ассамблеи.

другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по борьбе с коррупцией в спорте;

9. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовить в рамках своего мандата и в тесном взаимодействии с государствами-участниками и в сотрудничестве с заинтересованными сторонами всеобъемлющее исследование на тему защиты спорта от коррупции с анализом возможных способов применения Конвенции для предупреждения коррупции в спорте и борьбы с ней, обновить учебные материалы, руководства и пособия для правительств и спортивных организаций, распространять информацию и передовой опыт, а также разрабатывать проекты и оказывать техническую помощь при поступлении соответствующих просьб для содействия осуществлению настоящей резолюции и дальнейшего усиления мер противодействия коррупции в спорте;

10. *настоятельно призывает* государства-участники и соответствующие заинтересованные стороны принимать меры для снижения риска, которому подвергаются уязвимые категории населения, в частности дети и молодые спортсмены, вследствие коррупции в спорте, в целях поощрения здорового образа жизни, утверждения принципов честности и неподкупности и воспитания нетерпимого отношения к коррупции в юношеском и молодежном спорте;

11. *предлагает* государствам-участникам и соответствующим заинтересованным сторонам в целях содействия достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин активно поощрять более широкое участие женщин в связанных со спортом мероприятиях, программах и инициативах и их представленность в составе спортивных руководящих органов, в том числе путем разработки эффективных информационно-просветительских программ, направленных на пресечение создания гендерно обусловленных препятствий в спорте из коррупционных побуждений;

12. *призывает* государства-участники и спортивные организации изучить, с учетом, в частности, статей 8, 32 и 33 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в соответствии с национальным законодательством и в контексте спортивной деятельности, возможность создания механизмов приема сообщений о нарушениях в спорте и принятия эффективных мер для защиты лиц, сообщающих информацию, и свидетелей, повышать осведомленность о таких мерах и пользоваться совместной публикацией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного олимпийского комитета *Reporting Mechanisms in Sport: A Practical Guide for Development and Implementation* («Механизмы сообщения о нарушениях в спорте. Практическое руководство по разработке и внедрению») и публикацией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности *Resource Guide on Good Practices in the Protection of Reporting Persons* («Справочник по эффективным видам практики в области защиты лиц, сообщающих информацию»);

13. *призывает* государства-участники и соответствующие заинтересованные стороны, включая организационные комитеты, в ходе подготовки спортивных мероприятий принимать необходимые меры для создания надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции, и пользоваться для этого публикацией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: стратегия планирования антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий» и прилагаемым к ней практическим пособием;

14. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с их внутренними правовыми системами настоятельно рекомендовать спортивным организациям всех уровней и соответствующим заинтересованным сторонам поощрять и укреплять этическое поведение и прозрачность в спорте, в том числе путем установления в соответствующих случаях предельных сроков полномочий для старших должностных лиц спортивных организаций и разработки и осуществления политики предотвращения коллизии интересов, подготовки и предоставления открытого доступа к соответствующей информации, включая уставы, правила и регламенты, годовые отчеты о деятельности, отчеты о проведении крупных мероприятий, ежегодные финансовые отчеты, протоколы совещаний и решений исполнительных органов и комитетов и отчеты о проведении выборов и их итогах, и мониторинга соблюдения политики и процедур в этой сфере и рекомендует спортивным организациям пользоваться публикацией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности «Программа антикоррупционных этических норм и обеспечения соблюдения антикоррупционных требований для деловых предприятий. Практическое руководство»;

15. *призывает* государства-участники в целях решения проблем махинаций с результатами соревнований, незаконного букмекерства и связанного с ними отмывания денежных средств периодически проводить оценку национальной политики, эффективной практики и национального законодательства для определения их действенности и эффективности в плане предупреждения и противодействия коррупции в спорте и пользоваться брошюрой “Model Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation” («Типовые положения уголовного законодательства об ответственности за махинации с результатами соревнований») и данными исследования *Criminalization Approaches to Combat Match-Fixing and Illegal/Irregular Betting: A Global Perspective* («Уголовно-правовые методы борьбы с договорными матчами и незаконным/нелегальным букмекерством. Мировой опыт»), совместными публикациями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международного олимпийского комитета, а также публикациями *Справочное руководство о передовых методах расследования договорных матчей* и *National Anti-Corruption Strategies: A Practical Guide for Development and Implementation* («Национальные стратегии борьбы с коррупцией. Практическое руководство по разработке и осуществлению»), изданными Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

16. *рекомендует также* государствам-участникам укреплять международное сотрудничество в борьбе с незаконными тотализаторами, учитывая их трансграничный характер;

17. *призывает* государства-участники принимать меры к тому, чтобы организации, участвующие в отборе принимающих стран, действовали транспарентно и в соответствии с применимыми правилами и процедурами;

18. *просит* Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Генеральному секретарю информацию о выполнении резолюции 7/8 и настоящей резолюции для возможного включения в его доклад об осуществлении резолюции 73/24 о спорте как факторе обеспечения устойчивого развития, который будет представлен Генеральной Ассамблее на семьдесят пятой сессии;

19. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/5**Укрепление честности и неподкупности в результате повышения осведомленности общества**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

приветствуя принятые государствами — участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁹ обязательства обеспечить проведение соответствующей политики и применение мер по предупреждению коррупции в целях укрепления честности и неподкупности и борьбы с коррупцией,

признавая многообразие и разнообразие подходов к вопросу мер по предупреждению коррупции и то, что такие подходы могут потребовать адаптации к конкретным условиям, секторам и странам с учетом Конвенции в качестве отправной точки,

отмечая разрушительное воздействие, которое оказывает коррупция на развитие верховенства права, в том числе подрывая легитимность и эффективность ключевых публичных институтов,

вновь подтверждая необходимость осуществления главы II Конвенции в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней,

признавая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, воспитание культуры честности и неподкупности, прозрачности и ответственности, а также предупреждение коррупции являются совместным делом всех заинтересованных сторон и секторов общества, согласно главе II Конвенции,

ссылаясь на пункт 1 (d) статьи 7 Конвенции, в котором содержится призыв к государствам-участникам способствовать осуществлению образовательных и учебных программ, с тем чтобы публичные должностные лица могли удовлетворять требованиям в отношении правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций, включая специализированную подготовку, с тем чтобы углубить осознание ими рисков, которые сопряжены с коррупцией и связаны с выполнением ими своих функций,

признавая важный вклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и других соответствующих международных организаций и учреждений, таких как Международная антикоррупционная академия, в оказание технической помощи и организацию обучения в целях повышения осведомленности общества и укрепления честности и неподкупности,

ссылаясь на статью 13 Конвенции, в которой содержится призыв к каждому государству-участнику принимать надлежащие меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и общественные объединения, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз,

будучи убеждена в том, что эффективные меры по предупреждению коррупции способствуют благому управлению во всех секторах, укрепляют доверие к публичным институтам и повышают корпоративную социальную ответственность как в публичном, так и в частном секторах,

¹⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

напоминая о принятии Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²⁰ и о том, что цель 16 в области устойчивого развития, сформулированная в Повестке дня на период до 2030 года, касается необходимости содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и подчеркивая важность задачи 16.5, заключающейся в значительном сокращении масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах,

принимая во внимание решение Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года назвать 9 декабря Международным днем борьбы с коррупцией,

1. *призывает* государства-участники содействовать углублению понимания понятия коррупции и обращать внимание на связанные с ней риски и ее последствия, а также на важность поддержания честности и неподкупности, а также самоконтроля и атмосферы нетерпимости в отношении коррупции;

2. *рекомендует* государствам-участникам осуществлять статью 13 Конвенции, в том числе путем содействия активному участию частного сектора и научных кругов в предупреждении коррупции и борьбе с ней и содействовать углублению понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

3. *рекомендует также* государствам-участникам использовать технические новшества, в том числе инструменты электронного правительства и социальные сети, для повышения осведомленности общества и распространения информации, направленной на содействие созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции;

4. *рекомендует* государствам-участникам повышать осведомленность об административных процедурах получения доступа к информации, касающейся антикоррупционных законов и программ, и предоставлять их заинтересованным лицам в соответствии с внутренним законодательством;

5. *рекомендует также* государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях и без ущерба для защиты конфиденциальности и личных данных, вопрос использования технических систем для повышения осведомленности общества и предоставления соответствующей информации об антикоррупционных законах и правилах, отмечая, что в соответствии с принципами внутреннего законодательства такая информация может включать:

a) соответствующую информацию о правах и обязанностях публичных служащих и населения в целом;

b) информацию об оценке эффективности государственных программ;

c) перечень функций, обязанностей и полномочий назначенных публичных служащих или учреждений;

d) процедуру принятия решений в отношении получения публичных услуг;

6. *призывает* государства-участники повышать осведомленность общества об использовании публичных каналов связи для облегчения представления сообщений о коррупционных видах практики путем информирования о способах направления сообщений о случаях коррупции и, в надлежащих случаях, публиковать соответствующие статистические отчеты о коррупции;

²⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

7. *настоятельно призывает* государства-участники повышать осведомленность общества о способах сообщения о случаях коррупции, в том числе посредством распространения информации о правах и обязанностях лиц, сигнализирующих о нарушениях, в соответствии с внутренним законодательством;

8. *рекомендует* государствам-участникам создать национальные образовательные программы для формирования культуры абсолютной нетерпимости в отношении коррупционных видов практики в качестве инструмента повышения осведомленности и укрепления честности и неподкупности среди молодых людей для снижения рисков, сопряженных с коррупцией;

9. *рекомендует также* государствам-участникам использовать программы по наращиванию потенциала и учебные программы, предлагаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими соответствующими международными организациями и учреждениями, такими как Международная антикоррупционная академия, в целях повышения осведомленности общества и укрепления честности и неподкупности;

10. *предлагает* государствам-участникам через их профильные учреждения повышать осведомленность общественности об угрозе, создаваемой коррупцией, и проводить, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, национальные информационно-просветительские кампании, посвященные важности честности и неподкупности и опасностям, сопряженным с коррупцией;

11. *обращает особое внимание* государств-участников на важность повышения осведомленности общественности об угрозе, создаваемой коррупцией, и о ее последствиях с помощью таких общедоступных средств, как рекламные щиты, текстовые сообщения и эфирная реклама;

12. *обращает также особое внимание* государств-участников на необходимость принятия надлежащих мер для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, с тем чтобы существовали условия для их эффективного вклада в достижение целей Конвенции, например мер, обеспечивающих уважение, поощрение и защиту свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции и позволяющих институтам гражданского общества и средствам массовой информации организовываться и действовать независимо и не опасаясь репрессий за свои усилия в этом отношении, с учетом соответствующих международных норм и в соответствии с внутренним законодательством;

13. *призывает* государства-участники, которые еще не сделали этого, назвать 9 декабря Международным днем борьбы с коррупцией для повышения осведомленности общественности об угрозе, создаваемой коррупцией.

Резолюция 8/6**Выполнение международных обязательств по предупреждению и пресечению подкупа, как он определен в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая, что полное и эффективное выполнение обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²¹ имеет важнейшее значение для более эффективного и действенного предупреждения коррупции и борьбы с ней,

отмечая, что физические или юридические лица, которые совершают транснациональный подкуп, должны привлекаться к ответственности во всех государствах-участниках в соответствии с их внутренним законодательством и требованиями Конвенции,

подтверждая, что глава III Конвенции обязывает все государства-участники криминализовать транснациональный подкуп и наказывать за него, как это предусмотрено Конвенцией, подтверждая также приверженность государств-участников выполнению этих обязательств и признавая в этой связи важность осуществления положений глав II, IV и V Конвенции,

памятуя о том, что выполнение государствами-участниками обязательств, сформулированных в главах III, IV и V, будет способствовать сдерживанию преступников,

напоминая о том, что, согласно статье 4 Конвенции, государства-участники должны осуществлять сформулированные в ней обязательства в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств, ссылаясь на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в этой связи призывая государства-участники отменить ограничительные меры, которые негативно сказываются на международном сотрудничестве в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

учитывая, что ничто в Конвенции не наделяет государство-участника правом осуществлять на территории другого государства юрисдикцию и функции, которые входят исключительно в компетенцию органов этого другого государства в соответствии с его внутренним законодательством,

констатируя существование препятствий и проблем международного уровня, с которыми сталкиваются государства-участники в осуществлении и обеспечении соблюдения положений Конвенции при одновременном установлении надлежащего баланса между любыми иммунитетами или юрисдикционными привилегиями и обеспечением соблюдения Конвенции в соответствии с обязательствами, сформулированными в пункте 2 статьи 30 Конвенции,

признавая большое значение положений глав IV и V Конвенции для предупреждения коррупции и борьбы с ней, включая подкуп,

приветствуя прогресс, достигнутый государствами-участниками в деле практического применения главы III Конвенции, особенно в отношении криминализации подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, и в то же время признавая, что необходимо

²¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

предпринять дополнительные усилия для обеспечения ее полного и эффективного осуществления и, в частности, выполнения обязательств и полного соблюдения положений Конвенции всеми государствами-участниками,

признавая исключительную важность эффективного международного сотрудничества в выявлении и расследовании подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций и уголовном преследовании виновных и ссылаясь на статью 46 Конвенции, согласно которой государства-участники должны оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией, а также важность повышения эффективности и результативности сотрудничества в вопросах возвращения доходов от преступлений, полученных в результате подкупа,

отмечая роль, которую может играть частный сектор в предупреждении подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций и в борьбе с ним, и необходимость содействовать развитию сотрудничества в этой области между антикоррупционными ведомствами, правоохранительными органами и соответствующими частными структурами в соответствии с внутренним законодательством без ослабления правоприменительного режима в отношении тех субъектов, которые прибегают к подкупу,

отмечая также работу других международных и региональных организаций и форумов по теме предупреждения и пресечения подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций,

1. *призывает* государства-участники выполнять свои обязательства, определенные в статьях 15 и 16 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²¹, согласно Конвенции и ее положениям для криминализации подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, включая вымогательство и принятие взяток национальным публичным должностным лицом, и активизировать свои усилия для эффективного применения соответствующих законов;

2. *призывает также* государства — участники Конвенции выполнять обязательства, сформулированные в статье 26 Конвенции, согласно ее положениям для установления ответственности юридических лиц за участие в преступлениях, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, включая подкуп национальных публичных должностных лиц, иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, а также обеспечить эффективное применение соответствующих законов на основе эффективных, соразмерных и оказывающих сдерживающее воздействие уголовных или неуголовных санкций;

3. *призывает далее* государства — участники Конвенции выполнять обязательства, сформулированные в статьях 12 и 13, для предупреждения коррупции в частном секторе, включая подкуп национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, путем принятия мер в соответствии с их внутренним законодательством и правилами, регулирующими ведение учета, представление финансовой отчетности, бухгалтерский учет и аудит, и призывает государства-участники обеспечить эффективное применение этих мер;

4. *рекомендует* государствам-участникам, опираясь на результаты проведенных по ним обзоров, усовершенствовать свои антикоррупционные системы, в том числе улучшить ситуацию с осуществлением имеющих обязательную силу статей 15 и 16, а также рассмотреть вопрос о предоставлении друг другу через Группу по обзору хода осуществления обновленной информации о своих усилиях в этой области и предлагает Секретариату собирать информацию об успешных видах практики и извлеченных уроках в этой области;

5. *рекомендует также* государствам-участникам принять меры, в частности, к тому, чтобы криминализовать все формы подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций (обещание, предложение, предоставление, вымогательство и принятие), а также деяния бенефициаров — третьих лиц и косвенные действия, в соответствии с требованиями, изложенными в Конвенции, и чтобы в число субъектов преступления были включены все категории лиц, перечисленные в статье 2 Конвенции;

6. *подчеркивает*, что всем государствам-участникам необходимо неуклонно и более твердо проявлять политическую волю и последовательность в вопросе криминализации в соответствии с Конвенцией подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций и привлечения к ответственности тех, кто совершает эти преступления, отмечая важность международного сотрудничества в этой области;

7. *рекомендует* государствам-участникам принять все меры для предупреждения и выявления предусмотренных в статьях 15 и 16 преступлений, связанных с подкупом, следя за тем, чтобы в соответствии с внутренним законодательством информация, полезная для компетентных органов с точки зрения расследования и доказывания, своевременно передавалась правоохранительным органам, ответственным за расследование таких преступлений и уголовное преследование виновных;

8. *отмечает* усилия государств-участников в направлении применения санкций за подкуп национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций в соответствии с положениями Конвенции, в том числе с помощью альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения;

9. *рекомендует* государствам-участникам, применяющим альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, в делах о подкупе национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, когда это уместно и согласуется с внутренними правовыми системами и положениями Конвенции, сотрудничать со всеми соответствующими государствами-участниками в целях улучшения обмена информацией, исходя из того, что это будет способствовать более эффективному предупреждению преступлений, связанных с подкупом, и уголовному преследованию за них;

10. *призывает* государства-участники в соответствии с их внутренними правовыми системами обеспечить наличие простых и доступных каналов и предусмотреть соответствующие меры для информирования компетентных органов о предполагаемых случаях подкупа национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций при совершении коммерческих сделок;

11. *настоятельно призывает* государства-участники поощрять свои правоохранительные органы в соответствии со своим внутренним законодательством к активному и эффективному расследованию дел о подкупе национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, включая вымогательство и принятие взяток национальными публичными должностными лицами, и преследованию виновных;

12. *рекомендует* государствам-участникам проводить учебные и информационные мероприятия в соответствии со статьями 7 и 13 Конвенции для углубленного ознакомления национальных публичных должностных лиц и широкой общественности с национальными законами о борьбе с подкупом национальных и иностранных должностных лиц, касающимися осуществления статей 15 и 16 Конвенции, включая законы о борьбе с вымогательством, с тем чтобы положить конец преступлениям, связанным с подкупом;

13. *призывает* государства-участники, применяющие альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, в делах о подкупе национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, обмениваться информацией и предавать гласности завершённые дела в соответствии с Конвенцией и требованиями, действующими на национальном уровне, и в соответствующих случаях содействовать уголовному преследованию согласно обязательствам, сформулированным в статьях 15 и 16 Конвенции;

14. *подчеркивает* важность международного сотрудничества и обмена информацией между государствами-участниками в соответствии с их внутренним законодательством для выявления, расследования и уголовного преследования по делам о подкупе национальных публичных должностных лиц и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций и по тем из них, которые связаны с возвращением активов, как это предусмотрено в главах III, IV и V Конвенции;

15. *подчеркивает*, что чрезвычайно важно установить юрисдикцию для борьбы с преступлениями, связанными с подкупом, в соответствии со статьей 42 Конвенции, и настоятельно призывает государства-участники согласно их внутреннему законодательству и в надлежащих случаях принимать меры к тому, чтобы их компетентные органы консультировались и взаимодействовали друг с другом в целях координации своих действий и урегулирования коллизий юрисдикций в интересах уголовного преследования или обеспечения исполнения решений по делам о подкупе, которые затрагивают несколько юрисдикций;

16. *призывает* государства-участники распоряжаться конфискованными доходами, полученными в результате преступлений, связанных с подкупом, и возвращать их в соответствии со своими внутренними правовыми системами и статьей 57 Конвенции;

17. *рекомендует* государствам-участникам, которые еще не приняли такого решения, рассматривать Конвенцию в качестве правовой основы для выдачи в рамках дел об охватываемых ею преступлениях, когда это допускается их внутренней правовой системой, и стремиться к заключению двусторонних соглашений и договоренностей о выдаче в целях осуществления или повышения эффективности выдачи;

18. *рекомендует* государствам-участникам заключать соответствующие двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности для применения специальных методов расследования в контексте международного сотрудничества в целях расследования дел о транснациональном подкупе и судебного преследования виновных, как это предусмотрено

в статье 50 Конвенции, без ущерба для соблюдения положений статьи 4 Конвенции;

19. *рекомендует также* государствам-участникам в соответствии с их внутренним законодательством, не дожидаясь соответствующих просьб, передавать информацию, касающуюся подкупа иностранных должностных лиц, заинтересованным компетентным органам других государств-участников в соответствии с пунктом 4 статьи 46 Конвенции, когда они считают, что такая информация может быть полезной для этих органов, без ущерба для механизма взаимной правовой помощи;

20. *предлагает* государствам-участникам принять такие меры, какие могут потребоваться для содействия, согласно их внутреннему законодательству и статье 39 Конвенции, эффективному сотрудничеству частного сектора с компетентными органами своих стран в расследовании и уголовном преследовании в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, включая, в частности, статьи 15 и 16;

21. *рекомендует* государствам-участникам рассмотреть, в соответствии с их внутренними правовыми системами, вопрос о создании систем конфиденциальной подачи жалоб и эффективных программ и мер защиты свидетелей, экспертов и потерпевших и лиц, сообщающих о нарушениях, в соответствии со статьями 32 и 33 Конвенции;

22. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам повышать осведомленность частного сектора о необходимости разработки и осуществления соответствующих программ или мер по вопросам антикоррупционной этики и соблюдения антикоррупционных требований и предлагает государствам-участникам рассмотреть, согласно их внутреннему законодательству, вопрос о надлежащем стимулировании эффективного осуществления таких программ или мер;

23. *предлагает* государствам-участникам согласно их внутреннему законодательству рассмотреть возможность соответствующего стимулирования эффективного сотрудничества с национальными компетентными органами в расследовании и уголовном преследовании в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, включая, в частности, статьи 15 и 16;

24. *призывает* государства-участники продолжать обмен информацией о наилучших видах практики и надежной информацией о случаях успешного сотрудничества между различными государствами-участниками, имеющей отношение к осуществлению положений статей 15 и 16 Конвенции;

25. *постановляет*, что Группе по обзору хода осуществления следует включить в тематический план на 2020 год вопрос об эффективных видах практики и уроках, извлеченных государствами-участниками при проведении расследований и обеспечении соблюдения своих законов об осуществлении статей 15 и 16 Конвенции, в том числе о вымогательстве и укреплении международного сотрудничества в этом деле.

Резолюция 8/7**Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на пункт 1 статьи 65 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²² об осуществлении Конвенции, который предусматривает, что каждое государство-участник принимает, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, необходимые меры, включая законодательные и административные меры, для обеспечения эффективного осуществления Конвенции,

ссылаясь также на то, что цели Конвенции заключаются в следующем:

- a) содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;
- b) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов;
- c) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом,

ссылаясь далее на статью 61 Конвенции, касающуюся сбора и анализа информации о коррупции и обмена такой информацией, в частности на пункт 3, который требует, чтобы каждое государство-участник рассмотрело возможность осуществления контроля за своей политикой и практическими мерами по борьбе с коррупцией, а также проведения оценки их эффективности и действенности,

ссылаясь на резолюцию 3/1 Конференции от 13 ноября 2009 года, в которой был утвержден круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подчеркивая важность других соответствующих многосторонних и региональных документов по предупреждению коррупции и борьбе с ней,

отмечая также проведение в мае 2018 года на Маврикии в сотрудничестве с Африканским банком развития Региональной конференции по повышению эффективности деятельности антикоррупционных органов и подразделений финансовой разведки в борьбе с коррупцией и отмытием денег в Африке, на которой была выявлена необходимость разработки для антикоррупционных органов показателей эффективности работы и рамок контроля и оценки деятельности,

принимая к сведению коммюнике вышеупомянутой Региональной конференции, в котором участники рекомендовали отразить итоги Региональной конференции в официальной резолюции, которая будет принята Конференцией государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее восьмой сессии,

принимая к сведению также Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, опубликованное 27 ноября 2012 года, в котором участники Джакартской конференции призвали обеспечить подотчетность и политическую, функциональную, оперативную и финансовую независимость в качестве средства обеспечения эффективности деятельности антикоррупционных органов,

²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

принимая к сведению далее работу первого глобального совещания Группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов, состоявшегося в Лиме 3–5 декабря 2018 года, и второго глобального совещания Группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов, состоявшегося в Осло 12–14 июня 2019 года, по определению передовых видов практики в деле расширения сотрудничества между экспертами в интересах более эффективного предупреждения коррупции, связанной с большими объемами активов, и борьбы с ней,

признавая, что используются все более сложные и изощренные методы для обхода антикоррупционных мер, и отмечая новые вызовы в области борьбы с коррупцией и другими преступлениями, охваченными Конвенцией,

подчеркивая необходимость координации и обмена необходимым инструментарием, опытом и средствами решения задачи более эффективного противодействия различным формам коррупции,

признавая, что физические и юридические лица, совершающие коррупционные деяния, должны привлекаться к ответственности и подвергаться судебному преследованию соответствующими национальными органами в соответствии с внутренним законодательством и требованиями Конвенции и что публичные и частные организации должны принимать антикоррупционные меры,

признавая также, что согласно пункту 2 статьи 65 Конвенции и в соответствии с основополагающими принципами внутреннего государственного законодательства каждое государство-участник может принимать более строгие или жесткие меры, нежели меры, предусмотренные в Конвенции, в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней:

1. *рекомендует* государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²² уделять надлежащее внимание повышению эффективности работы антикоррупционных органов и органов с антикоррупционными полномочиями в соответствии со статьей 6 Конвенции в целях решения возникающих проблем в области предупреждения различных форм коррупции и борьбы с ними и выделять для этого соответствующие ресурсы;

2. *призывает* государства-участники использовать итоги своих страновых обзоров в целях укрепления своих правовых основ борьбы с коррупцией, в том числе путем оказания технической помощи, при получении соответствующих просьб;

3. *постановляет включить* вопрос повышения эффективности деятельности антикоррупционных учреждений и органов в повестку дня Рабочей группы по предупреждению коррупции;

4. *просит* секретариат провести исследование, посвященное передовым видам практики, накопленному опыту и трудностям, с которыми сталкиваются государства-участники в своих усилиях по повышению эффективности деятельности антикоррупционных органов, и предлагает государствам-участникам представить информацию по этой теме;

5. *просит также* секретариат в сотрудничестве с Рабочей группой по предупреждению коррупции представить Конференции на ее девятой сессии доклад о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в ходе осуществления настоящей резолюции, для последующей деятельности и обзора;

6. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/8**Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена степенью серьезности угроз, которые коррупция создает для стабильности общества, подрывая легитимность и эффективность основных публичных институтов и ценности демократии и нанося ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

особо отмечая важность Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²³ и большое значение, которое придается в ней предупреждению коррупции как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией за счет того, что вся ее глава II посвящена мерам по предупреждению коррупции,

вновь подтверждая свою резолюцию 6/1 от 6 ноября 2015 года, в которой она начала второй цикл Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, включая обзор главы II (Меры по предупреждению коррупции),

подчеркивая — с учетом текущего обзора хода осуществления главы II Конвенции в рамках второго цикла Механизма обзора хода осуществления — важность укрепления законодательных и институциональных основ и потенциала в соответствии с требованиями этой главы,

ссылаясь на свою резолюцию 5/6 «Частный сектор» от 29 ноября 2013 года и резолюцию 6/5 «Санкт-Петербургское заявление о поощрении государственно-частного партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней» от 6 ноября 2015 года,

с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом в осуществлении резолюций Конференции 5/4 и 6/6 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» от 29 ноября 2013 года и от 6 ноября 2015 года, и подчеркивая необходимость продолжать прилагать усилия в этом направлении,

признавая особую важность технической помощи, в частности для развивающихся стран, в деле наращивания структурного, институционального и человеческого потенциала и содействия тем самым осуществлению положений главы II Конвенции,

1. *рекомендует* государствам-участникам содействовать всеобщему присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²³ и настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *призывает* государства-участники продолжать эффективно осуществлять и усиливать меры по предупреждению коррупции, которые предусмотрены как в главе II Конвенции, включая выполнение рекомендаций, вынесенных в ходе функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, так и в резолюциях Конференции государств-участников;

3. *приветствует* постоянные усилия, предпринимаемые Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции для содействия обмену между государствами-участниками

²³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

информацией об их инициативах и успешных видах практики в отношении тем, рассмотренных на совещаниях Рабочей группы, которые были проведены в Вене 5–7 сентября 2018 года и 4–6 сентября 2019 года;

4. *подчеркивает* важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, принятых на вышеуказанных совещаниях, и призывает государства-участники в надлежащих случаях выполнять их;

5. *постановляет*, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала девятой сессии Конференции;

6. *с удовлетворением отмечает* взятое на себя государствами-участниками обязательство предоставлять информацию об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, которая собирается, систематизируется и распространяется Секретариатом в рамках выполнения им своих функций в качестве международного наблюдательного органа, и прилагаемые ими усилия по выполнению этого обязательства, просит государства-участники продолжать делиться такой информацией и просит Секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Рабочей группы;

7. *особо отмечает* важность работы Секретариата, в соответствии с согласованным кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, по подготовке тематических докладов об осуществлении главы II Конвенции, а также сопутствующих региональных дополнений и просит Секретариат ознакомиться с этими докладами Рабочую группу;

8. *рекомендует* государствам-участникам, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, разрабатывать, пересматривать и обновлять национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей;

9. *призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Конвенции обеспечить необходимую самостоятельность и компетентность органов по противодействию коррупции в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем и обеспечить наличие материальных ресурсов и специализированного персонала, равно как и такую подготовку персонала, которая может потребоваться для выполнения возложенных на него функций эффективно и в условиях свободы от любого неадекватного влияния, а также принять к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, которое было подготовлено Международной конференцией по разработке принципов для учреждений по борьбе с коррупцией, проходившей в Джакарте 26 и 27 ноября 2012 года;

10. *напоминает* государствам-участникам об их обязательстве согласно статье 6 Конвенции, в которой говорится, что каждое государство-участник обеспечивает, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, наличие органа или, в надлежащих случаях, органов, осуществляющих предупреждение коррупции с помощью таких мер, как:

а) проведение политики, упомянутой в статье 5 Конвенции, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики;

б) расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции;

11. *призывает* государства-участники принимать меры по повышению степени честности и неподкупности, прозрачности, подотчетности и законности в сфере публичной администрации, в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, в том числе путем содействия эффективному предоставлению публичных услуг, использования информационно-коммуникационных технологий и разработки мер и систем для содействия представлению информации о случаях, которые могут квалифицироваться как преступления, признанные таковыми в соответствии с Конвенцией;

12. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем содействовать честности, неподкупности и подотчетности в их системах уголовного правосудия, в том числе разрабатывая инновационные методы повышения уровня честности и неподкупности среди сотрудников судебных органов, в соответствии с Конвенцией и согласно подпункту (d) пункта 5 Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности²⁴, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который прошел в Дохе 12–19 апреля 2015 года, памятуя при этом о независимости судебных органов, и с признательностью отмечает оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-участникам, по их просьбе, помощь в усилении мер по повышению степени честности и неподкупности и антикоррупционных мер в работе учреждений системы уголовного правосудия;

13. *призывает* государства-участники усилить меры по предупреждению коррупции в рамках процесса публичных закупок и управления публичными финансовыми ресурсами, а также обеспечить надлежащий доступ к информации и, в надлежащих случаях, содействовать вовлечению частного сектора в деятельность по предупреждению коррупции;

14. *призывает также* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в том числе в конкретных уязвимых областях, и просит Секретариат оказывать государствам-участникам помощь в этой деятельности, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов;

15. *вновь заявляет* о важности усилий государств-участников по содействию, в соответствии с основополагающими принципами их внутренних правовых систем, принятию мер, предусмотренных в статье 12 Конвенции и направленных на предупреждение и, в надлежащих случаях, пресечение коррупции в частном секторе, и просит Секретариат продолжать оказывать государствам-участникам, по их просьбе, помощь в этих усилиях;

16. *рекомендует* государствам-участникам, в соответствии с их внутренним законодательством, рассмотреть вопрос о принятии мер по стимулированию сотрудничества между их компетентными органами и частным

²⁴ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

сектором и стремиться к периодической оценке этих мер в целях более эффективного предупреждения и выявления коррупции;

17. *рекомендует также* государствам-участникам рассмотреть, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность содействия разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения честности и неподкупности в работе соответствующих частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и представителями всех соответствующих профессий, и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;

18. *рекомендует далее* государствам-участникам, в надлежащих случаях при содействии Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями, продолжать укреплять публично-частные партнерства в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности путем содействия принятию внутреннего законодательства или нормативно-правовых актов, касающихся осуществления статьи 12 Конвенции, в надлежащих случаях и когда это необходимо, путем обеспечения возможностей для обмена соответствующим опытом и информацией об успешных видах практики в этой области и повышения осведомленности о принципах Конвенции в частном секторе;

19. *призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем содействовать созданию, поддержанию и укреплению систем, которые способствуют обеспечению прозрачности и предупреждению возникновения коллизии интересов, используя, в надлежащих случаях, инновационные и цифровые средства в этой области;

20. *приветствует* работу, проводимую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его Глобальной программы осуществления Дохинской декларации и при поддержке Катара в области обеспечения честности и неподкупности и обучения сотрудников судебных органов по линии инициативы «Образование во имя правосудия», и просит Управление, в тесной консультации с государствами-участниками, продолжать свои усилия по поощрению образования в области верховенства права, противодействия коррупции и предупреждения преступности и уголовного правосудия в сотрудничестве с другими международными организациями, а также с другими соответствующими партнерами;

21. *просит* государства-участники содействовать обучению и просвещению по вопросам предупреждения коррупции, с удовлетворением отмечает результаты, достигнутые в рамках Антикоррупционной академической инициативы, и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в сотрудничестве с соответствующими партнерами, продолжать разрабатывать всеобъемлющие научные и другие учебные материалы по вопросам противодействия коррупции для университетов и других учреждений и оказывать государствам-участникам поддержку в этой области;

22. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать осуществлять и разрабатывать инициативы по наращиванию потенциала, включая новые информационные продукты, инструкции по осуществлению статьи 6 Конвенции, а также — при поступлении соответствующих просьб и при условии наличия внебюджетных ресурсов — технический инструментарий, касающийся мер по предупреждению коррупции, с целью выявления сравнительно успешных видов

практики и содействия обмену опытом и извлеченными уроками между государствами-участниками;

23. *признает* важность включения задачи предупреждения коррупции в более широкую повестку дня в области развития, в том числе путем осуществления цели 16 в области устойчивого развития и других соответствующих целей документа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»²⁵ и с помощью других инициатив, нацеленных на активизацию координации и обмена такой информацией с партнерами по деятельности в области развития;

24. *рекомендует* государствам-участникам в пределах их возможностей и в соответствии с основополагающими принципами их внутреннего законодательства принять меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и общественные объединения, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз;

25. *просит* Секретариат, в тесном сотрудничестве с многосторонними и двусторонними поставщиками помощи, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, особенно развивающимся странам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, с целью активизации осуществления главы II Конвенции, в том числе путем оказания адресной помощи в обеспечении участия в процессе обзора по главе II;

26. *отмечает*, что большое число государств-участников проинформировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказывать другим государствам-участникам помощь в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции согласно пункту 3 статьи 6 Конвенции, и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, представить такую информацию и при необходимости обновить уже имеющуюся информацию;

27. *подчеркивает* важность предоставления Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности достаточного и адекватного финансирования, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призывает государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, о котором говорится в статье 62 Конвенции и который функционирует в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию²⁶, для предоставления развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может потребоваться им для расширения их возможностей осуществления главы II Конвенции;

28. *просит* Секретариат представить Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции на ее межсессионных совещаниях и Конференции на ее девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции;

29. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

²⁵ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

²⁶ См. пункт 4 резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи.

Резолюция 8/9**Усиление мер по возвращению активов в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

напоминая о том, что возвращение доходов от преступной деятельности является основополагающим принципом Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²⁷, и учитывая, что глава V Конвенции наряду с некоторыми другими главами имеет важнейшее значение для ее успешного осуществления,

подчеркивая большое значение международного сотрудничества в области возвращения активов, в том числе в вопросах отслеживания, замораживания и конфискации доходов от преступлений в соответствии с положениями Конвенции, и ссылаясь на статью 51 Конвенции, которая обязывает государства-участники самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в вопросе возвращения активов,

принимая к сведению вклад Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, Международного центра по возвращению активов и аналогичных инициатив, призванных способствовать наращиванию потенциала государств в деле эффективного осуществления Конвенции и, в частности, рекомендаций, сформулированных в рамках этих инициатив, по совершенствованию процесса возвращения активов, а также не имеющего обязательной силы руководства по эффективному возвращению похищенных активов, разработанного в рамках Лозаннского процесса,

принимая к сведению также проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами²⁸, разработанный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности во исполнение резолюции 7/1 Конференции от 6 ноября 2017 года на основе подготовленного Управлением исследования, озаглавленного “Effective Management and Disposal of Seized and Confiscated Assets” («Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами»), и нацеленный на повышение эффективности осуществления пункта 3 статьи 31 Конвенции,

принимая далее к сведению результаты проведенного в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов исследования по теме “Left Out of the Bargain: Settlements in Foreign Bribery Cases and Implications for Asset Recovery” («За рамками сделки: решения об урегулировании дел о подкупе иностранных должностных лиц и их последствия для возвращения активов»), в котором основное внимание уделяется применению мировых соглашений и других альтернативных правовых механизмов в транснациональных делах о коррупции и последствиям их применения для возвращения активов,

ссылаясь на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой Ассамблея утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, обязалась прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня

²⁷ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

²⁸ CAC/COSP/2019/16, приложение.

к 2030 году и признала, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и учитывая, что усиление мер по изъятию похищенных активов и возвращению их в соответствии с Конвенцией будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года,

подтверждая приверженность государств-участников и будучи преисполнена решимости привести в действие обязательства, изложенные в Конвенции, в частности в главе V, в отношении предупреждения, выявления и пресечения внутренних и международных переводов доходов от преступлений и расширения международного сотрудничества в деле возвращения активов,

вновь заявляя о том, что коррупция во всех ее формах является серьезной угрозой стабильности и безопасности государств, подрывает институты, этические ценности и справедливость и наносит ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

подчеркивая, что полное и эффективное осуществление соответствующих положений Конвенции, в частности касающихся предупреждения, криминализации и правоприменения, а также международного сотрудничества, имеет значение для возвращения активов;

ссылаясь на свою резолюцию 6/3 от 6 ноября 2015 года, в которой она признала, что те физические или юридические лица, которые совершают коррупционные деяния, согласно требованиям Конвенции должны привлекаться к ответственности и преследоваться в судебном порядке компетентными органами и что следует прилагать все усилия для проведения финансовых расследований в отношении активов, незаконно приобретенных такими лицами, и для возвращения таких активов посредством внутренних процедур конфискации, международного сотрудничества для целей конфискации или принятия надлежащих мер по непосредственному возвращению активов,

ссылаясь также на свою резолюцию 6/2 от 6 ноября 2015 года о содействии международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов и доходов от преступлений и вновь заявляя о важности обмена информацией между государствами по их собственной инициативе без ущерба для внутреннего законодательства, а также оперативного возвращения доходов от преступлений в соответствии с пунктом 3 статьи 57 Конвенции и разработки практических руководящих указаний в целях содействия принятию мер по возвращению активов,

ссылаясь далее на Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития²⁹, в которой международному сообществу было предложено выработать эффективные процедуры возвращения активов,

отмечая прошедшее в Аддис-Абебе 14–16 февраля 2017 года международное совещание экспертов по вопросам управления и распоряжения конфискованными и возвращенными похищенными активами, в том числе для поддержки устойчивого развития, и состоявшееся в Аддис-Абебе 7–9 мая 2019 года международное совещание экспертов по возвращению похищенных активов,

отмечая также прошедшие в Лиме 3–5 декабря 2018 года и в Осло 12–14 июня 2019 года глобальные совещания Группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов,

²⁹ Резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение.

отмечая с обеспокоенностью сохраняющуюся проблему увеличения потока средств, представляющих собой доходы от коррупционных преступлений, особенно из развивающихся стран, и угрозу, которую такое увеличение создает для устойчивого развития, верховенства права и безопасности стран,

признавая, что государства продолжают сталкиваться с трудностями в деле возвращения активов, в частности, из-за различий в их правовых системах, ограниченного применения таких механизмов, как конфискация без вынесения обвинительного приговора, которая предусмотрена в подпункте (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции, сложности проведения расследований и уголовного преследования в рамках юрисдикции нескольких государств, недостаточной осведомленности о применяемых в других государствах-участниках процедурах взаимной правовой помощи и трудностей в выявлении движения коррупционных доходов и раскрытии соответствующей информации,

напоминая о том, что в своей резолюции 6/2 она отметила, в частности, что большая доля коррупционных доходов, в том числе полученных в случаях, связанных с транснациональным подкупом и другими преступлениями, признанными таковыми согласно Конвенции, пока еще не возвращена запрашивающим государствам-участникам, их прежним законным владельцам и жертвам преступлений, отмечая, что в 2014 году было завершено исследование по теме “*Few and Far: The Hard Facts on Stolen Asset Recovery*” («Мало и редко: реальная ситуация с возвращением похищенных активов») и что работа по улучшению ситуации с возвращением активов продолжается, и приветствуя самую последнюю инициативу в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов, направленную на обновление и сбор соответствующих данных, касающихся дел о возвращении активов,

ссылаясь на свою резолюцию 7/1, в которой она подчеркнула необходимость обеспечения странами в соответствии с национальным законодательством наличия надлежащих механизмов для управления и сохранения стоимости и состояния активов до завершения производства по делу о конфискации с целью последующего возвращения активов и, в надлежащих случаях, производства без вынесения обвинительного приговора для изъятия выявленных доходов от преступлений,

выражая беспокойство по поводу практических сложностей, с которыми сталкиваются запрашиваемые и запрашивающие государства в деле возвращения активов,

отмечая, что применение альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией, в некоторых случаях повысило эффективность правоприменительных мер, и памятуя о том, что эти способы разрешения споров должны применяться в соответствии с Конвенцией для эффективного противодействия коррупции и должны содействовать улучшению ситуации с возвращением доходов от преступлений и укреплению международного сотрудничества между всеми затронутыми государствами-участниками,

отмечая позитивную роль международных инвестиций и необходимость свести к минимуму возможности для коррупции и перевода доходов от преступлений в этом контексте,

отмечая также все более широкое применение некоторыми государствами-участниками альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией и внутренним законодательством, для завершения разбирательств по делам о транснациональном подкупе и памятуя о необходимости должным образом учитывать интересы затронутых государств,

отмечая далее в этой связи, что улучшение международного сотрудничества, включая обмен информацией между затронутыми государствами-участниками, может способствовать повышению эффективности борьбы с коррупцией в этих государствах-участниках,

напоминая о том, что в своей резолюции 6/3 она рекомендовала государствам-участникам обеспечивать широкое распространение информации об их правовых основах и процедурах, в том числе при досудебном урегулировании и использовании альтернативных юридических механизмов, в виде практического руководства или в иной форме, призванной облегчить их применение другими государствами, и призвала государства-участники и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать обмен опытом и наращивать знания по управлению, использованию и распоряжению замороженными, арестованными, конфискованными и изъятыми активами и выявлять успешные виды практики, где это необходимо,

1. *настоятельно призывает* все государства-участники в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции²⁷ сотрудничать друг с другом в деле возвращения доходов от преступлений, как на своей территории, так и за рубежом, и настойчиво добиваться возвращения конфискованных активов в соответствии со статьей 57 Конвенции;

2. *настоятельно призывает также* государства-участники в полной мере использовать меры по возвращению активов, предусмотренные в главе V Конвенции;

3. *настоятельно призывает далее* государства-участники принимать, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, надлежащие меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами, в том числе изъятыми и возвращенными активами;

4. *рекомендует* государствам-участникам сообразно обстоятельствам рассмотреть возможность создания эффективных систем раскрытия финансовой информации относительно соответствующих публичных должностных лиц, как это предусмотрено в пункте 5 статьи 52 Конвенции, и возможность принятия таких мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы позволить их компетентным органам осуществлять обмен такой информацией с другими государствами-участниками в соответствии с нормами внутреннего законодательства, когда это необходимо для расследования, заявления прав и принятия мер по возвращению доходов от преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, в целях содействия возвращению активов;

5. *подчеркивает*, что принципы суверенного равенства и территориальной целостности государств и невмешательства во внутренние дела других государств должны полностью соблюдаться, особенно в процессе и после возвращения конфискованного имущества, распоряжения им и его использования, рекомендует государствам-участникам в надлежащих ситуациях особо рассмотреть возможность заключения в каждом отдельном случае соглашений или взаимоприемлемых договоренностей относительно возвращения и окончательного распоряжения конфискованным имуществом в соответствии с пунктом 5 статьи 57 и рекомендует также государствам-участникам должным образом рассмотреть возможность согласования мер для повышения степени прозрачности и ответственности, памятуя о том, что, согласно статье 4, государства-участники не могут в одностороннем порядке устанавливать условия;

6. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить, в соответствии с положениями главы V Конвенции, наличие надлежащих правовых и институциональных основ для уголовного преследования

за коррупцию, выявлять случаи незаконного приобретения и передачи доходов от преступлений, полученных в результате коррупции, запрашивать и оказывать помощь в рамках механизма международного правового сотрудничества, включая взаимную правовую помощь, обеспечивать наличие соответствующих механизмов — как предусматривающих вынесение обвинительного приговора, так и, в рамках внутреннего законодательства и в надлежащих случаях, применяющихся без вынесения обвинительного приговора — для возвращения посредством конфискации выявленных доходов от коррупции, приводить в исполнение иностранные постановления с вынесением и, в надлежащих случаях, без вынесения обвинительного приговора в соответствии с требованиями Конвенции и обеспечивать применение таких основ, и поощряет предоставление технической помощи в этом вопросе;

7. *рекомендует* государствам-участникам при направлении просьб в рамках механизма взаимной правовой помощи учитывать возможности сотрудничества с использованием таких существующих сетей специалистов-практиков, как сеть координаторов по вопросу о возвращении активов на основе Конвенции, Глобальная инициатива по созданию координационных центров, которую поддерживают Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Инициатива по обеспечению возвращения похищенных активов, Камденская межучрежденческая сеть возвращения активов и другие подобные сети, и использования информации, предоставляемой на уровне подразделений финансовой разведки;

8. *призывает* государства-участники, в соответствии с их внутренним законодательством и исходя из национальных приоритетов, учитывать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³⁰ при использовании возвращенных активов;

9. *призывает* государства-участники уделять особое и своевременное внимание выполнению просьб о взаимной правовой помощи, в том числе в деле возвращения активов, в соответствии с их внутренним законодательством и Конвенцией;

10. *рекомендует* государствам-участникам, в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством или административными процедурами, рассмотреть и проанализировать оптимальный способ регулирования управления изъятыми и возвращенными активами в целях эффективного сохранения стоимости таких активов и управления ими и продолжать обмениваться практическим опытом с заинтересованными государствами и структурами, оказывающими техническую помощь, по их просьбе, принимая во внимание, в том числе, проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами;

11. *рекомендует также* всем государствам-участникам участвовать, занимая максимально конструктивную позицию, в сборе данных и информации, в том числе ведущемся с помощью вопросника, распространяемого в рамках Инициативы по возвращению похищенных активов, и контрольного перечня вопросов для самооценки в рамках второго цикла обзора, и призывает государства-участники добровольно публиковать свои ответы на вопросы о международном возвращении активов в рамках дел о коррупции в целях выявления тенденций, характеризующих изменения в объеме возвращаемых активов и практике в этой области, повышения степени прозрачности и содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

12. *просит* Секретариат и предлагает Инициативе по возвращению похищенных активов, при условии наличия внебюджетных ресурсов:

³⁰ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

а) продолжать предоставлять государствам-участникам сведения и информационные продукты, имеющие отношение к осуществлению главы V Конвенции;

б) запросить у государств-участников информацию о международных делах о возвращении активов, связанных с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с Конвенцией, в том числе об объемах замороженных, арестованных, конфискованных и возвращенных активов; представить доклад о выводах Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и Конференции на их следующих сессиях и обновить базу данных «Контроль за возвращением активов»;

в) продолжать вести и обновлять базу данных, в частности о применении альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией, и регулярно представлять обновленную информацию Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов;

г) изучить вопрос о том, каким образом применение альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией, могло бы способствовать более эффективному применению положений главы V Конвенции;

е) во взаимодействии с государствами-участниками и с учетом, помимо прочего, информации, полученной в ходе первого и второго циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также с помощью групп и исследований, продолжать собирать информацию о нормативно-правовых базах, юридических процедурах государств-участников и принимаемых ими судебных мерах для возвращения доходов от преступлений, полученных в результате совершения правонарушений, признаваемых таковыми в соответствии с Конвенцией;

ф) запросить у государств-участников информацию о наиболее распространенных проблемах, возникающих в ходе судебного производства, связанного с возвращением активов, и представить аналитический доклад для использования в качестве основы для оказания технической помощи;

13. *просит* Секретариат укреплять, в соответствующих случаях, сотрудничество со специализированными организациями и учреждениями, такими как Международная антикоррупционная академия, в разработке и проведении учебных мероприятий для специалистов и практиков, занимающихся вопросами возвращения активов и доходов от преступлений;

14. *просит* Секретариат, при наличии внебюджетных ресурсов, рассмотреть вопрос об организации открытого для всех государств-членов совещания экспертов, специальной дискуссии с участием экспертов или обмена мнениями между экспертами для обсуждения вопросов, касающихся существования коррупции и ее масштабов и перевода доходов от преступлений в контексте международных инвестиций, в целях повышения осведомленности о существующих проблемах в этой области и содействия осуществлению, в надлежащих случаях, соответствующих положений Конвенции и других международных документов;

15. *порукает* Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов:

а) продолжать при поддержке Секретариата сбор информации о применении альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающих конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии

с Конвенцией, и анализ факторов, от которых зависит разница между суммами, вырученными в результате применения альтернативных правовых механизмов и внесудебных процедур разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией, и суммами, которые были возвращены затронутым государствам, для оценки возможности разработки руководящих принципов с целью содействовать внедрению более скоординированного и прозрачного подхода к сотрудничеству между затронутыми государствами-участниками;

b) запросить информацию о трудностях, успешных видах практики и извлеченных уроках, а также о процедурах конфискации доходов от коррупции без вынесения приговора в рамках уголовного производства у государств-участников, реализовавших такие меры в соответствии с подпунктом (с) пункта 1 статьи 54 Конвенции;

с) представить при содействии Секретариата свои выводы по каждому из этих вопросов Конференции государств-участников на ее очередной сессии;

16. *настоятельно призывает* государства-участники, применяющие альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией, в делах о коррупции, сотрудничать, в надлежащих случаях и в рамках внутреннего законодательства, с затрагиваемыми государствами-участниками в целях активизации международного сотрудничества, обмена информацией и доказательствами и возвращения доходов от преступлений, а также преследования за коррупционные преступления;

17. *призывает* государства-участники, применяющие альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией, возвращать активы и распоряжаться ими в соответствии со статьей 57 Конвенции;

18. *обращает внимание* государств-участников на работу, проделанную после принятия резолюции 6/2 Конференции от 6 ноября 2015 года, в которой Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов было поручено приступить к процессу определения наилучших видов практики в деле выявления пострадавших от коррупции и параметров компенсации, и призывает государства-участники представить информацию о действующих законах и существующих видах практики в отношении выявления пострадавших от коррупции и предоставления им компенсации;

19. *порукает* Межправительственной рабочей группе открытого состава по возвращению активов, при содействии Секретариата, поддерживать процесс определения передовых видов практики и разработки руководящих принципов, касающихся обеспечения инициативного и своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции;

20. *рекомендует* государствам-участникам повышать эффективность международного сотрудничества и возвращения активов посредством обеспечения толкования термина «доходы от преступления» согласно Конвенции, а термина «выплата компенсации потерпевшим от преступления» — в соответствии с целями Конвенции и внутренним законодательством;

21. *отмечает*, что, согласно пункту 4 статьи 57 Конвенции, в надлежащих случаях, если только государства-участники не примут иного решения, запрашиваемое государство-участник может вычесть разумные расходы, понесенные в ходе расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства, которые привели к возвращению конфискованного

имущества или распоряжению им, и настоятельно призывает государства-участники рассмотреть возможность отказа от вычета этих расходов или сокращения их до минимального уровня, в частности если запрашивающее государство является развивающейся страной, принимая во внимание то, что возвращение незаконно приобретенных активов или распоряжение ими способствует устойчивому развитию;

22. *с удовлетворением отмечает* итоги совещаний Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и просит Рабочую группу разработать новый многолетний план, на основе которого она будет продолжать аналитическую работу в период 2020–2021 годов, определив конкретные пункты повестки дня, которые будут обсуждаться в качестве основной темы на каждой сессии;

23. *просит* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, оказывать Рабочей группе помощь в выполнении ее функций, в том числе предоставлять ей услуги по устному переводу на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций;

24. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/10

Оценка масштабов коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и ценности, этические ценности и справедливость и наносят ущерб устойчивому развитию и правопорядку,

подтверждая, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции³¹ является наиболее всеобъемлющим, универсальным и юридически обязательным документом, касающимся коррупции, и признавая необходимость и впредь поощрять ее ратификацию или присоединение к ней, а также ее всестороннее и эффективное осуществление,

ссылаясь на статью 61 Конвенции, согласно которой государства-участники должны рассматривать возможность проведения, в консультации с экспертами, анализа тенденций в области коррупции на своей территории, а также условий, в которых совершаются коррупционные правонарушения; расширять статистические данные, аналитические знания относительно коррупции и информацию и обмениваться ими с целью разработки, насколько это возможно, общих определений, стандартов и методологий, а также сбора информации об оптимальных видах практики в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней; и осуществления контроля за своей политикой и практическими мерами по борьбе с коррупцией, а также проведения оценки их эффективности и действенности,

ссылаясь также на пункт 5 статьи 63 Конвенции, согласно которой Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции получает необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками в ходе осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе

³¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

предоставленной ими информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией,

отмечая, что в некоторых случаях в ходе страновых обзоров, проводившихся в контексте Механизма обзора хода осуществления Конвенции, была отмечена необходимость совершенствования сбора статистических данных о расследованиях, уголовном преследовании и обвинительных приговорах, например с помощью национальных реестров преступлений или других механизмов,

отмечая также необязательный характер рекомендаций, вынесенных в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³², включая цель 16 в области устойчивого развития, заключающуюся в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и относящуюся к ней задачу 16.5, направленную на существенное сокращение масштабов коррупции и взяточничества во всех их формах, и констатируя, что оценка масштабов коррупции способствует также деятельности по достижению устойчивого развития,

подчеркивая, что принципы суверенного равенства и территориальной целостности государств и принцип невмешательства во внутренние дела других государств должны полностью соблюдаться, как это предусмотрено в статье 4 Конвенции,

принимая к сведению, для эмпирической оценки масштабов коррупции, Международную классификацию преступлений в статистических целях как международный статистический стандарт классификации данных о преступности на основе эмпирических данных, обеспечивающий основу для систематического составления и сравнения статистических данных между различными институтами и странами, независимо от национальных правовых особенностей, что одобряется соответствующими органами Организации Объединенных Наций,

принимая также к сведению резолюцию 2015/24 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2015 года, в которой Совет приветствовал одобрение Международной классификации преступлений для целей статистики Статистической комиссией и подтвердил функции Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в отношении контроля за внедрением Международной классификации,

ссылаясь на систему глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития и выполнения задач, закрепленных в Повестке дня на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 71/313 от 6 июля 2017 года, в которой Ассамблея определила показатель 16.5.1 как долю лиц, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку, и показатель 16.5.2 как долю коммерческих компаний, которые в предыдущие 12 месяцев хотя бы один раз имели контакт с государственным должностным лицом и которые заплатили взятку государственному должностному лицу или от которых это государственное должностное лицо требовало взятку,

³² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

принимая во внимание, что в своей резолюции 71/313 Генеральная Ассамблея подчеркнула, в частности, что официальная статистика и данные национальных статистических систем составляют основу, необходимую для создания упомянутой системы глобальных показателей, и настоятельно призвала страны, фонды и программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения, Секретариат, включая региональные комиссии, бреттон-вудские учреждения, международные организации и двусторонние и региональные финансирующие учреждения, активизировать усилия по содействию развитию механизмов сбора данных и наращиванию статистического потенциала, в том числе потенциала по укреплению координации между национальными статистическими ведомствами,

считая, что совершенствование методов оценки масштабов коррупции путем принятия всеобъемлющих, основанных на фактических данных и разноплановых мер, направленных на выявление и оценку тенденций, связанных с коррупцией, позволяет обеспечить более глубокое понимание этого явления, способствует выявлению подверженных коррупции областей, процедур или должностей и разработке и осуществлению основанных на фактических данных стратегий и политики противодействия коррупции и вносит дополнительный вклад в установление верховенства права в соответствии с целями Конвенции, как они определены в ее статье 1, а также в достижение устойчивого развития,

подтверждая важность разработки международной статистической системы для оценки масштабов коррупции на основе объективных методологий и надежных источников данных и признавая, что применение разнообразных подходов и показателей обеспечивает более полную оценку масштабов коррупции,

подтверждая также важность этой работы также с точки зрения поддержки усилий государств-участников, обращающихся с просьбами оказать содействие в оценке масштабов коррупции в их соответствующих юрисдикциях, с использованием информации, предоставляемой запрашивающими государствами-участниками,

с удовлетворением принимая к сведению недавно опубликованное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности пособие “Manual on Corruption Surveys: Methodological Guidelines on the Measurement of Bribery and Other Forms of Corruption through Sample Surveys” («Пособие по исследованию коррупции: методологические указания по измерению взяточничества и других форм коррупции с помощью выборочных обследований»), содержащее оперативные и методические указания для обследований домашних хозяйств и предприятий в целях проведения научных исследований по коррупции,

признавая прогресс, достигнутый государствами-участниками в деле проведения обследований домашних хозяйств и предприятий по проблеме коррупции, в том числе при содействии со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и рекомендуя государствам-участникам активизировать, в надлежащих случаях, сбор соответствующих данных,

1. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в координации со Статистической комиссией и в тесном сотрудничестве и консультации с государствами-участниками продолжить консультации на уровне экспертов для определения и уточнения методологий по вопросу оценки коррупции в целях разработки предложений в отношении всеобъемлющей, научно обоснованной и объективной рамочной основы для оказания государствам-участникам, по их просьбе, помощи в оценке коррупции в соответствии с Конвенцией и просит Управление представить Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции доклад по этому вопросу;

2. *признает*, что такая инициатива должна охватывать широкий круг источников данных, включая административные статистические данные о мерах реагирования системы уголовного правосудия на преступления, связанные с коррупцией, эмпирические данные, полученные в ходе обследований домашних хозяйств и предприятий, нацеленных на выявление случаев коррупции, а также показателей риска и факторов уязвимости перед коррупцией, с учетом различных обстоятельств, существующих в соответствующих странах, поскольку ее основная цель заключается в содействии борьбе с коррупцией;

3. *призывает* государства-участники рассмотреть возможность создания и ведения, в соответствии с внутренним законодательством, баз данных о преступности и данных системы уголовного правосудия, касающихся коррупции, в соответствии с Конвенцией, которые охватывали бы проведение расследований, судебное преследование, вынесение судебных решений и механизмы внесудебного урегулирования, в том числе по транснациональным делам, в контексте привлечения к ответственности как физических, так и юридических лиц, и сделать такую информацию общедоступной за небольшую плату или бесплатно на постоянной основе;

4. *предлагает* государствам-участникам в соответствии с внутренним законодательством обеспечить агрегирование данных о преступности, которые могут быть сопоставимы на международном уровне, с учетом Международной классификации преступлений для статистических целей;

5. *призывает* государства-участники рассмотреть возможность проведения высококачественных выборочных обследований по выявленным случаям коррупции с использованием стандартной методологии, изложенной в пособии “Manual on Corruption Surveys: Methodological Guidelines on the Measurement of Bribery and Other Forms of Corruption through Sample Surveys”, подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и на добровольной основе информировать Конференцию государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и участников соответствующих совещаний ее вспомогательных органов о результатах этих мероприятий;

6. *призывает также* государства-участники рассмотреть вопрос о работе с другими заинтересованными сторонами, включая частный сектор, научные круги и гражданское общество, в деле разработки методологий и показателей для оценки масштабов коррупции в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать методологическую работу, направленную на повышение эффективности основанных на фактических данных комплексных и разноплановых мероприятий по выявлению и оценке масштабов коррупции, в соответствии с Конвенцией, избегая дублирования уже прилагаемых усилий, и предоставлять техническую помощь странам, намеревающимся проводить обследования и исследования по проблеме коррупции, по их просьбе;

8. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам добровольно информировать Конференцию государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о том, каким образом они используют информацию, полученную с помощью тех методологий оценки масштабов коррупции, которые они решили применять, для повышения эффективности политического, правового или институционального подхода к борьбе с коррупцией;

9. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/11

Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на свою резолюцию 7/7 от 10 ноября 2017 года под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах» и с удовлетворением принимая к сведению относящейся к ней доклад Секретариата³³,

ссылаясь также на свою резолюцию 6/9 от 6 ноября 2015 года под названием «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах»,

вновь выражая обеспокоенность серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз для стабильности и безопасности общества, которые подрывают демократические институты и устои, этические принципы и справедливость и ставят под угрозу устойчивое развитие и правопорядок, а также тем, что коррупция может усугублять нищету и неравенство,

подчеркивая, что усилия государств-участников, направленные на осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³⁴, являются взаимодополняющими и подкрепляют их деятельность, направленную на выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, и ссылаясь на все указанные в ней цели в области устойчивого развития, включая цель 16, которая заключается в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

ссылаясь на резолюцию 71/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2016 года, в которой выражается обеспокоенность негативными последствиями коррупции для осуществления прав человека, и признавая, что коррупция может несоразмерно ощутимее сказываться на членах общества, находящихся в наиболее неблагоприятном положении,

подчеркивая, что борьба с коррупцией должна быть одним из приоритетов международного сообщества и в том числе малых островных развивающихся государств,

признавая, что малые островные развивающиеся государства обладают специфическими контекстуальными особенностями, которые обуславливают необходимость проведения доступных с точки зрения затрат и устойчивых антикоррупционных реформ, а также оказания индивидуальной технической помощи,

³³ CAC/COSP/2019/8 и CAC/COSP/2019/8/Corr.1.

³⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

приветствуя успехи малых островных развивающихся государств в осуществлении Конвенции, но признавая при этом, что для обеспечения ее эффективного осуществления нужно прилагать еще больше усилий,

признавая, что малые островные развивающиеся государства хотя и обладают меньшим административным потенциалом и ограниченными ресурсами, но несут такие же юридические обязательства, что и все государства — участники Конвенции,

подчеркивая важность предотвращения и искоренения коррупционных видов практики в публичных учреждениях и публичном секторе для повышения честности и неподкупности,

отмечая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции против коррупции лежит на государствах-участниках, поощрение честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции являются совместной ответственностью всех секторов общества, участвующих в борьбе с коррупцией, поскольку коррупция не только затрагивает правительства, но и может весьма негативно воздействовать на частный сектор и гражданское общество, препятствуя экономическому росту, нанося ущерб потребителям и коммерческим предприятиям, нарушая конкуренцию и создавая серьезные риски для здоровья и безопасности, а также серьезные правовые и социальные риски, и подчеркивая в соответствии со статьей 12 Конвенции необходимость активизации усилий государств-участников, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней при участии частного сектора, как об этом говорится в резолюции 6/5 Конференции от 6 ноября 2015 года,

подчеркивая необходимость совершенствования основ противодействия коррупции и укрепления систем управления морскими и земельными ресурсами в целях защиты окружающей среды и источников средств к существованию населения малых островных развивающихся государств, а также формирования и повышения всеобщей устойчивости таких государств к последствиям изменения климата и стихийным бедствиям,

принимая к сведению создание Антикоррупционной исследовательской платформы для малых островных развивающихся государств маврикийской Независимой комиссией по борьбе с коррупцией совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях изучения и распространения специфического передового опыта, имеющегося у таких государств,

ссылаясь на Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»)³⁵ — итоговый документ третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся в Апия 1–4 сентября 2014 года, имеющий большое значение для островных стран Тихоокеанского региона,

принимая к сведению Декларацию о региональной безопасности в Тихоокеанском регионе, принятую лидерами Форума тихоокеанских островов в Боэ в 2018 году в контексте Тихоокеанской региональной рамочной программы 2014 года и концепции «Голубые воды Тихого океана»,

приветствуя работу, проводимую в рамках Тихоокеанского регионального антикоррупционного проекта Организации Объединенных Наций, который является итогом тесного взаимодействия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Программы развития Организации Объединенных Наций и может служить образцовым примером сотрудничества по вопросам противодействия коррупции между учреждениями Организации Объединенных Наций,

³⁵ Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение.

признавая важную роль региональных и международных партнерских связей и актуальность коллаборативного обучения для малых островных развивающихся государств,

1. *приветствует* присоединение Самоа к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³⁴ в апреле 2018 года и настоятельно призывает малые островные развивающиеся государства ратифицировать Конвенцию или присоединиться к ней, если они этого еще не сделали;

2. *призывает* малые островные развивающиеся государства — участники Конвенции более активно участвовать в функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и прилагать все усилия для выполнения сформулированных в ходе обзора рекомендаций;

3. *настоятельно призывает* государства-участники и заинтересованных доноров, включая партнеров в области развития, оказывать поддержку малым островным развивающимся государствам в их усилиях по осуществлению Конвенции, в том числе в тех аспектах, которые будут способствовать достижению цели 16 в области устойчивого развития;

4. *настоятельно призывает также* государства-участники и заинтересованных доноров, включая партнеров в области развития, при поступлении соответствующих просьб и при содействии Организации Объединенных Наций и других соответствующих региональных органов в рамках их мандата оказывать поддержку реализации антикоррупционных реформ в малых островных развивающихся государствах посредством предоставления технической помощи на двустороннем, региональном и международном уровнях, в том числе путем удовлетворения потребностей, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления или докладов о проделанной работе, представленных в рамках различных региональных платформ;

5. *настоятельно призывает* государства-участники и заинтересованных доноров, обладающих соответствующими специальными знаниями и опытом, применимыми в контексте малых островных развивающихся государств, обмениваться информацией о передовой практике и накопленном опыте с малыми островными развивающимися государствами при поступлении от них соответствующих просьб с помощью имеющихся и будущих механизмов двустороннего, регионального и международного сотрудничества;

6. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам продолжать обмениваться друг с другом относящейся к себе информацией, данными исследований, передовой практикой и накопленным опытом, связанными с осуществлением Конвенции;

7. *настоятельно призывает* малые островные развивающиеся государства укреплять основы противодействия коррупции в качестве одной из мер обеспечения благого управления в сфере использования земельных и морских ресурсов с целью формирования и повышения всеобщей устойчивости к последствиям изменения климата и стихийным бедствиям в этих государствах при поддержке международного сообщества и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и региональных органов;

8. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам продолжать усилия по укреплению честности и неподкупности и предупреждению и ликвидации коррупции в публичном и частном секторах и предлагает остальным государствам-участникам и заинтересованным донорам оказывать малым островным развивающимся государствам поддержку при поступлении от них соответствующих просьб, в том числе при содействии других партнеров в области развития и соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и региональных органов в рамках их действующих мандатов;

9. *настоятельно призывает* малые островные развивающиеся государства содействовать, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, участию отдельных лиц и групп, не относящихся к публичному сектору, включая организации гражданского общества, неправительственные организации, общественные объединения, частный сектор, молодежь и средства массовой информации, в деятельности по предупреждению и противодействию коррупции, а также способствовать более глубокому осознанию в обществе проблемы коррупции, ее причин, опасного характера и создаваемых ею угроз;

10. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам привлекать к предупреждению и противодействию коррупции все категории населения, в том числе путем обеспечения широкого участия в разработке и осуществлении национальных стратегий и политики в области борьбы с коррупцией;

11. *настоятельно призывает* малые островные развивающиеся государства содействовать осуществлению Конвенции на региональном уровне, в том числе путем более широкого сотрудничества с такими региональными механизмами, как секретариат Форума тихоокеанских островов и Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией для тихоокеанских островных стран, в целях разработки тихоокеанской антикоррупционной концепции в соответствии с обязательством, которое взяли на себя лидеры Тихоокеанского форума в рамках Декларации Боэ о региональной безопасности;

12. *просит* Секретариат представить Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции доклад об осуществлении настоящей резолюции и возникших при этом трудностях;

13. *рекомендует* малым островным развивающимся государствам изучить рекомендации, изложенные в докладе Секретариата об активизации усилий по осуществлению Конвенции в малых островных развивающихся государствах;

14. *признает* прогресс в осуществлении своей резолюции 7/7 и возникшие в процессе осуществления трудности и настоятельно призывает государства-участники и впредь поддерживать усилия по оказанию технической помощи, ориентированной на потребности и приоритеты малых островных развивающихся государств, в том числе помощь в ратификации Конвенции или присоединении к ней, а также помощь в удовлетворении законодательных и других технических потребностей для эффективного осуществления Конвенции при поступлении соответствующих просьб и при содействии Организации Объединенных Наций;

15. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/12**Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая, что борьба с коррупцией во всех ее формах является одной из приоритетных задач, и вновь выражая обеспокоенность серьезностью порождаемых коррупцией проблем и угроз,

признавая также цели Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³⁶ и в этой связи ее важную роль, а также то, что одна из целей, сформулированная в пункте (b) статьи 1 Конвенции, заключается в поощрении, облегчении и поддержке международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

ссылаясь на второй пункт преамбулы Конвенции, в котором государства-участники выразили обеспокоенность связями между коррупцией и другими формами преступности, в частности организованной преступностью и экономической преступностью, включая отмывание денежных средств, а также на пятый пункт преамбулы Конвенции, в котором государства-участники выразили убежденность в том, что всеобъемлющий и многодисциплинарный подход необходим для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней,

подтверждая свою резолюцию 7/6 от 10 ноября 2017 года под названием «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции», в которой она призвала государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки специальных антикоррупционных защитных мер, в том числе в конкретных уязвимых областях,

принимая во внимание существующие исследования³⁷ по оценке последствий преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду,

с обеспокоенностью отмечая возможную роль коррупции в преступлениях, оказывающих воздействие на окружающую среду, которые могут быть растущим источником доходов для различных видов преступной деятельности,

будучи обеспокоена тем, что отмывание денежных средств может использоваться для маскировки и/или сокрытия источников незаконно полученных доходов, а также для содействия совершению преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, и может способствовать росту преступности в других сферах,

подчеркивая, что усилия государств-участников по осуществлению Конвенции являются взаимодополняющими и подкрепляют их деятельность, направленную на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, и ссылаясь на сформулированные в ней цели в области устойчивого развития, включая цель 16, которая заключается

³⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

³⁷ Например, United Nations Environment Programme, *The State of Knowledge of Crimes that Have Serious Impacts on the Environment* (Nairobi, 2018); International Criminal Police Organization (INTERPOL) и United Nations Environment Programme, *Strategic Report: Environment, Peace and Security – A Convergence of Threats* (2016); UNODC, *World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species* (Vienna, 2016); и публикации Всемирного банка.

в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

подчеркивая, что коррупция представляет собой транснациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества на основе всеобъемлющего и междисциплинарного подхода, в том числе в вопросах возвращения доходов от преступлений, и ссылаясь в этой связи на свою резолюцию 7/2 от 10 ноября 2017 года и принимая в сведению записку Секретариата о предупреждении коррупции, связанной с большими объемами активов, и борьбе с ней³⁸,

отмечая препятствия и проблемы международного уровня, с которыми сталкиваются государства-участники и которые негативно сказываются на международном сотрудничестве в повышении эффективности и результативности мер по предупреждению коррупции и противодействию ей,

ссылаясь в этой связи на Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности³⁹, в подпункте (е) пункта 9 которой государства-члены обязались принимать эффективные меры для предупреждения и решения серьезной проблемы преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, посредством укрепления законодательства, международного сотрудничества, наращивания потенциала, мер реагирования системы уголовного правосудия и усилий правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег, связанным с такими преступлениями, и ссылаясь также на подпункт (е) пункта 10 Дохинской декларации, в котором государства-члены обязались повышать уровень общественного доверия к уголовному правосудию посредством предупреждения коррупции и поощрения уважения прав человека, а также посредством повышения профессионализма и усиления надзора во всех секторах системы уголовного правосудия, тем самым гарантируя, что она будет открыта для доступа и учитывать потребности и права всех людей,

подтверждая, что каждое государство обладает полным постоянным суверенитетом над всеми своими природными ресурсами и вправе свободно осуществлять этот суверенитет,

будучи обеспокоена тем, что коррупция способствует продолжению практики использования поддельных или незаконно выданных разрешений и сертификатов либо мошеннического использования подлинных разрешений и сертификатов с целью маскировки торговли незаконно приобретенными природными ресурсами или отходами, являющимися объектами незаконного оборота, либо для легализации таких незаконно приобретенных природных ресурсов или отходов, являющихся объектами незаконного оборота,

признавая центральную роль государств-участников в предупреждении и противодействии коррупции при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности,

³⁸ CAC/COSP/2019/13.

³⁹ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

признавая также важный вклад, вносимый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности посредством разработки программ технической помощи, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, в частности посредством подготовки для правительств, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон справочных пособий по борьбе с коррупцией в секторе дикой природы, лесного хозяйства и рыболовства, посвященных поощрению надлежащих стратегий обеспечения честности и неподкупности и оценке и уменьшению рисков коррупции во всей производственно-сбытовой цепочке,

подтверждая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции против коррупции лежит на государствах-участниках, коррупция не только затрагивает правительства, но и оказывает весьма негативное воздействие на частный сектор, препятствуя экономическому росту, нарушая конкуренцию и создавая серьезные правовые и репутационные риски, и отмечая, что укрепление честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности и предупреждение коррупции являются обязанностью государств-участников, в выполнении которой должны участвовать все соответствующие заинтересованные стороны,

напоминая, что в статье 12 Конвенции признается необходимость предупреждения коррупции в частном секторе, в том числе за счет предупреждения злоупотреблений процедурами, регулирующими деятельность частных организаций, включая процедуры, касающиеся лицензий и субсидий, предоставляемых публичными органами для осуществления коммерческой деятельности,

особо отмечая в этой связи вклад межправительственных организаций и важную роль средств массовой информации, гражданского общества, научных кругов и субъектов частного сектора в предупреждении и противодействии коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и ссылаясь на статью 63 Конвенции, в которой, в частности, предусматривается сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями,

1. *подтверждает*, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции³⁶ представляет собой эффективный инструмент и важный компонент правовой базы для предупреждения и противодействия коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и для активизации международного сотрудничества в этой области;

2. *настоятельно призывает* в этой связи все государства, которые еще не ратифицировали Конвенцию или не присоединились к ней, рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать это как можно скорее;

3. *настоятельно призывает также* государства-участники обеспечивать выполнение Конвенции в соответствии со своим внутренним законодательством и обеспечивать соблюдение ее положений, с тем чтобы наиболее эффективно использовать возможности Конвенции для предупреждения и противодействия коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и изъятие и возвращение доходов от преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, в соответствии с Конвенцией;

4. *настоятельно призывает далее* государства-участники активнее применять Конвенцию, в соответствии с ее условиями, для эффективного предупреждения и расследования коррупционных правонарушений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, и привлечения к ответственности виновных в их совершении, в том числе в случаях, когда эти

правонарушения могут быть связаны с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, а также замораживать, арестовывать, конфисковывать и возвращать доходы от преступлений в соответствии с Конвенцией и рассмотреть возможность принятия предусмотренных в статье 27 Конвенции мер, устанавливающих уголовную ответственность за покушение на совершение подобных коррупционных правонарушений, в том числе в случае причастности к ним организованных преступных групп;

5. *призывает* государства-участники в максимально возможной степени использовать для борьбы с коррупцией, связанной преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, другие применимые правовые документы, имеющиеся на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе законы, касающиеся отмывания денег, коррупции, мошенничества, рэкета и финансовых преступлений;

6. *призывает также* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем укреплять системы противодействия коррупции и поощрять соблюдение этических норм, принципов честности, неподкупности и прозрачности и стремиться предупреждать возникновение коллизии интересов с целью предупреждения коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду;

7. *призывает далее* государства-участники обеспечивать честность и неподкупность сотрудников всей системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе поощряя честность и неподкупность среди сотрудников таможенной службы и службы пограничного контроля, без ущерба для независимости судебных органов и в соответствии с основополагающими принципами правовых систем государств-участников;

8. *признает*, что государствам-участникам в пределах их возможностей и в соответствии со статьей 13 Конвенции и основополагающими принципами их внутреннего законодательства необходимо в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности принимать надлежащие меры для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, частный сектор, научные круги, неправительственные организации и общественные объединения, в предупреждении коррупции и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера угрозы, которую создает коррупция, связанная с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и рекомендует государствам-участникам развивать свой потенциал в этой области;

9. *настоятельно призывает* государства-участники принимать меры к тому, чтобы юридические и физические лица привлекались к ответственности за коррупционные правонарушения в соответствии с главой III Конвенции, в частности со статьей 26;

10. *настоятельно призывает также* государства-участники в соответствии с главой IV Конвенции укреплять сотрудничество в уголовно-правовых вопросах в этой области и оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве;

11. *выражает обеспокоенность* по поводу финансовых потоков, образованных доходами от преступлений, и отмывания денежных средств, которые могли быть получены в результате коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и настоятельно призывает государства-участники расследовать эти правонарушения и привлекать виновных к ответственности, в том числе используя методы финансовых расследований, стремиться к устранению стимулов для перевода за границу доходов от преступлений и самым широким образом сотрудничать

друг с другом и предоставлять друг другу помощь в вопросах возвращения активов в соответствии с главой V Конвенции;

12. *рекомендует* государствам-участникам с учетом, в частности, статей 8, 32 и 33 Конвенции и в соответствии с национальным законодательством рассмотреть вопрос о создании и совершенствовании в надлежащих случаях систем конфиденциальной подачи жалоб, программ защиты лиц, сообщающих информацию, включая защищенные системы информирования о правонарушениях, и о принятии эффективных мер по защите свидетелей и повышении осведомленности о таких мерах;

13. *с удовлетворением отмечает* работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по созданию программ технической помощи, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду;

14. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с государствами-участниками и соответствующими международными и региональными организациями и при условии наличия внебюджетных ресурсов провести научные изыскания по темам, обозначенным в настоящей резолюции, и представить соответствующий отчет Межправительственной рабочей группе открытого состава по предупреждению коррупции;

15. *рекомендует* государствам-участникам в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем принимать меры для оценки и снижения коррупционных рисков во всей производственно-сбытовой цепочке в целях предупреждения правонарушений, охватываемых Конвенцией, и борьбы с ними и просит Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности при наличии внебюджетных ресурсов удовлетворять просьбы государств-участников об оказании помощи в этой области;

16. *с признательностью принимает к сведению*, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовало для правительств и других заинтересованных сторон справочники по ресурсам, посвященным противодействию коррупции в сфере охраны дикой природы и в лесной и рыбной промышленности с упором на оценку и снижение коррупционных рисков во всей производственно-сбытовой цепочке, рекомендует государствам-участникам пользоваться этим инструментарием и предлагает Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в тесном сотрудничестве с государствами-членами и при наличии внебюджетных ресурсов продолжать разработку аналогичных справочников, посвященных противодействию коррупции в других отраслях экономики, связанных с управлением природными ресурсами и обращением с отходами, в соответствии с его мандатом;

17. *предлагает* государствам-участникам предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности информацию по вопросам, затронутым в настоящей резолюции, в целях выявления соответствующих потребностей в технической помощи и совместно с Управлением рассмотреть вопрос о способности Управления оказать помощь в сборе соответствующей информации об институциональной политике и нововведениях в программах в части, касающейся предупреждения коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и противодействия ей, и о формах этой помощи;

18. *предлагает также* государствам-участникам предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности тексты своих законов и материалы судебной практики по делам о коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на

окружающую среду, для дальнейшего распространения этой информации через информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» и для использования ее в обучении с целью создания потенциала;

19. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках его мандата и при наличии внебюджетных ресурсов продолжать в сотрудничестве с профильными международными и региональными организациями, партнерами и донорами и в тесном взаимодействии с государствами-участниками разрабатывать программы технической помощи, готовить исследования, обзоры, учебные материалы, руководства и инструментарий для правительств, а также распространять информацию и примеры успешной практики, которые могут облегчить принятие возможных будущих мер для предупреждения и противодействия коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду;

20. *приветствует* в соответствии со статьей 63 Конвенции работу, проводимую в рамках других соответствующих региональных и международных организаций и механизмов в области предупреждения и противодействия коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду;

21. *настоятельно призывает* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать, в рамках его мандата, сотрудничество с другими членами Международного консорциума по борьбе с преступлениями против живой природы и укреплять сотрудничество и взаимодействие с другими соответствующими международными и региональными организациями в удовлетворении просьб государств-участников об оказании поддержки и технической помощи и предоставлении данных и аналитических материалов в целях предупреждения и противодействия коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду;

22. *просит* секретариат Конференции государств-участников в пределах имеющихся ресурсов представить Конференции на ее девятой сессии и ее соответствующим вспомогательным органам информацию об осуществлении настоящей резолюции;

23. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/13

Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

будучи обеспокоена негативными последствиями коррупции для стабильности и безопасности общества, эффективности институтов, верховенства права и устойчивого развития,

будучи убеждена в том, что эффективное осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴⁰ требует всеобъемлющего, сбалансированного и многостороннего подхода,

будучи убеждена также в том, что большое значение для осуществления Конвенции имеет своевременная, адекватная, эффективная и, по возможности, долгосрочная планомерная техническая помощь, в том числе в форме целенаправленного наращивания потенциала учреждений государств-участников, которые осуществляют меры по противодействию коррупции,

памятуя о том, что эффективное осуществление Конвенции посредством налаживания и усиления работы по предупреждению коррупции и борьбе с ней являются обязанностью всех государств-участников и что поддержка и широкое участие отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора повысят действенность и эффективность этой работы,

подтверждая принципы надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, справедливости, ответственности за правонарушения, включая уголовные правонарушения, и равенства перед законом и необходимость обеспечения честности и неподкупности и формирования культуры неприятия коррупции,

с удовлетворением принимая к сведению Лимскую декларацию руководящих принципов ревизии⁴¹ и Мексиканскую декларацию о независимости высших ревизионных учреждений⁴², принятые, соответственно, девятым и девятнадцатым конгрессами Международной организации высших ревизионных учреждений, состоявшимися в Лиме в октябре 1977 года и в Мехико в ноябре 2007 года, а также меморандум о договоренности между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией высших ревизионных учреждений, подписанный 30 июля 2019 года, который обеспечивает основу для сотрудничества между двумя организациями в области предупреждения коррупции и борьбы с ней,

подчеркивая ключевую роль высших ревизионных учреждений в деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней, в частности в деле поощрения честности и неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, а также эффективного использования публичных ресурсов, и напоминая в этой связи о важности защиты, сохранения и укрепления необходимой независимости этих учреждений в соответствии с основополагающими принципами правовых систем государств-участников для обеспечения того, чтобы они могли выполнять свои функции эффективно и без какого-либо ненадлежащего влияния,

вновь подтверждая пункт 4 статьи 63 Конвенции, который предусматривает, в частности, содействие обмену информацией между государствами-участниками о формах коррупции и тенденциях в этой области, а также об успешных методах предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе посредством распространения соответствующей информации, упомянутой в этой статье, сотрудничество с международными организациями и механизмами, а также региональными организациями и использование соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней,

⁴⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁴¹ Принята девятым Конгрессом Международной организации высших ревизионных учреждений, Лима, 17–26 октября 1977 года.

⁴² Принята девятнадцатым Конгрессом Международной организации высших ревизионных учреждений, Мехико, 5–10 ноября 2007 года.

ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 66/209 от 22 декабря 2011 года и 69/228 от 19 декабря 2014 года о содействии повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений,

отмечая важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴³, в том числе цели 16 в области устойчивого развития, которая предусматривает содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

признавая, что осуществлению Конвенции и выполнению других обязательств в отношении противодействия коррупции, принятых на себя государствами-участниками, а также достижению целей в области устойчивого развития может способствовать, среди прочего, эффективное использование новых технических достижений,

учитывая итоги совещания высших ревизионных учреждений и специализированных органов по борьбе с коррупцией, которое было проведено в Абу-Даби 14 и 15 декабря 2019 года перед началом восьмой сессии Конференции и которое было организовано Государственным ревизионным учреждением Объединенных Арабских Эмиратов, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Международной организацией высших ревизионных учреждений,

принимая к сведению осуществление резолюции 6/7 Конференции от 6 ноября 2015 года, озаглавленной «Содействие применению информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», и резолюции 6/8 от 6 ноября 2015 года, озаглавленной «Предупреждение коррупции путем повышения прозрачности, подотчетности и эффективности деятельности публичных служб за счет применения передовой практики и технологических новшеств»,

подтверждая свою резолюцию 5/5 от 29 ноября 2013 года, озаглавленную «Содействие вкладу молодежи и детей в деятельность по предупреждению коррупции и воспитанию культуры уважения к закону, честности и неподкупности»,

принимая к сведению усилия, прилагаемые государствами-участниками в целях поощрения участия молодежи в деятельности по предупреждению коррупции и утверждению культуры уважения к закону и честности и неподкупности,

1. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, поощрять независимость своих высших ревизионных учреждений, которая имеет важнейшее значение для выполнения их обязанностей, а также, в соответствии с внутренним законодательством и в надлежащих случаях, принимать меры по обеспечению эффективного функционирования высших ревизионных учреждений в соответствии с принципами и стандартами, сформулированными Международной организацией высших ревизионных учреждений, особенно в отношении обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом, а также в таких областях, как публичные закупки;

2. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴⁰, при соблюдении основополагающих принципов своих правовых систем и в надлежащих случаях, принимать меры по поощрению

⁴³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

прозрачности и подотчетности в управлении публичными финансами, в том числе с помощью системы стандартов бухгалтерского учета и ревизии и соответствующего надзора, и отмечает в этой связи важную роль высших ревизионных учреждений в проведении, с определенной периодичностью или по необходимости, обзора применимых финансовых и бухгалтерских систем и процедур для оценки их эффективности в борьбе с коррупцией;

3. *настоятельно призывает также* государства-участники следить за тем, чтобы структуры, в которых была проведена ревизия, реагировали на заключения, содержащиеся в докладах ревизоров, выполняли рекомендации высших ревизионных учреждений и принимали надлежащие меры по исправлению положения, включая возбуждение уголовного преследования, для обеспечения надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом в целях усиления борьбы с коррупцией на благо общества;

4. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, в соответствии со своим внутренним законодательством и в надлежащих случаях, привлекать высшие ревизионные учреждения и подразделения внутренней ревизии к проведению своих страновых обзоров в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹, особенно в связи с обзором хода осуществления главы II, касающейся мер по предупреждению коррупции, в том числе, в соответствующих случаях, к организации посещений стран;

5. *настоятельно рекомендует также* государствам-участникам поощрять честность и неподкупность путем применения кодексов поведения в высших ревизионных учреждениях и рассмотреть возможность приведения своих кодексов поведения, в надлежащих случаях и с соблюдением основополагающих принципов своих правовых систем, в соответствии с Кодексом этики, провозглашенным Международной организацией высших ревизионных учреждений, в целях содействия, в надлежащих случаях, соблюдению самых высоких стандартов профессиональной этики и предотвращения конфликтов интересов;

6. *признает* важность разработки и осуществления или поддержания эффективной антикоррупционной политики, которая поощряет участие общества и отражает принципы верховенства права, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности в рамках своей юрисдикции, и отмечает, что повышение доверия к высшим ревизионным учреждениям, антикоррупционным органам и государственным и публичным учреждениям в целом играет важную роль в этих усилиях;

7. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем и при должном уважении независимости как национальных законодательных органов, так и высших ревизионных учреждений налаживать и укреплять отношения между национальными законодательными органами и высшими ревизионными учреждениями и настоятельно рекомендовать национальным законодательным органам быть в курсе заключений высших ревизионных учреждений, с тем чтобы принимать их во внимание при исполнении парламентских функций для обеспечения надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом на благо общества;

8. *призывает* государства-участники в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем и внутренним законодательством укреплять координацию и сотрудничество между органами, которые занимаются предупреждением коррупции и борьбой с ней, на национальном, региональном и международном уровнях, безотлагательно оказывать друг другу эффективную взаимную правовую помощь и предпринимать значимые шаги

для содействия эффективному сотрудничеству и устранения препятствий в соответствии со статьей 46 Конвенции;

9. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, где это применимо, в соответствии со своими правовыми системами и в надлежащих случаях, совершенствовать обмен информацией между антикоррупционными органами, высшими ревизионными учреждениями и другими правительственными органами, действующими в области борьбы с коррупцией, в том числе в консультативных целях, и рассмотреть возможность публикации периодических докладов о рисках коррупции в публичной администрации, принимая во внимание заключения как антикоррупционных органов, так и высших ревизионных учреждений;

10. *предлагает* государствам-участникам и далее обмениваться опытом в деле обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом, а также информацией о роли их высших ревизионных учреждений в этой области, используя также совещания Рабочей группы по предупреждению коррупции;

11. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам, когда это уместно и согласуется с их внутренними правовыми рамками, и памятуя о необходимости защиты прав или репутации других лиц, национальной безопасности или общественного порядка, стремиться использовать информационно-коммуникационные технологии для активизации осуществления Конвенции, повышения осведомленности населения и поощрения прозрачности и публичной отчетности в таких областях, как публичные закупки, управление публичными финансами и раскрытие информации об активах и интересах, в целях содействия преданию гласности и выявлению коррупционных деяний и поддержки уголовного преследования за правонарушения, связанные с коррупцией;

12. *настоятельно рекомендует также* государствам-участникам в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем и статьей 13 Конвенции продолжать прилагать усилия в направлении повышения осведомленности об опасностях, связанных с коррупцией, в том числе с помощью образовательных и учебных программ для молодежи и путем привлечения соответствующих отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации, общинные организации и научные круги;

13. *настоятельно рекомендует далее* государствам-участникам продолжать, в пределах имеющихся ресурсов и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, вовлекать общество в разработку политики, стратегий, инструментов и программ предупреждения коррупции и борьбы с ней;

14. *просит* Рабочую группу по предупреждению коррупции включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве возможной темы для обсуждения вопрос о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней;

15. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в тесном сотрудничестве с двусторонними и многосторонними поставщиками технической помощи, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, в целях осуществления соответствующих положений настоящей резолюции;

16. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на цели, указанные в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

Резолюция 8/14**Содействие внедрению передовой практики в отношении роли национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах**

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

признавая, что коррупция является одной из серьезных проблем, затрагивающих все человечество, и что предупреждение коррупции во всех ее формах и проявлениях и борьба с ней являются приоритетом для международного сообщества,

подтверждая Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁴⁴, целью которой является, в частности, содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней,

ссылаясь на предыдущие резолюции Конференции государств-участников, в которых Конференция подчеркнула, что борьба со всеми формами коррупции требует всеобъемлющего и multidisciplinary подхода, включая наличие нормативно-правовой базы и сильных, независимых институтов, обладающих компетенцией и потенциалом для предупреждения коррупции и противодействия ей на всех уровнях,

подчеркивая, что коррупция серьезно подрывает усилия государств в направлении осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴⁵, включая достижение цели 16 в области устойчивого развития, заключающейся в содействии построению миролюбивого и открытого общества, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях,

высоко оценивая решающую роль парламентов и других законодательных органов в содействии осуществлению Конвенции, заключающуюся в том числе в принятии соответствующих законов, в частности о мерах предупреждения коррупции, криминализации и правоохранительной деятельности, международном сотрудничестве, возвращении активов, технической помощи и обмене информацией между государствами, а также в обеспечении при необходимости эффективного контроля или надзора для предупреждения коррупции и борьбы с ней на всех уровнях,

отмечая, что роль парламентов и других законодательных органов в борьбе с коррупцией может проявляться не только в законотворчестве, но и, например, в разработке внутренних процедур, регламентирующих работу парламентов и других законодательных органов и деятельность законодателей в публичной сфере,

подчеркивая важность обмена информацией и успешными видами практики между парламентами и другими законодательными органами для укрепления потенциала и сотрудничества в интересах эффективного противодействия коррупции,

1. *настоятельно призывает* государства-участники принимать эффективные меры согласно основополагающим принципам своих правовых систем и с учетом соответствующих обязательств по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴⁴ для поддержки роли

⁴⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

⁴⁵ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

и укрепления потенциала парламентов и других законодательных органов в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе в тех сферах, в которых они уполномочены осуществлять контроль или надзор;

2. *рекомендует* государствам-участникам рассматривать и осуществлять законодательные или другие меры, которые могут потребоваться для осуществления Конвенции, и выполнять соответствующие рекомендации, вынесенные в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции;

3. *рекомендует также* государствам-участникам укреплять межпарламентский диалог и сотрудничество, в том числе при необходимости во взаимодействии с Межпарламентским союзом и аналогичными организациями, в целях содействия обмену успешными видами практики, относящимися к законодательной деятельности и осуществлению контроля и надзора в сфере борьбы с коррупцией, и рассмотреть возможность внедрения этих успешных видов практики во внутреннее законодательство;

4. *рекомендует далее* государствам-участникам признать важную роль парламентов и других законодательных органов в повышении результативности процесса осуществления Конвенции в целях эффективного предупреждения коррупции во всех ее формах и борьбы с ней, а также предупреждения отмыкания денег, связанных с коррупцией, в частности путем содействия повышению транспарентности и подотчетности в управлении публичными финансами, осуществления бюджетного надзора, криминализации коррупционных преступлений и упрощения процесса возвращения активов в соответствии с главой V Конвенции;

5. *просит* Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции включить вопрос о роли парламентов и других законодательных органов в повышении эффективности осуществления Конвенции в число тем повестки дня своего двенадцатого совещания и предложить Межпарламентскому союзу (МПС) и аналогичным организациям принять участие в дискуссии по этой теме;

6. *призывает* государства-участники в рамках подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции в 2021 году рассмотреть вопрос о повышении роли парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах при должном уважении независимости законодательных органов;

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности составить, при наличии внебюджетных ресурсов, на основе информации, полученной от государств-участников и соответствующих организаций, сборник с примерами успешной практики в отношении роли парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней в целях содействия обмену передовой практикой и опытом разных стран между парламентскими институтами;

8. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций;

9. *просит* Секретариат представить доклад об осуществлении настоящей резолюции на ее девятой сессии в 2021 году.

С. Решение

4. На своей восьмой сессии Конференция приняла следующее решение:

Решение 8/1

Продление второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая свою резолюцию 3/1 от 13 ноября 2009 года, которая представляет собой основополагающий учредительный документ для Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая также круг ведения Механизма обзора, и в частности руководящие принципы и параметры Механизма, изложенные в главе II его круга ведения,

принимая к сведению задержки, возникшие в ходе второго цикла, и предполагаемое время, необходимое для его завершения,

отмечая, что, согласно пунктам 13 и 47 круга ведения Механизма обзора хода осуществления и в соответствии с резолюцией 3/1 и резолюцией 6/1 Конференции от 6 ноября 2015 года государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, Конференция устанавливает этапы и циклы обзора и определяет продолжительность каждого цикла:

а) постановляет продлить продолжительность второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на три года, т.е. до июня 2024 года, с тем чтобы обеспечить возможность завершения страновых обзоров в рамках этого цикла;

б) призывает государства — участники ускорить проведение второго цикла.

II. Введение

5. В своей резолюции 58/4 Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 года. Согласно пункту 1 статьи 63 Конвенции была учреждена Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в целях расширения возможностей государств-участников и сотрудничества между ними для достижения целей, установленных в Конвенции, а также содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления.

III. Организация работы сессии

A. Открытие сессии

6. Восьмая сессия Конференции была проведена в Абу-Даби с 16 по 20 декабря 2019 года. В распоряжение Конференции были предоставлены ресурсы для проведения 20 заседаний с устным переводом на официальные языки Организации Объединенных Наций.

7. Официальному открытию Конференции предшествовала церемония с участием заместителя Правительства Дубая и министра финансов Объединенных Арабских Эмиратов шейха Хамдана бен Рашида Аль Мактума, президента Государственного контрольного управления Объединенных Арабских Эмиратов Хариба Саид Аль Амими и Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

8. Директор-исполнитель УНП ООН передал Конференции от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций послание, в котором Генеральный секретарь, в частности, указал на необходимость объединения международного сообщества в борьбе с коррупцией, чтобы остановить утечку ресурсов в результате незаконных финансовых потоков, поскольку международное сообщество вступает в Десятилетие действий во имя целей в области устойчивого развития. Генеральный секретарь сослался на первую в истории специальную сессию Генеральной Ассамблеи против коррупции, которая состоится в 2021 году, и настоятельно призвал Конференцию принять решительные меры, чтобы сделать борьбу с коррупцией приоритетной задачей. Он отметил, что крупномасштабная коррупция возможна только из-за факторов, способствующих этому в рамках мировой финансовой системы, и лазеек, которые позволяют перемещать активы через границы и отмывать государственные средства, и что основополагающее значение для решения этой проблемы имеет международное сотрудничество.

9. Председатель Государственного контрольного управления Объединенных Арабских Эмиратов приветствовал делегации на восьмой сессии Конференции и заявил, что его правительство заинтересовано в сотрудничестве с международным сообществом в предупреждении коррупции и борьбе с ней и возвращении похищенных активов, а также в обеспечении соблюдения национального законодательства по борьбе с коррупционными правонарушениями. Он подчеркнул важность предотвращения негативного воздействия коррупции на развитие, стабильность и безопасность и в этой связи также упомянул коррупцию в государственном секторе, которая влияет на уровень услуг, предоставляемых гражданам. Он отметил, что коррупция является одним из видов транснациональной преступности, которая подрывает стабильность, мир и политическую и социальную инфраструктуру. Он подчеркнул важность Конвенции в качестве международно-правовой и стратегической основы усилий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на укрепление сотрудничества и координации между государствами. Он отметил, что Конференция является форумом, позволяющим государствам предпринимать совместные усилия по сдерживанию и предупреждению коррупции, и упомянул о предстоящей подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. Он также отметил необходимость улучшения сотрудничества между государственными контрольными учреждениями и антикоррупционными органами и в этой связи сослался на меморандум о взаимопонимании, подписанный между Международной организацией высших ревизионных учреждений и УНП ООН.

10. В ходе официального открытия со вступительным словом выступила покидающий свой пост Председатель Конференции Мария Консуэло Поррас Аргета (Гватемала).

11. Вступительное заявление сделал также Председатель Конференции на ее восьмой сессии Хариб Саид Аль Амими (Объединенные Арабские Эмираты).

12. Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подчеркнул, что борьба с коррупцией дает ключ к достижению прогресса в деле искоренения нищеты и неравенства,

защиты здоровья и планеты и укрепления справедливости и верховенства права, и отметил роль Конференции в наращивании усилий по достижению этих глобальных целей. Он отметил, что Конвенция представляет собой основное оружие в борьбе с коррупцией, в том числе благодаря ее Механизму обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, который способствовал укреплению сотрудничества и координации между странами. Директор-исполнитель подчеркнул, что Конференция будет способствовать дальнейшему укреплению усилий по борьбе с коррупцией в самых разных областях: от предупреждения коррупции и возвращения активов до оценки масштабов коррупции, использования технологий и привлечения заинтересованных сторон. Он сослался на предстоящую подготовку к первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которая состоится в 2021 году, и отметил, что специальная сессия предоставит возможность договориться о новых подходах и изыскивать инновационные решения для устранения угроз, создаваемых коррупцией для государств. Кроме того, Директор-исполнитель отметил, что УНП ООН будет способствовать дальнейшему продвижению глобальных действий по противодействию коррупции в течение периода, предшествующего специальной сессии, в том числе через созданную Генеральным секретарем общесистемную целевую группу Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель также особо воздал должное Дмитрию Влассису, который много лет руководил Сектором по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями УНП ООН.

В. Выборы должностных лиц

13. На 1-м заседании 16 декабря 2019 года Конференция путем аккламации избрала своим Председателем Хариба Саида Аль Амими (Объединенные Арабские Эмираты).

14. На 1-м и 8-м заседаниях, соответственно 16 и 19 декабря, путем аккламации были избраны следующие заместители Председателя и Докладчик:

<i>Заместители Председателя:</i>	Вивиан Н.Р. Океке (Нигерия) Ондрей Гавалец (Словакия) Кристин М. Клайн (Соединенные Штаты Америки)
<i>Докладчик:</i>	Херман Андрес Кальдерон Веласкес (Колумбия)

С. Утверждение повестки дня и организация работы

15. Также на своем 1-м заседании Конференция утвердила следующую повестку дня своей восьмой сессии:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие восьмой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие наблюдателей;
 - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
 - f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Техническая помощь

4. Предупреждение коррупции
5. Возвращение активов
6. Международное сотрудничество
7. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции
8. Прочие вопросы:
 - а) выполнение положений подпунктов (с) и (d) пункта 4 статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;
 - б) положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений;
 - с) любые другие вопросы, включая рассмотрение вопроса о месте проведения десятой сессии Конференции.
9. Предварительная повестка дня девятой сессии
10. Утверждение доклада.

D. Участники

16. На восьмой сессии Конференции были представлены следующие государства-участники: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бельгия, Бенин, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Вьетнам, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Гвинея, Германия, Гондурас, Государство Палестина, Греция, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Испания, Италия, Йемен, Казахстан, Камбоджа, Канада, Катар, Кения, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Конго, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Ливан, Ливия, Лихтенштейн, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Мальта, Марокко, Маршалловы Острова, Мексика, Мозамбик, Монголия, Мьянма, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Острова Кука, Пакистан, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Саудовская Аравия, Святой Престол, Северная Македония, Сейшельские Острова, Сенегал, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Соломоновы Острова, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тимор-Лешти, Того, Тувалу, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Украина, Уругвай, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Черногория, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан, Ямайка и Япония.

17. На сессии был представлен Европейский союз — региональная организация экономической интеграции, являющаяся участником Конвенции.

18. Было представлено также государство-наблюдатель Тонга.
19. Наблюдателями были представлены следующие подразделения секретариата, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций: Базельский институт управления, Всемирный банк, Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, Отделение координатора-резидента Организации Объединенных Наций (Объединенные Арабские Эмираты), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.
20. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации: Азиатский банк развития, Африканский союз, Всемирная таможенная организация, Группа Африканского банка развития, Международная антикоррупционная академия (МАА), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совет Европы и Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива.
21. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Африканская сеть за охрану окружающей среды и экономическую справедливость, Международный центр борьбы с цензурой «Статья 19», Центр по гражданским и политическим правам, Центр по вопросам демократии и развития, организация «EARTH» («Эмпатический активизм во благо человечества»), Всемирная организация парламентариев по борьбе с коррупцией, Методический центр по вопросам развития людских ресурсов и улучшения окружающей среды, Международная ассоциация адвокатов, Международный фонд для избирательных систем, Организация помощи семьям в Азии и районе Тихого океана, организация «Мир во всем мире», сеть «Общественный надзор/Гражданский контроль в Бенине», Всемирный проект в области правосудия, организация «Транспэрэнси интернэшнл» и Всемирный фонд охраны природы.
22. В соответствии с правилом 17 правил процедуры Секретариат распространил список соответствующих неправительственных организаций, не имеющих консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете, которые обратились с просьбой о предоставлении им статуса наблюдателя. Секретариат впоследствии направил приглашения соответствующим неправительственным организациям. На восьмой сессии Конференции наблюдателями были представлены следующие другие соответствующие неправительственные организации: организация «Развитие Южного Судана», Африканский институт по вопросам корпоративной гражданской ответственности; Союз НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию; Центр исследований в области государственного управления, Коалиция против коррупции в Мавритании, организация «Давайте строить мир вместе» Фонд Эдит Эндейл, Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью; Международный целевой фонд развития в помощь рыбакам, Международный форум по проблемам преступности и уголовного права в эпоху глобализации; Ливийская ассоциация в поддержку прозрачности; Ассоциация развития на уровне местных общин; Македонский центр международного сотрудничества, Общество защиты прав человека и помощи заключенным; Бюллетень экспертного обзора по вопросам борьбы с коррупцией, Благотворительная ассоциация за развитие Афганистана, организация «Транспэрэнси интернэшнл — Зимбабве», Центр ресурсов по вопросам борьбы с коррупцией (U4) и Коалиция в поддержку КПК ООН и инициатива «Партнерство против коррупции» Всемирного экономического форума.

23. Двадцатого декабря 2019 года, когда Конференция продолжила рассмотрение подпункта (d) пункта 1 «Участие наблюдателей», Председатель передал Конференции рекомендацию Бюро а) поддержать возражение против участия одной неправительственной организации, выдвинутое на том основании, что эта неправительственная организация не соблюдает национальные законы; и б) не поддержать выдвинутые возражения против участия четырех неправительственных организаций⁴⁶. Основанием для вынесения этой рекомендации послужил тот факт, что эти неправительственные организации не базируются на территории возражающего государства и что государства-участники, в которых базируются эти неправительственные организации, не возражали против их участия. Кроме того, Председатель сослался на рекомендацию Бюро начать под руководством расширенного Бюро Конференции процесс разработки дальнейших руководящих указаний по этому вопросу для будущих сессий Конференции. Председатель обратился к Конференции с вопросом о том, поддерживает ли она рекомендацию Бюро, и никаких возражений не последовало.

24. Двадцатого декабря 2019 года, когда Конференция рассматривала пункт 10 «Утверждение доклада», один из участников отметил ценный вклад профильных неправительственных организаций, в том числе имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и организаций, работающих в соответствующих областях и соблюдающих в своей деятельности принципы Организации Объединенных Наций. Он также отметил, что при этом обзор хода осуществления Конвенции проводится государствами-участниками и что цели, сформулированные в Конвенции, могут быть достигнуты только при эффективном сотрудничестве между государствами, которому способствуют такие конференции. В этой связи он добавил, что государства-участники должны проявлять максимальную осторожность, чтобы не допустить создания прецедента, который подорвал бы столь необходимую солидарность и сотрудничество между ними, в частности в вопросе участия неправительственных организаций, деятельность которых, по мнению государств-участников, не в полной мере соответствует принципам Организации Объединенных Наций, поскольку такой прецедент крайне осложнит работу будущих конференций.

25. Другой участник выразил озабоченность по поводу процедуры, которой следовало Бюро при подготовке рекомендации, и по поводу оснований для отклонения возражений против участия четырех неправительственных организаций. Он попросил объяснить, почему рекомендация была представлена так поздно в пятницу, и назвал нелогичными причины, на основании которых Бюро отклонило возражения государств-участников, фактически лишив государства-участники возможности возражать против участия любой неправительственной организации, не базирующейся на их территориях. Он также сослался на правила процедуры Конференции и, говоря о процессе разработки под руководством расширенного Бюро дополнительных руководящих указаний по этому вопросу, подчеркнул, в частности, что его делегация будет внимательно следить за развитием этой ситуации. Он также подчеркнул, что государства-участники должны играть главную роль в таких вопросах и что их мнения должны в полной мере уважаться. Кроме того, он отметил, что подходы к решению таких вопросов, применяемые Генеральной Ассамблеей (где действует процедура отсутствия возражений)

⁴⁶ Впоследствии приглашения принять участие в работе сессии Конференции были направлены следующим неправительственным организациям: Ассоциации «Форум экспертов» (Румыния), Бингемскому центру по вопросам верховенства права Британского института международного и сравнительного права, Международной инициативе по борьбе с государственными преступлениями Лондонского университета королевы Марии и Пакистанскому институту развития законодательства и транспарентности.

и Конференцией, существенно разнятся и что целесообразно следовать практике, установленной Генеральной Ассамблеей.

26. Другой выступавший запросил у секретариата разъяснения относительно прежней практики, упомянутой в пункте 23 выше, и подчеркнул, что в правилах процедуры Конференции не указаны причины, подобные тем, на которые сослалось расширенное Бюро в его рекомендации отклонить возражения против четырех вышеупомянутых неправительственных организаций. Он также отметил, что правила процедуры в их нынешнем виде удовлетворительны и что на данном этапе их не следует пересматривать. Отметив, что расширенное Бюро проводит свои заседания и принимает рекомендации недостаточно транспарентно, этот участник высказал предположение, что государства-участники не располагают полной информацией по данному вопросу.

27. Один из выступавших выразил мнение о том, что правительствам следует привлекать гражданское общество, частный сектор и научные круги к антикоррупционной деятельности, как это предусмотрено в правилах процедуры и признано в Конвенции. В этой связи несколько представителей высказались в поддержку участия неправительственных организаций в сессиях Конференции в будущем и за повышение транспарентности в вопросе участия неправительственных организаций в работе Конференции.

28. Ряд других участников попросили дать разъяснения относительно упомянутой выше процедуры выработки руководящих указаний расширенного Бюро и о практике, применявшейся ранее.

29. Представители государств-участников, в которых базируются упомянутые неправительственные организации, отметили, что они не возражали против их участия и что основания для возражений против участия этих неправительственных организаций непонятны, и запросили дополнительную информацию по этому вопросу. В этой связи в одном из выступлений было отмечено, что к следующей сессии Конференции следует разработать четкие правила участия неправительственных организаций.

30. Несколько выступавших подчеркнули, что пункт 23 отражает как обмен мнениями по соответствующему пункту повестки дня, состоявшийся 19 декабря, так и решение, принятое Конференцией, против которого на момент принятия не было высказано никаких возражений. Они отметили, что решение Конференции было принято в соответствии с рекомендацией Бюро, и одобрили решение Конференции.

31. Некоторые участники подчеркнули, что рекомендация Бюро была подготовлена нетранспарентно и что заинтересованные государства-участники не участвовали в ее подготовке. Они выразили сожаление в связи с тем, что государства-участники не получили необходимой информации относительно обсуждения в Бюро.

32. Некоторые представители отметили, что они так и не получили информацию о результатах совещания расширенного Бюро и что пункт 23, учитывая отсутствие транспарентности, следует полностью исключить.

33. Некоторые участники отметили, что документ с информацией о результатах заседания расширенного Бюро, содержащий его рекомендацию по этому вопросу, был распространен Секретариатом среди членов расширенного Бюро и председателей региональных групп до рассмотрения этого вопроса на пленарном заседании.

34. В одном из выступлений было отмечено, что правила процедуры допускают пересмотр решений, принятых на той же сессии, однако ни один из участников не представил предложения о повторном рассмотрении.

35. Директор Отдела УНП ООН по вопросам международных договоров, ссылаясь на правила процедуры Конференции, отметил, что в прошлом в аналогичных ситуациях Бюро передавало этот вопрос Конференции. Он напомнил, что в первый день работы Конференции Председатель проинформировал Конференцию о том, что вопрос о возражениях будет дополнительно рассмотрен расширенным Бюро на его заседании 16 декабря 2019 года. На этом заседании расширенное Бюро постановило, что ему необходима дополнительная информация, которая была ему представлена на заседании 19 декабря 2019 года и на основе которой была сформулирована его рекомендация. На этом заседании расширенное Бюро также признало, что порядок действий при поступлении возражений от государств необходимо прояснить. Он также отметил, что правила процедуры довольно просты и что единственное содержащееся в них указание относительно возражений сводится к тому, что они передаются на рассмотрение Конференции, которая принимает решение.

36. Секретарь Конференции пояснила, что информация о рекомендации расширенного Бюро Конференции была включена в итоговый документ заседания расширенного Бюро, который был распространен Секретариатом среди членов расширенного Бюро и председателей региональных групп 19 декабря 2019 года.

37. Председатель Конференции напомнил, в частности, содержание рекомендации Бюро и о том, что мнения, высказанные перед утверждением доклада, будут отражены в докладе о работе сессии Конференции.

38. Впоследствии Конференция констатировала, что консенсуса по той части доклада, которая отражает ход обсуждения этого вопроса, достичь не удалось, и выразила сожаление в связи с отсутствием согласия.

Е. Утверждение доклада бюро о проверке полномочий

39. Правил 19 правил процедуры предусмотрено, что бюро каждой сессии рассматривает полномочия представителей и представляет Конференции свой доклад. Согласно правилу 20, до принятия бюро решения о полномочиях представителей таковые имеют право временно участвовать в работе сессии. Любой представитель государства-участника, против участия которого возражает другое государство-участник, временно имеет те же права, что и другие представители государств-участников, до представления доклада бюро и принятия решения Конференцией.

40. Бюро проинформировало Конференцию о том, что из 156 государств-участников, представленных на восьмой сессии, 152 государства выполнили требования в отношении полномочий. Четыре государства-участника, а именно Малави, Руанда, Чад и Южный Судан, не выполнили требования правила 18 правил процедуры. Бюро подчеркнуло, что каждое государство-участник обязано представить полномочия представителей в соответствии с правилом 18, и призвало те государства-участники, которые еще не сделали этого, представить Секретариату подлинные полномочия как можно скорее, но не позднее 13 января 2020 года.

41. Бюро проинформировало Конференцию о том, что оно изучило полученные письменные сообщения и признало их соответствующими требованиям.

42. Конференция утвердила доклад бюро о проверке полномочий на своем 11-м заседании 20 декабря 2019 года.

43. После утверждения доклада бюро о проверке полномочий представитель Перу, выступая также от имени Бразилии, Гватемалы, Канады, Колумбии, Парагвая и Чили, которые являются членами Лимайской группы, отметил, что утверждение доклада о полномочиях не означает

молчаливого признания этими государствами режима Николаса Мадуро и его представителей, присутствующих на сессии Конференции, и не должно толковаться как таковое. Представитель отметил, что указанные делегации вместе с более чем 50 государствами мира признали и поддержали Хуана Гуайдо в качестве исполняющего обязанности президента Боливарианской Республики Венесуэла, и вновь заявили о своем твердом намерении содействовать восстановлению демократии и верховенства права в Боливарианской Республике Венесуэла.

44. Представитель Кубы отметил, что правительство Николаса Мадуро было признано Организацией Объединенных Наций и Движением неприсоединения и что не следует политизировать Конференцию.

F. Документация

45. На рассмотрении Конференции на ее восьмой сессии находились документы, подготовленные Секретариатом. Перечень документов, в том числе документов зала заседаний, содержится в приложении I к настоящему докладу.

G. Общая дискуссия

46. На 1–5-м заседаниях 16 и 17 декабря 2019 года Конференция рассмотрела пункт 1 (f) повестки дня «Общая дискуссия». Обсуждение проходило под руководством Председателя Конференции и его заместителя г-жи Океке.

47. Представитель Египта, выступавший от имени Группы 77 и Китая, подчеркнул, что коррупция остается одним из главных вызовов безопасности, стабильности, верховенству права и устойчивому социально-экономическому развитию общества, напомнил о необходимости принимать более эффективные меры для предотвращения и искоренения коррупции путем содействия полному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и подчеркнул незаменимую роль Конференции государств-участников в этом отношении. Он отметил, что Группа 77 и Китая с нетерпением ожидает проведения четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Киото (Япония) в апреле 2020 года и специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2021 году. В этой связи выступавший от имени Группы выразил удовлетворение итогами тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и усилиями по осуществлению Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности. Он напомнил о важности разработки и содействия реализации эффективной политики и практических мер предупреждения коррупции согласно главе II Конвенции и подчеркнул важность резолюции 4/3 Конференции. Выступавший с сожалением отметил, что препятствий и помех, затрудняющих процесс возвращения активов, становится только больше, и подчеркнул, что возвращение активов является основополагающим принципом Конвенции, а эффективному международному сотрудничеству в вопросах возвращения активов по-прежнему препятствует целый ряд факторов. Он также подчеркнул важность технической помощи и развития потенциала как сквозных направлений работы и призывает выделять на эту деятельность стабильное финансирование в достаточном объеме.

48. Представитель Таиланда, выступавший от имени Группы государств Азии и Тихого океана, подчеркнул огромную важность предупреждения и противодействия коррупции и ее разрушительное воздействие на общество, эффективное управление, верховенство права, мир и безопасность. Он отметил, что коррупция носит транснациональный характер и бороться с ней нужно на многосторонней основе. В этой связи он положительно оценил уверенные шаги государств-членов в направлении всеобщего принятия Конвенции. Он отметил, что коррупция препятствует осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и, в частности, достижению ее цели 16. Выступавший подчеркнул важность принятия дальнейших мер по осуществлению Дохинской декларации и большое значение предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которую планируется провести в 2021 году. От имени Группы он отметил важную роль Механизма обзора хода осуществления и выразил удовлетворение продвижением работы в рамках второго цикла обзора. Выступавший подчеркнул, что одним из основополагающих принципов Конвенции является возвращение активов, и отметил необходимость принятия более эффективных мер для пресечения незаконных финансовых потоков и содействия возвращению похищенных активов в страны происхождения. Он призвал государства-участники принимать конкретные меры для укрепления международного сотрудничества, привлекать к ответственности виновных в совершении коррупционных преступлений и не создавать безопасных убежищ для коррупционеров и доходов от преступной деятельности.

49. Представитель Европейского союза отметил, что коррупция представляет угрозу для демократии и подрывает основополагающие ценности человеческого общества. Он подчеркнул, что предупреждение и противодействие коррупции являются неперенным условием установления верховенства права, мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития и уважения прав человека и основных свобод. Он заметил, что противодействие коррупции занимает центральное место как во внутренней, так и во внешней политике Европейского союза, который неустанно стремится достичь самых высоких стандартов в сфере борьбы с коррупцией. Выступавший упомянул, помимо прочего, о принятии в рамках Европейского союза общих стандартов защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и разработке законодательства, направленного на повышение прозрачности информации о собственниках-бенефициарах и облегчение доступа к финансовой и иной информации и обмена ею между государствами — членами Европейского союза. Он подчеркнул важность многостороннего взаимодействия и международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией. Он с удовлетворением отметил продвижение работы в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора и подтвердил приверженность Европейского союза участию в Механизме. Он сообщил о начале обсуждения с УНП ООН вопроса о порядке организации будущего обзора осуществления Конвенции Европейским союзом. Выступавший также напомнил о призыве Европейского союза к более широкому привлечению гражданского общества к процессу обзора и работе Конференции и ее вспомогательных органов. Он приветствовал решение провести в 2021 году специальную сессию Генеральной Ассамблеи против коррупции и подчеркнул необходимость занять твердую политическую позицию и возобновить глобальные обязательства в отношении этой коллективной борьбы. Он с удовлетворением отметил усилия УНП ООН по содействию процессу обзора и выразил признательность за работу по оказанию технической помощи и развитию потенциала, проводимую в том числе при поддержке Европейского союза.

50. Представитель Египта, выступавший от имени Группы африканских государств, отметил, что Группа присоединяется к заявлению, сделанному от имени Группы 77 и Китая. От имени Группы африканских государств он подчеркнул, что коррупция оказывает негативное воздействие на устойчивое экономическое развитие всех и особенно развивающихся стран. Он заявил,

что считает возвращение активов одним из основополагающих принципов Конвенции, и призвал государства-участники к выполнению положений ее глав IV и V Конвенции на комплексной основе. Он приветствовал проведение специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции в 2021 году и подчеркнул необходимость решения проблемы коррупции, в том числе связанной с большими объемами активов и подкупом иностранных должностных лиц. Он отметил необходимость предоставления адекватной и эффективной технической помощи обращающимся за ней государствам, но с беспокойством констатировал нехватку ресурсов для оказания такой помощи, в связи с чем он призвал государства-доноры предоставить УНП ООН и другим структурам, занимающимся оказанием помощи, дополнительные внебюджетные взносы для успешного удовлетворения выявленных потребностей. Выступавший приветствовал то обстоятельство, что одной из основных тем Диалога на высоком уровне по вопросу о финансировании развития, проведенного Генеральной Ассамблеей в сентябре 2019 года, было противодействие незаконным финансовым потокам на основе Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Он отметил важность решения проблемы незаконных финансовых потоков и возвращения активов и необходимость обеспечить эффективное возвращение похищенных активов в полном объеме и без предварительных условий. Группа призывает государства-участники подтвердить свои обязательства в областях, охваченных главой V Конвенции, с целью облегчения возвращения похищенных активов за счет преодоления правовых и процессуальных препятствий. Группа с удовлетворением отмечает деятельность вспомогательных органов Конференции в области возвращения активов и предупреждения коррупции, а также работу, проводимую в рамках Инициативы УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР).

51. Представитель Азербайджана, выступая от имени Движения неприсоединения, подчеркнул, что коррупция отрицательно сказывается на поддержке мира и безопасности, обеспечении верховенства права и устойчивом развитии. Он приветствовал ратификации Конвенции государствами-участниками, имевшие место со времени проведения последней сессии Конференции, и настоятельно призвал ратифицировать Конвенцию те государства-члены, которые еще этого не сделали. Выступавший указал на важное значение возвращения активов, а также выявления, отслеживания, ареста и возврата похищенных активов. Он осудил санкции, введенные в одностороннем порядке против членов Движения неприсоединения в нарушение процедур Организации Объединенных Наций, и настоятельно призвал отменить эти меры. Выступавший подчеркнул, что одним из наиболее важных средств противодействия коррупции являются меры по предупреждению, и настоятельно призвал государства-участники в соответствии с резолюцией 4/3 Конференции эффективно выполнять требования главы II Конвенции. Он рекомендовал государствам-участникам обмениваться информацией об успешной практике противодействия коррупции и с удовлетворением отметил предоставление государствам технической помощи для эффективного осуществления Конвенции. Он отметил, что, в то время как осуществление Конвенции является обязанностью государств-участников, борьба с коррупцией должна быть обязанностью всех без исключения членов общества и что технологии могут сыграть существенную роль в расширении доступа к информации и повышении прозрачности.

52. Выступавшие подчеркнули транснациональный характер коррупции и ее разрушительные последствия для политического, экономического и социального развития, а также для демократического управления, верховенства права, соблюдения прав человека, обеспечения равенства (включая гендерное равенство) и безопасности. Выступавшие отметили, что коррупция препятствует устойчивому социально-экономическому развитию, истощает ресурсы, необходимые для предоставления самых разнообразных

государственных услуг, деформирует рынки, усиливает политическую нестабильность, подрывает демократические институты и ценности, снижает доверие общества к государственным учреждениям, попирает принципы и нормы, касающиеся прав человека, благоприятствует несправедливости и неравенству, способствует возникновению конфликтов, приводит к экологическому ущербу и ослабляет способность государств предоставлять государственные услуги и решать проблему изменения климата и нищеты. Выступавшие указали также на негативные последствия коррупции, в том числе для таких областей, как образование, здравоохранение и доступ к правосудию. Выступавшие подчеркнули связь между коррупцией и организованной преступностью, терроризмом, незаконным ввозом и другими видами серьезной преступной деятельности и отметили, что реагирование международного сообщества во многих случаях характеризуется медлительностью и неэффективностью. Было подчеркнуто, что государствам-участникам следует пытаться противостоять и противодействовать коррупции во всех ее многочисленных проявлениях. Один из выступавших подчеркнул, что необходимо соблюдать принцип абсолютной нетерпимости по отношению к коррупции, исключить любые лазейки в Механизме и ликвидировать барьеры, препятствующие сотрудничеству. Кроме того, выступавшие подчеркнули, что ни для коррумпированных должностных лиц, ни для доходов от коррупции не должно существовать никаких убежищ.

53. Выступавшие приветствовали состоявшиеся недавно ратификации Конвенции и присоединение к ней государств, и подчеркнули, что Конвенция остается единственной всеобъемлющей глобальной и юридически обязательной основой для предупреждения и противодействия коррупции. Они признали Конференцию и ее вспомогательные органы важными площадками для обмена опытом и информацией об успешной практике, подтверждения своих общих обязательств и достижения консенсуса по многим решениям о будущей деятельности. Один из выступавших призвал государства-участники работать сообща, в формате широких консультаций и по принципу совместного участия и с пониманием общих выгод. Несколько выступавших упомянули о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, прежде всего о цели 16 в области устойчивого развития, которая позволяет придать положительный импульс борьбе с коррупцией, поскольку увязывает антикоррупционные усилия с более широкими междисциплинарными задачами устойчивого развития. Некоторые выступавшие подчеркнули важное значение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек как основополагающих факторов достижения целей в области устойчивого развития, включая предупреждение коррупции.

54. Выступавшие приветствовали подготовку к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которая состоится в 2021 году. Некоторые выступавшие заявили о необходимости применения инновационных подходов для искоренения безнаказанности, в том числе за счет учреждения специального международного суда по делам о коррупции, который будет заниматься расследованиями сложных международных дел о крупномасштабной коррупции и привлечением виновных к ответственности, а также выявлять похищенные активы, которые зачастую отличаются значительными объемами, и содействовать их возвращению. Другой выступавший отметил, что политическая декларация, которая будет принята на специальной сессии, должна включать в себя три главных элемента: призыв к полному выполнению существующих международных норм, применение целостного и сбалансированного подхода к осуществлению Конвенции и признание того, что предупреждение и противодействие коррупции является общей и совместной обязанностью. Один из выступавших подчеркнул, что усилия по противодействию коррупции не должны служить оправданием нарушения суверенитета государств-участников. Другой выступавший заявил о необходимости мер по укреплению МАА. Еще один выступавший заявил, что Конвенцию необходимо дополнить и обновить с учетом современных задач.

Другие выступавшие заявили о необходимости активизации общих всеобъемлющих и скоординированных международных усилий по выявлению и расследованию сложных многосторонних дел о коррупции и привлечению виновных к ответственности, в том числе путем эффективного выполнения существующих обязательств по Конвенции.

55. Ряд выступавших сообщили о положительных результатах проведения обзоров в их странах и участия в других страновых обзорах в рамках обоих циклов и заявили о твердой поддержке Механизма обзора хода осуществления Конвенции и основных принципов его функционирования. Один из выступавших затронул вопрос о функционировании Механизма в дальнейшем, после завершения второго цикла: этот вопрос необходимо рассмотреть, чтобы Механизм продолжал играть центральную роль в обеспечении полного и эффективного осуществления Конвенции. Один из выступавших предупредил, что необходимо следить за сохранением неполитического характера Механизма. Некоторые выступавшие заявили о необходимости финансирования Механизма обзора хода осуществления за счет средств регулярного бюджета УНП ООН. Некоторые выступавшие рекомендовали государствам-участникам привлекать к участию в процессе обзора представителей гражданского общества, а также призвали государства-участники выполнять вынесенные рекомендации.

56. Многие выступавшие сообщили, что благодаря рекомендациям, вынесенным по итогам первого цикла обзора, их страны провели конкретные реформы, включая принятие соответствующего уголовного законодательства или внесение в него поправок, усилия по укреплению верховенства права, создание специализированных судов по делам о коррупции, усиление программ защиты свидетелей и лиц, сообщающих информацию, принятие законодательных актов, разрешающих применение специальных методов расследования, и принятие мер по облегчению доступа к системе правосудия и повышению прозрачности в сфере уголовного правосудия. Выступавшие рассказали также о том, какие меры были приняты со времени проведения первого цикла обзора для укрепления международного сотрудничества, включая подписание двусторонних и многосторонних договоров и договоренностей о взаимной правовой помощи и выдаче.

57. Некоторые выступавшие сообщили о принятии мер по укреплению административной и финансовой независимости органов по противодействию коррупции. В этой связи было упомянуто Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией. Кроме того, некоторые выступавшие сообщили о принятии таких мер, как увеличение числа случаев уголовного преследования и объемов конфискованных и возвращенных активов. Один из выступавших рассказал об учреждении в его стране комитета международных экспертов для противодействия коррупции на страновом уровне.

58. Многие выступавшие приветствовали прогресс в проведении второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, призвали государства-участники к полноценному участию в обзорах второго цикла и сообщили о своей деятельности и инициативных мерах по поддержке процесса самооценки в преддверии обзора, включая работу по выявлению проблем и недостатков.

59. Один из выступавших отметил пользу и потенциал налаживания взаимодействия с другими механизмами обзора: это позволит добиться максимального эффекта от применения Механизма обзора хода осуществления Конвенции и итогов его функционирования. Выступавшие отметили важное значение процессов коллегиального обзора Группы разработки финансовых мер, Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Стамбульского плана действий ОЭСР по борьбе с коррупцией для Восточной Европы

и Центральной Азии и Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

60. Выступавшие рассказали о деятельности национальных органов, комитетов и специализированных независимых учреждений и комиссий по разработке, введению в действие и осуществлению национальной политики и стратегий, направленных на укрепление честности и добросовестности, поддержку благого управления и противодействию коррупции. Выступавшие отметили необходимость обеспечения подобных органов достаточными финансовыми и людскими ресурсами для выполнения ими своих задач. Некоторые выступавшие отметили необходимость того, чтобы политика и стратегии противодействия коррупции носили всеохватный характер и стимулировали участие граждан в их разработке и осуществлении. Привлекать к участию следует широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, молодежь, научные круги, средства массовой информации и женские объединения. Некоторые выступавшие рассказали о разработке стратегий борьбы с коррупцией для отдельных секторов, которые направлены на решение конкретных проблем в секторах, характеризующихся повышенным риском коррупции.

61. Многие выступавшие подчеркнули, что для эффективного осуществления Конвенции правительствам их стран требуется техническая помощь. Была также дана положительная оценка индивидуальным комплексным и скоординированным подходам к предоставлению технической помощи по инициативе самих стран и на основе обмена информацией и сведениями об успешной международной практике. Многие выступавшие с признательностью отметили разработку инструментария и оказание технической помощи УНП ООН и другими двусторонними донорами и структурами, занимающимися оказанием помощи, включая Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС), МАА, ПРООН, ОЭСР, Организацию американских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, Всемирный банк и Инициативу СтАР, а также призвали УНП ООН и впредь оказывать поддержку этой деятельности, прежде всего в развивающихся странах. Несколько выступавших высоко оценили инициативу по созданию региональных платформ в разных частях мира и отметили их значение для ускорения темпов осуществления Конвенции. Выступавшие подчеркнули необходимость оказания технической помощи в области законодательных преобразований, наращивания потенциала, проведения финансовых расследований, создания и укрепления систем декларирования активов и интересов, возвращения активов и управления изъятыми активами. Несколько выступавших призвали государства предоставить УНП ООН и другим структурам, занимающимся оказанием помощи, дополнительные внебюджетные ресурсы, чтобы обеспечить покрытие потребностей в технической помощи, в особенности в развивающихся странах и наименее развитых странах.

62. Выступавшие пришли к общему мнению, что для успеха борьбы с коррупцией необходимо сотрудничество всех слоев общества. Ряд выступавших высоко оценили участие неправительственных организаций, в том числе представителей гражданского общества и средств массовой информации, в деятельности по предупреждению и противодействию коррупции. Несколько выступавших признали необходимость вовлечения различных слоев общества в деятельность по предупреждению коррупции и повышению информированности о ней и отметили важную роль молодежи, научных кругов, парламентариев и средств массовой информации. В этой связи ряд выступавших сообщили о проведении законодательных реформ, призванных обеспечить участие гражданского общества в борьбе против коррупции, включая контроль за прозрачностью бюджета. Один из выступавших рассказал об инициативе с участием научного сетевого объединения и о разработке

индекса противодействия коррупции, используемого для мониторинга коррупции на национальном уровне. Выступавшие рассказали также о проведении публичных информационных кампаний, призванных расширить участие общества в антикоррупционной деятельности.

63. Выступавшие указали, что важную роль в предупреждении коррупции играет образование и воспитание у молодежи нравственных ценностей, поскольку это способствует повышению уровня честности, неподкупности и ответственности и формированию культуры законности. Ряд выступавших рассказали о разработке и применении образовательных программ и создании в образовательных учреждениях отделов по вопросам этики, другие высоко оценили учебные модули, разработанные УНП ООН. Один из выступавших особо отметил меры по предупреждению коррупции в спорте, реализуемые в настоящее время на региональном и международном уровнях при технической поддержке УНП ООН. Один из выступавших отдал должное проводимой УНП ООН работе по изучению воздействия коррупции на наиболее уязвимые группы населения, в частности женщин.

64. Некоторые выступавшие отметили сотрудничество правительств их стран с частным сектором, в том числе в формате государственно-частного партнерства. Некоторые выступавшие высказали мнение, что сотрудничество с частным сектором, в частности с организациями, работающими в сфере технологий, науки и связи, способно расширить возможности правительств в области предупреждения и противодействия коррупции. В этой связи были отмечены разработка и применение кодексов поведения и профессиональной этики для организаций частного сектора. Выступавшие подчеркнули, что предупреждение коррупции в частном секторе является одним из важных факторов, способствующих экономическому развитию. Один из выступавших рассказал о создании реестра профессиональной добросовестности, в который включаются организации частного сектора, принявшие меры по предупреждению коррупции. Другой выступавший призвал транснациональные компании не допускать расхищения публичных средств и вымогательства взяток.

65. Было отмечено важное значение всеобъемлющих кодексов поведения для государственных служащих, включая политических лидеров и политически значимых лиц, а также необходимость организации надлежащей подготовки по вопросам противодействия коррупции для всех публичных должностных лиц. Выступавшие отметили потребности в эффективных механизмах надзора и подотчетности, которые обеспечивали бы принятие надлежащих мер в случае недобросовестного поведения публичных должностных лиц или нарушения ими этических норм. Один из выступавших рассказал о создании в каждом министерстве подразделений по предупреждению коррупции. Несколько выступавших подчеркнули, что государствам следует ввести практику прозрачного, справедливого и меритократического найма сотрудников во всех органах государственной службы. Некоторые выступавшие подчеркнули, что подобные меры направлены на формирование культуры абсолютной нетерпимости к коррупции во всех органах государственной службы. Выступавшие указали на необходимость вовлечения в деятельность по предупреждению коррупции местных органов власти.

66. Некоторые выступавшие отметили принятые меры по созданию систем раскрытия информации об имеющихся активах и их декларирования, по осуществлению контроля за образом жизни высокопоставленных публичных должностных лиц, предупреждению коррупции и коллизии интересов, в том числе в области публичных закупок, и по повышению уровня прозрачности и подотчетности в области управления публичными финансовыми ресурсами. Также были освещены мероприятия и трудности, связанные с проверкой представленной информации об имеющихся активах и осуществлением надзора за государственными расходами. Выступавшие отметили в этом отношении важную роль высших ревизионных учреждений, в том числе

счетных палат. Один из выступавших подчеркнул необходимость повышения эффективности мер по сбору налогов в качестве одного из способов мобилизации ресурсов, требуемых для предупреждения коррупции и борьбы с ней. Вместе с тем один из выступавших отметил, что односторонние принудительные меры, противоречащие основополагающим принципам международного права и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций ограничили способность государств-участников выделять достаточно ресурсов на цели предупреждения коррупции.

67. Несколько выступавших упомянули о мерах, направленных на повышение прозрачности в отношении собственников-бенефициаров, в том числе о создании публичных онлайн-реестров, а также о других мерах, нацеленных на предотвращение отмывания денег и регулирование деятельности финансовых институтов и финансовых операций и осуществление контроля за ними, в том числе операций, проводимых через посредников и координаторов и с использованием криптовалют. В этой связи была упомянута важная роль подразделений по сбору оперативной финансовой информации. Ряд выступавших также подчеркнули значимость партнерства «Открытое правительство» для повышения уровня прозрачности и расширения доступа к информации. Некоторые выступавшие также рассказали о мерах, направленных на повышение уровня прозрачности финансирования выборов и политических партий. Другие выступавшие сообщили о мерах по оптимизации административных и бюрократических процедур публичных учреждений и процесса предоставления публичных услуг, а также об эффективности этих мер в деле уменьшения возможностей для коррупции, в том числе в рамках процедур, связанных с открытыми данными, на интернет-порталах и в системах электронного правительства. Было отмечено, что использование информационно-коммуникационных технологий может способствовать достижению необходимых результатов в этом отношении.

68. Выступавшие указали на необходимость создания механизмов, в частности «горячих линий» и интернет-порталов, позволяющих сообщать о случаях коррупции. В этой связи несколько выступавших упомянули о мерах, принимаемых в целях защиты осведомителей и лиц, сообщающих информацию, в том числе защиты личных данных лиц, сообщающих информацию, и защиты от мести. Несколько выступавших объявили о недавнем принятии законодательства или рассмотрении законопроектов, касающихся защиты осведомителей.

69. Несколько выступавших сообщили о разработке и внедрении механизмов всеобъемлющей оценки рисков коррупции для учреждений публичного и частного секторов, по результатам которой зачастую разрабатывались планы борьбы с коррупцией и обеспечения честности и неподкупности для конкретных министерств и публичных учреждений. Выступавшие также представили информацию о мероприятиях по проведению изысканий и исследований по проблеме коррупции, включая ее причины и проявления, результаты которых способствовали выбору приоритетов и эффективных мер реагирования на выявленные проблемы. Один из выступавших призвал к проведению глобального исследования эффективности систем борьбы с коррупцией, на основе которого могли бы быть выработаны рекомендации и оптимальные виды практики для государств.

70. Было признано, что одна из главнейших целей борьбы с коррупцией заключается в том, чтобы положить конец безнаказанности. Выступавшие рассказали о мерах, направленных на активизацию расследований случаев коррупции и судебного преследования по фактам коррупции, и отметили, что в настоящее время все еще решается задача наращивания необходимого потенциала в этой области, в частности в том, что касается проведения финансовых расследований и судебно-бухгалтерской экспертизы. Выступавшие обратили внимание на необходимость предоставления следователям, прокурорам и сотрудникам судебных органов необходимых ресурсов, обеспечения

их независимости и наращивания их потенциала для ведения разбирательств по делам, связанным с коррупцией, в частности, с учетом новых тенденций и более широкого использования новых технологий преступниками. Один из выступавших отметил необходимость обеспечения потерпевших в результате коррупции соответствующими средствами правовой защиты и предоставления им надлежащих реституции и компенсации за нанесенный ущерб. Выступавшие также сообщили об использовании технологий в ходе судебных разбирательств, в том числе о механизмах организации порядка ведения дела и электронных судебных механизмах, как одном из способов повышения прозрачности и эффективности судопроизводства. Кроме того, выступавшие сообщили о мерах, принятых с целью обеспечения честности и неподкупности и профессионализма сотрудников судебных органов. Один из выступавших призвал к подтверждению приверженности обеспечению честности, неподкупности и независимости судебных органов и к укреплению основополагающей роли Бангалорских принципов поведения судей. Один из выступавших рассказал о мерах, принимаемых в целях предупреждения «захвата государства» и борьбы с этим явлением.

71. Несколько выступавших поделились информацией об успешном опыте возвращения активов и трудностях, возникающих в процессе выявления, ареста и возвращения похищенных активов. Выступавшие отметили, что для эффективного и реального возвращения похищенных активов делается недостаточно, подчеркнули необходимость предоставления дополнительной технической помощи в этой области и призвали государства-участники принимать дальнейшие меры для укрепления международного сотрудничества, в том числе путем добровольного обмена информацией как по официальным, так и по неофициальным каналам, с целью более эффективного выявления похищенных активов и их возвращения в страны происхождения. В этой связи была подчеркнута важность заключения двусторонних и многосторонних соглашений, и были отмечены успехи, которых можно достичь благодаря проявлению доброй воли государствами-участниками. Выступавшие подчеркнули, что Конвенция сама по себе не может служить основой для международного сотрудничества в отсутствие соответствующих соглашений. Несколько выступавших упомянули о принятии мер для уточнения и упорядочения национального законодательства и создании механизмов с целью облегчить возвращение активов, а некоторые выступавшие подчеркнули необходимость изучения возможности конфискации без обвинительного приговора, а также создания в органах прокуратуры специальных отделов, отвечающих за применение соответствующих мер. Было отмечено, что эффективными методами содействия международному сотрудничеству также являются взаимное обучение, проведение совместных расследований и создание сетевых объединений правоохранительных органов. Один из выступавших упомянул о членстве своей страны в Международном центре координации деятельности по противодействию коррупции, расположенном в Лондоне, который в состоянии помочь странам, столкнувшимся с коррупцией в высших эшелонах власти, привлечь к ответственности виновных благодаря быстрому обмену оперативной информацией. Один из выступавших высказался за принятие дополнительного протокола к Конвенции, посвященного возвращению активов. Выступавшие рассказали об участии своих стран в Инициативе СТАР и приносимой ей пользе.

72. Многие ораторы упоминали о важности обмена практическим опытом, информацией и успешными методами работы, в том числе в рамках региональных организаций, инициатив и сетевых объединений, а также о важности развития отношений с широким кругом заинтересованных сторон. Было отмечено, что важную роль в формировании консенсуса и укреплении политической воли к борьбе с коррупцией играют региональные органы и форумы. В числе таковых были упомянуты: Африканский союз, Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией, Совет сотрудничества стран Залива, Группа двадцати, Ассоциация государств Юго-Восточной

Азии против коррупции, Европейское партнерство по борьбе с коррупцией, Европейская сеть антикоррупционных контактных центров, Международная организация высших ревизионных учреждений, ГРЕКО, Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки, Группа разработки финансовых мер, Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией и Сеть арабских стран по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности. Один из выступавших отметил, что предстоящий четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию станет хорошей возможностью для продолжения обмена передовым опытом в области предупреждения и противодействия коррупции.

73. Представитель ПРООН подчеркнул, что Конвенция против коррупции является основой глобальных действий по борьбе с коррупцией и сообщил о партнерстве ПРООН и УНП ООН, направленном на оказание технической помощи и поддержки государствам в осуществлении Конвенции и достижении целей в области устойчивого развития. Представитель Всемирного банка рассказал о подходе Банка к технической помощи в области предупреждения коррупции и возвращении активов, включая Инициативу СтАР, и особо отметил роль содействующих агентов и учреждений в коррупции и отмывании денег. Представитель Международного валютного фонда описал применяемую Фондом методологию оценки уязвимости управления в ряде приоритетных областей, которая проводится в соответствии со стандартами Конвенции. Представительница МАА рассказала о содержании учебных программ и предлагаемых квалификациях в области предупреждения коррупции и поощрения честности и неподкупности, и сообщила о последних мероприятиях Академии. Представитель ГРЕКО подчеркнул роль организации в мониторинге и анализе усилий по разработке и реализации антикоррупционной политики и обратил особое внимание на основные инструменты для успешной борьбы с коррупцией, такие как междисциплинарные подходы, законодательство и правоприменение, участие гражданского общества и твердая политическая воля. Представитель Всемирной таможенной организации особо отметил важность стандартов честности и неподкупности и благого управления в таможенном администрировании для обеспечения устойчивого экономического развития и безопасности сообществ, а также усилия Организации по их дальнейшему продвижению. Представитель Европейской организации публичного права проинформировал участников Конференции о недавно запущенной академической программе по борьбе с коррупцией в Юго-Восточной Европе, направленной на укрепление потенциала регионального сотрудничества. Представитель Коалиции в поддержку КПК ООН подтвердил важную роль гражданского общества в предупреждении коррупции и борьбе с ней и выразил обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в отношении дальнейших перспектив Механизма обзора хода осуществления Конвенции, а также подчеркнул необходимость налаживания более тесных партнерских отношений с гражданским обществом в этом процессе. Представительница организации «Транспэрэнси интернэшнл» особо указала на необходимость сосредоточить внимание на масштабной коррупции, безнаказанности, гендерных вопросах и расширении прав и возможностей женщин в дальнейших действиях и привлечь гражданское общество, особенно в свете предстоящей специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. Представитель Международного фонда развития в помощь рыбакам подчеркнул особые проблемы, которые коррупция ставит перед рыбаками, и призвал принять более эффективные превентивные меры в этом отношении.

IV. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и техническая помощь

74. На 8-м заседании 19 декабря 2019 года Конференция рассмотрела пункт 2 «Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» и пункт 3 «Техническая помощь» повестки дня.

75. Во вступительном заявлении Председатель Конференции сослался на статью 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и резолюцию 3/1 Конференции, в которой было принято историческое решение утвердить круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции, а также на резолюцию 4/1, в которой была одобрена работа Группы по обзору хода осуществления. Он вновь заявил, что цели Механизма заключаются, в частности, в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию такой помощи. Председатель напомнил о решении 5/1, в котором Конференция поручила Группе после завершения первого цикла обзора собрать и обсудить информацию, необходимую для оценки функционирования Механизма. Он сослался также на резолюцию 6/1, в которой Конференция начала второй цикл Механизма, поощрила государства-участники продолжать обмениваться информацией об успешных видах практики, опыте и соответствующих мерах, принятых после проведения в отношении них государственных обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи, и просила Группу проанализировать эту информацию и представить Конференции на ее седьмой сессии для рассмотрения и одобрения комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из государственных обзоров, проведенных в рамках первого цикла обзора. Далее Председатель отметил, что в решении 7/1 Конференция приняла к сведению комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов, который был рассмотрен Группой в ходе ее возобновленной восьмой сессии, второй части возобновленной девятой сессии и десятой сессии.

76. Представительница Секретариата кратко проинформировала участников Конференции об итогах второй части возобновленной десятой сессии Группы по обзору хода осуществления, прошедшей 17–18 декабря 2019 года, сославшись на записку Секретариата о мероприятиях и методах работы Группы (CAC/COSP/2019/4), и сообщила о прогрессе, достигнутом в ходе проведения первого и второго циклов обзора. Также она представила документ о функционировании Механизма обзора хода осуществления, в частности о его втором цикле обзора и мерах, необходимых для его завершения (CAC/COSP/2019/12). В этом документе проводится анализ функционирования Механизма, в частности прогресса, достигнутого в ходе второго цикла, а также содержится ряд рекомендаций о мерах, которые необходимо принять для завершения государственных обзоров в рамках второго цикла, включая возможное продление второго цикла.

77. Представительница Секретариата выступила с обзором основных тематических выводов, сделанных по итогам первого цикла обзора и изложенных в записке Секретариата, содержащей комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции (CAC/COSP/2019/3). Она также представила обзор основных тематических выводов, сделанных в ходе второго цикла и изложенных в тематических докладах Секретариата об осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции) и главы V (Меры по возвращению активов) (документы CAC/COSP/2019/9 и CAC/COSP/2019/10, соответственно). Кроме того, она представила подготовленный Секретариатом документ об успешных видах практики и опыте государств-участников и соответствующих мерах, принятых ими после завершения государственных

обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи (CAC/COSP/2019/11), и отметила, что в этом докладе приводится общий обзор результатов, достигнутых в ходе первого цикла обзоров, и содержится информация по 145 государствам-участникам, которые завершили свои обзоры в рамках первого цикла.

78. Представительница Секретариата резюмировала для участников Конференции бюджетную информацию по первому и второму циклам функционирования Механизма обзора хода осуществления (CAC/COSP/2019/15).

79. В процессе дальнейшего обсуждения несколько выступавших подчеркнули важность Механизма обзора хода осуществления для содействия эффективному осуществлению Конвенции и заявили о неизменной поддержке Механизма правительствами своих стран. Было отмечено, что Механизм приносит большую пользу и заработал хорошую репутацию и что он способствует достижению существенного прогресса и выявлению передового опыта и играет важную роль в оказании государствам помощи в осуществлении Конвенции и преодолении возникающих в процессе ее осуществления трудностей. Один из выступавших отметил, что Механизм способствует развитию сотрудничества за счет объединения усилий правоохранительных органов, гражданского общества, частного сектора и экспертов.

80. Выступавшие подробно рассказали об участии своих стран в работе Механизма обзора в качестве проверяемых и проверяющих государств.

81. Было отмечено, что процесс обзора хода осуществления Конвенции в рамках Механизма является необходимым и полезным, поскольку дает государствам возможность оценить успехи и трудности. Механизм позволяет выявлять слабые места в национальной правовой и институциональной системе и определять потребности в технической помощи, а также стимулирует и облегчает ее оказание.

82. Несколько выступавших подчеркнули необходимость следить за тем, чтобы работа в рамках Механизма обзора велась в соответствии с его кругом ведения, и подчеркнули, что Механизм должен носить межправительственный, беспристрастный, несостязательный, свободный от вмешательства и некарательный характер. Один из выступавших упомянул о том, что государства, участвующие в работе Механизма, находятся на разных уровнях развития и поэтому применять стандартные критерии обзора ко всем государствам не следует. Один из ораторов подчеркнул важность пункта 1 статьи 4 Конвенции, в котором предусмотрено, что государствам-участникам надлежит осуществлять свои обязательства согласно Конвенции в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств. Он отметил, что, по мнению его правительства, это положение подтверждает, что государствам-участникам, проводящим обзор, надлежит соблюдать основополагающие принципы международного права в процессе обзора.

83. Несколько ораторов выступили в поддержку участия гражданского общества, в том числе в процессе обзора. Один из ораторов отметил, что следует также признать роль неправительственных организаций, которые вносят позитивный вклад в деятельность по противодействию коррупции. Вместе с тем он напомнил о резолюции 4/6 Конференции «Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» и выразил надежду на то, что все участники процесса обзора будут строго придерживаться изложенных в ней принципов. Одна из выступавших призвала государства-участники публиковать полные доклады о проведенных по ним обзорах в целях поощрения транспарентности и выявления потребностей в технической помощи для информирования доноров и других субъектов, оказывающих техническую помощь.

84. Выступавшие также упомянули о необходимости совершенствования функционирования Механизма обзора хода осуществления путем оптимизации процессов и принятия мер для сокращения продолжительности обзоров. Было упомянуто, что в процессе проведения обзоров в рамках Механизма постоянно возникают задержки, в связи с чем несколько ораторов высказались за продление сроков второго обзорного цикла. Одна из выступавших заявила о поддержке продления второго цикла ее правительством при том условии, что это не будет иметь последствий для регулярного бюджета. Она также отметила, что Конференции следует рассмотреть вопрос об установлении критериев и пороговых показателей для определения того, с какого момента считать обзорный цикл завершенным, что относится в первую очередь к первому циклу. В этой связи она предложила Конференции изучить вариант, предусмотренный в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, согласно которому переход на следующий этап обзора осуществляется при условии завершения 70 процентов обзоров, предусмотренных на начало предыдущего этапа. По мнению ее правительства, такой подход позволил бы избежать негативных последствий для качества обзоров, проводимых в рамках каждого цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

85. Ряд ораторов выразили признательность УНП ООН за поддержку, оказываемую государствам-участникам в контексте Механизма обзора хода осуществления.

86. Ораторы вновь заявили о своей неизменной поддержке Механизма обзора хода осуществления и признании его важнейшей роли в обмене информацией об успешных видах практики и трудностях между государствами-участниками в рамках их усилий по обеспечению всестороннего и эффективного осуществления Конвенции, а также в деле содействия международному сотрудничеству и его активизации. Ряд ораторов признали позитивное воздействие Механизма на процесс совершенствования их национальных систем борьбы с коррупцией. Ораторы отметили, что шаги, предпринятые их странами в ходе подготовки к обзорам, привели к улучшению диалога и сотрудничества между соответствующими национальными учреждениями, которое продолжалось даже после завершения обзоров.

87. Ораторы рассказали о накопленном опыте, трудностях и успешных видах практики, выявленных их странами в ходе обзоров, проведенных в рамках первого цикла, а также о прогрессе, достигнутом в рассмотрении результатов и выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам обзоров. Ораторы перечислили ряд конкретных мер, принятых с целью укрепления законодательной и административной базы для предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности введение ответственности юридических лиц, криминализация незаконного обогащения и укрепление законодательных мер по предупреждению и пресечению отмывания денег. Ораторы сообщили также о создании или укреплении координационных органов и механизмов для устранения пробелов и решения проблем, выявленных в результате обзоров, в целях расширения межучрежденческого сотрудничества и повышения результативности антикоррупционной деятельности.

88. Ораторы отметили также меры по подготовке к обзорам второго цикла, принятые с учетом опыта обзоров, проведенных в рамках первого цикла, и принятые меры по рассмотрению результатов тех обзоров, которые уже были завершены. Один из ораторов отметил, что для подготовки исчерпывающих ответов по контрольным перечням вопросов для самооценки были созданы национальные координационные органы. Ораторы также подчеркнули, что в рамках планов действий, разработанных с целью проведения обзоров первого цикла, был принят ряд мер по укреплению таких областей, подпадающих под обзор второго цикла, как разработка и принятие кодексов поведения

публичных должностных лиц, систем декларирования активов, механизмов электронных закупок, систем аудита и систем возвращения активов. Ряд ораторов сообщили о принятии новых национальных стратегий противодействия коррупции, которые включают меры по совершенствованию механизмов предупреждения коррупции и выявлению, замораживанию, аресту и возвращению доходов от коррупции в соответствии с положениями Конвенции, являющимися предметом обзора в рамках второго цикла. Ряд ораторов отметили также успехи своих стран в деле объединения усилий всех соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество и представителей частного сектора, в процессе подготовки и проведения поездок в страны и настоятельно призвали другие государства использовать аналогичный транспарентный процесс, охватывающий все заинтересованные стороны. Один из ораторов выразил обеспокоенность в отношении практики неправомерного присвоения активов в одностороннем порядке.

89. По пункту 3 повестки дня представительница Секретариата представила два документа. Говоря о первом докладе, посвященном активизации усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах (CAC/COSP/2019/8), и ссылаясь на резолюцию 7/7 об активизации усилий по осуществлению Конвенции против коррупции в малых островных развивающихся государствах, она отметила опыт, полученный проводившими и проходившими обзор сторонами в рамках функционирования Механизма обзора хода осуществления. В частности, несколько малых островных развивающихся государств указали на важность применения в борьбе с коррупцией подхода, опирающегося на поддержку и участие всего общества, в то время как другие государства сообщили о мерах, принятых для противодействия коррупции в публичном и частном секторах. Было высказано мнение о том, что для успеха антикоррупционной деятельности в этих государствах важное значение имеют обмен знаниями между коллегами и обмен опытом по линии Юг-Юг и что существует постоянная потребность в поддержке со стороны УНП ООН и других поставщиков технической помощи. Представительница Секретариата сообщила, что в большинстве случаев техническая помощь малым островным развивающимся государствам в Тихоокеанском регионе предоставлялась в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией — совместного проекта УНП ООН и ПРООН. В частности, в рамках этого проекта было обеспечено укрепление потенциала в области расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по коррупционным преступлениям, доступа к информационной политике и мерам, а также способов вовлечения молодежи в борьбу с коррупцией.

90. Далее представительница Секретариата представила записку Секретариата об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров и оказания УНП ООН помощи в поддержку осуществления Конвенции (CAC/COSP/2019/14). В отношении последнего анализа потребностей в технической помощи, выявленных по итогам страновых обзоров первого цикла, было отмечено, что в целом полученная информация по существу не отличалась от последней аналогичной информации, представленной Конференции в 2017 году. Тем не менее заметнее всего возросли потребности, связанные с помощью в разработке законодательства, наращиванием потенциала и оказанием экспертной помощи на местах. В контексте второго цикла обзора государства указывали в основном на потребности в наращивании потенциала, помощи в разработке законодательства и создании институтов. Представляя информацию об оказании технической помощи в поддержку осуществления Конвенции, представительница Секретариата кратко рассказала о создании региональных платформ, укреплении институциональных и политических баз и потенциалов в области предупреждения коррупции и возвращения активов, публикации информационных материалов и других образовательных инициатив.

91. Благодаря увеличению объема взносов на Глобальную программу УНП ООН по предупреждению коррупции и борьбе с ней путем эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в поддержку цели 16 в области устойчивого развития на период 2016–2020 годов (GLO/Z99) УНП ООН имеет возможность продолжать оказание технической помощи, направленной на ускорение работы по осуществлению Конвенции в самых разных областях, включая заполнение контрольных перечней вопросов для самооценки, разработку антикоррупционного законодательства, меры по укреплению систем декларирования активов, осуществление институциональных стратегий управления рисками, поддержку в разработке кодекса поведения сотрудников судебных органов, обучение по вопросам этики для представителей частного сектора, разработку и предоставление учебных модулей по антикоррупционной деятельности, в том числе по расследованию преступлений, связанных с коррупцией и отмыванием денег, использованию открытых источников данных и международному сотрудничеству по сложным делам, обучение для журналистов, занимающихся расследованиями, содействие обеспечению честности и неподкупности сотрудников полиции на местном уровне в целях предупреждения насильственного экстремизма, информирование о коррупционных рисках в рыбной промышленности и помощь в подготовке к ратификации. Кроме того, УНП ООН оказало содействие в разработке принятого в Коломбо комментария к Джакартскому заявлению о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, который будет опубликован в ближайшем будущем, и организовало два совещания группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов, одно совещание группы экспертов по вопросам обеспечения прозрачности в финансировании политической деятельности и ряд мероприятий по вопросам возвращения активов и управления активами. Представительница Секретариата подчеркнула, что без поддержки доноров УНП ООН не сможет оказывать столь широкую техническую помощь и что важнейшее значение для удовлетворения высокого спроса на помощь в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней имеет дальнейшая поддержка.

92. Выступавшие подчеркнули важную роль Конвенции и полезность Механизма обзора хода осуществления как инструмента для выявления потребностей в технической помощи и предоставления ценной отправной точки и платформы для обмена знаниями между коллегами и обмена опытом. Один из выступавших призвал государства продолжать обмениваться подробной информацией о проблемах, с которыми они сталкиваются, а также о передовой практике и практических рекомендациях. Многие выступавшие упомянули о законодательных и других реформах, которые провели их страны на основе рекомендаций, полученных в ходе страновых обзоров, и сообщили о последующих мерах, таких как разработка стратегий или создание профильных рабочих групп. В этой связи многие выступавшие также упомянули о шагах, для которых их страны получили техническую помощь.

93. Выступавшие подчеркнули важную роль технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Многие выступавшие выразили глубокую признательность за техническую помощь, предоставленную УНП ООН для поддержки усилий по борьбе с коррупцией на глобальном, региональном и национальном уровнях, в том числе до начала страновых обзоров первого и второго цикла, в их ходе и по их итогам, и подчеркнули неизменную важность такой технической помощи. В этой связи некоторые выступавшие привели конкретные примеры усилий УНП ООН по предоставлению технической помощи, доказавшей свою полезность и эффективность, такие как разработка платформы электронного обучения, оценка институционального потенциала и наращивание потенциала, поддержка сотрудничества с частным сектором в целях содействия принятию мер по обеспечению честности и неподкупности и назначение наставника, оказывающего поддержку учреждениям на повседневной основе.

94. Ряд выступавших также выразили признательность другим субъектам, предоставившим техническую помощь, и донорам, благодаря которым УНП ООН смогло оказать поддержку, и подчеркнули важность многосторонней и двусторонней технической помощи в различных формах.

95. Несколько выступавших подчеркнули, что техническая помощь является неотъемлемым элементом Конвенции и что действительно существует высокий спрос на последующую поддержку в рамках обоих циклов. Некоторые выступавшие настоятельно призвали доноров продолжать предоставлять достаточную финансовую поддержку, чтобы УНП ООН и другие поставщики технической помощи могли и впредь ее оказывать.

96. Говоря о помощи, предоставляемой государствами-участниками соседним или другим государствам-участникам, несколько выступавших упомянули, в частности, о проведении семинаров по борьбе с коррупцией для правительственных экспертов из стран этого региона, учебного курса, организованного совместно с МАА, и учебных мероприятий, организованных в сотрудничестве с региональным отделением УНП ООН для государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Еще один выступавший привел примеры учебных семинаров для экспертов из примерно 70 стран, проведенных в последние несколько лет.

97. Ряд выступавших отметили потребность в еще большей поддержке в конкретных областях (включая расследование отмывания денег и коррупционных преступлений, отслеживание активов и применение специальных методов расследования) в форме сбора информации о конкретных делах и оказания помощи на местах. Выступавшие отметили, что соответствующую помощь следует оказывать всем значимым субъектам, например сотрудникам правоохранительных органов, а также прокурорам и судьям. Выступавшие также упомянули такие области, как консультирование по вопросам координации между структурами финансового сектора, примеры из практики, оптимальные виды практики и типовое законодательство в области возвращения активов.

98. Один из выступавших отметил, что благодаря такой поддержке его страна смогла принять у себя глобальное совещание экспертов по Джакартскому заявлению о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией.

99. Соглашаясь с замечаниями представителя Секретариата, один из выступавших отметил, что техническую помощь надлежит предоставлять конкретной стране при ее активном участии и с учетом ее потребностей. Он также подчеркнул важность интеграции и координации технической помощи, особенно на страновом уровне, между национальными органами и заинтересованными сторонами.

100. Один из выступавших выразил обеспокоенность по поводу усиления взаимосвязи между коррупцией и другими формами транснациональной преступности, такими как киберпреступность, мошенническое использование личных данных и преступления, связанные с рыбным промыслом. Он предложил уделять больше внимания этим межсекторальным вопросам на скоординированной и комплексной основе и призвал все государства-участники активнее участвовать в разработке программ технической помощи, имеющих отношение к УНП ООН.

Решения, принятые Конференцией

101. На своем 8-м заседании Конференция одобрила записку Секретариата, содержащую комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции ([CAC/COSP/2019/3](#)).

102. На том же заседании Конференция приняла план работы вспомогательных органов Конференции, содержащийся в документе CAC/COSP/IRG/2019/L.3/Rev.1 (текст см. см. в приложении III).

V. Предупреждение коррупции

103. На 6-м заседании 18 декабря 2019 года Конференция рассмотрела пункт 4 повестки дня «Предупреждение коррупции».

104. Обсуждением руководил Председатель Конференции. В своем вступительном заявлении он напомнил о резолюциях 7/5 и 7/6, принятых Конференцией на ее седьмой сессии. Он отметил усилия Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, которая на своих совещаниях в 2018 и 2019 годах рассмотрела следующие темы: коллизии интересов, использование и эффективность систем декларирования активов и извлеченные уроки в области разработки, оценки и определения воздействия стратегий по борьбе с коррупцией. Председатель упомянул также о необходимости обеспечения достаточных финансовых ресурсов для покрытия потребностей в технической помощи, касающейся принятия мер по предупреждению коррупции.

105. Представитель Секретариата сообщил Конференции о ходе осуществления резолюции 7/5 «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции» и резолюции 7/6 «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции». Он рассказал об анализе информации об осуществлении главы II Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, приведенном в тематическом докладе об осуществлении этой главы (CAC/COSP/2019/9), и об инициативах УНП ООН в области технической помощи, реализуемых на национальном, региональном и глобальном уровнях с целью оказания государствам-участникам содействия в предупреждении коррупции и предусматривающих, в частности, поддержку в деле разработки национальных стратегий борьбы с коррупцией, повышение квалификации сотрудников антикоррупционных органов и специалистов из других областей, предоставление адресной помощи в законодательной области, содействие обеспечению честности и неподкупности в секторе правосудия и более широкому просвещению по вопросам борьбы с коррупцией (CAC/COSP/2019/2). Он особо отметил работу Управления в области образования и усилия по привлечению общественного внимания к проблеме коррупции. Кроме того, он подчеркнул роль УНП ООН как международного наблюдательного центра, отвечающего за сбор информации об успешных видах практики в области предупреждения коррупции, и проинформировал Конференцию о деятельности Рабочей группы по предупреждению коррупции.

106. Представитель Секретариата также сообщил Конференции о ходе осуществления резолюции 7/2 «Более эффективное предупреждение коррупции и борьба с ней во всех ее формах, в том числе, помимо прочего, когда это связано с большими объемами активов, на основе комплексного и междисциплинарного подхода, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции», сославшись на соответствующую записку Секретариата (CAC/COSP/2019/13). Он подчеркнул важность Ословского заявления о коррупции, связанной с большими объемами активов, содержащего конкретные рекомендации для директивных органов.

107. Большинство выступавших рассказали о принятых в последние годы мерах, успешной практике и достигнутых результатах в области предупреждения коррупции, включая принятие, пересмотр и обновление антикоррупционных мер, законов, подзаконных актов и постановлений, касающихся обеспечения прозрачности, доступа к информации, публичных закупок, противодействия отмыванию денежных средств, лиц, сообщающих

информацию, бенефициарных собственников и коллизий интересов. Некоторые выступавшие сообщили также о принятии законов о создании новых органов по противодействию коррупции либо об укреплении или расширении мандатов существующих органов.

108. Многие выступавшие рассказали об инициативах по разработке и осуществлению всеобъемлющей национальной политики, стратегий и реализуемых в рамках открытого правительства инициатив в области противодействия коррупции, которые предусматривают принятие широкого спектра мер по предупреждению коррупции. В число упомянутых стратегий входили как всеобъемлющие национальные документы, так и стратегии для отдельных секторов, охватывающие такие вопросы, как охрана дикой природы, борьба с коррупцией в горнодобывающей промышленности и управление публичными финансами. Выступавшие отметили, что для информирования граждан о ходе осуществления различных программ в стратегии включаются анализ рисков, показатели для оценки прогресса и воздействия и меры обеспечения прозрачности. Что касается координации и обеспечения прозрачности, то один выступавший рассказал, что для объединения усилий по реализации мер предупреждения и противодействия коррупции была учреждена многосторонняя рабочая группа, в состав которой входят представители правительства, частного сектора и гражданского общества.

109. Некоторые выступавшие указали, что для более эффективного выявления фактов коррупции необходимо стимулировать представление сведений о случаях коррупции и поддерживать культуру гласности в департаментах министерств, государственных и частных учреждениях и других организациях. В этой связи ряд выступавших отдельно упомянули о механизмах раскрытия информации на условиях получения гарантий защиты и о мерах защиты лиц, сообщающих информацию, в государственном и частном секторах, действие которых распространяется и на сотрудников, работающих не на постоянной основе. Другие выступавшие рассказали о механизмах сообщения информации, призванных расширить участие граждан в общественной жизни. Некоторые выступавшие указали на необходимость широкого применения мер по обеспечению честности и неподкупности.

110. Многие выступавшие сообщили о принятии мер, направленных на повышение уровня честности и неподкупности среди публичных должностных лиц, включая парламентариев и других избираемых должностных лиц. Эти меры варьируются от учебно-образовательных инициатив и создания сетевого объединения сотрудников и консультантов по вопросам профессиональной этики до разработки этических кодексов и внедрения электронных систем для декларирования активов, регистрации земельных участков и транспортных средств, оформления удостоверений личности и водительских удостоверений, осуществления мобильных платежей и представления информации о доходах, расходах и интересах. Один выступавший отметил, что в применении этих мер важную роль играют высокопоставленные официальные лица и руководители учреждений. Другой выступавший заявил о необходимости обеспечивать надлежащее финансирование органов и инициатив по предупреждению коррупции, а также уделять предупреждению коррупции первоочередное внимание, что позволяет избегать растраты государственных ресурсов и незаконного присвоения значительных объемов активов. Несколько выступавших указали на целесообразность проведения оценок коррупционных рисков в сфере публичной администрации, в том числе в качестве обязательного мероприятия перед периодическим обновлением планов обеспечения честности и неподкупности и принятием других мер.

111. Несколько выступавших рассказали о мерах по совершенствованию управления финансами и процедур публичных закупок, включая проведение предварительных проверок на предмет выявления на ранних этапах коллизий интересов, обеспечение прозрачности расходов и контроля над расходами или ведение реестров для выявления и отстранения от

профессиональной деятельности лиц, ранее нарушавших законы и постановления о публичных закупках. Один выступавший указал, что важную роль в совершенствовании отчетности о расходовании государственных средств и распоряжении ими играют аудиторские учреждения.

112. Что касается поощрения честности и неподкупности в правоохранительных и судебных органах, в частности среди сотрудников судебных органов, то некоторые выступавшие рассказали о принятии таких важных мер, как внедрение электронных систем ведения дел, разработка кодексов поведения для сотрудников судебных органов, создание специальных систем для подачи жалоб на судей, подозреваемых в коррупции, и инициативы в области общественного контроля.

113. Несколько выступавших особо отметили роль частного сектора в предупреждении коррупции и необходимость более широкой координации усилий. Один выступавший сообщил о поддержке систем противодействия взяточничеству в частном секторе. Было отмечено, что отмечаемый 9 декабря Международный день борьбы с коррупцией представляет возможность проведения совместных инициатив и информационно-просветительских мероприятий.

114. Несколько выступавших подчеркнули, что к участию в разнообразных инициативах и механизмах, необходимых для осуществления главы II Конвенции, следует привлекать заинтересованные стороны за пределами публичного сектора, например организации гражданского общества, молодежь и средства массовой информации, и рассказали об участии этих сторон, например, в применении механизмов контроля или в деятельности рабочих групп. Ряд выступавших рассказали о проведении реформ и принятии мер для расширения доступа к информации, включая принятие конкретных законов о доступе к информации и создании интернет-порталов по вопросам обеспечения прозрачности.

115. Несколько выступавших подчеркнули, что важную роль в предупреждении коррупции играет образование на всех этапах, и рассказали о разработке материалов для разных возрастных групп — от детей дошкольного возраста до студентов университетов, и об использовании этих материалов в системе образования.

116. Некоторые выступавшие сообщили также о проведении в социальных сетях и с помощью других средств информационных и публичных просветительских кампаний и упомянули о применении и расширении применения информационно-коммуникационных технологий, включая мобильные приложения и использование географических меток, для целей предупреждения коррупции.

117. Несколько выступавших затронули вопрос о взаимосвязи между усилиями по предупреждению коррупции и устойчивым развитием и об отчетности о ходе работы по достижению цели 16 в области устойчивого развития.

118. Ряд выступавших отметили важную роль и значимость Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, который помогает государствам-участникам выносить рекомендации, определять приоритетные задачи и примеры успешной практики применительно к осуществлению главы II Конвенции. Многие выступавшие поблагодарили УНП ООН за оказанную техническую помощь и рассказали о проектах и мероприятиях, выполняемых при содействии Управления. Они отметили также практическую пользу от поддержки других организаций, например Всемирного банка, и высоко оценили региональное и двустороннее сотрудничество, помощь и взаимное обучение. Несколько выступавших особо отметили необходимость дальнейшего оказания технической помощи и обеспечения достаточных финансовых ресурсов. Одна выступавшая обратила особое внимание на то, что подавляющее большинство

государств-участников получили многочисленные рекомендации относительно осуществления главы II и что стоит ожидать сохранения этой тенденции в дальнейшем. Она особо отметила важную роль Конференции в привлечении внимания к главе II, положения которой обеспечивают возможность предупреждения коррупции в принципе.

119. Представитель Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию заявил, что организация неизменно поддерживает участие гражданского общества в разработке и мониторинге антикоррупционных инициатив, в том числе с учетом различных аспектов прав человека и соблюдения прав женщин и детей. Представитель Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией рекомендовал постоянно привлекать к работе гражданское общество, подчеркнул роль парламентариев в распространении передовой практики и стратегий предупреждения коррупции и приветствовал вступление Самоа в члены организации. Представительница организации «Транспэрэнси интернэшнл» осудила задержание и выдворение из Объединенных Арабских Эмиратов журналиста, приглашенного на Конференцию. Она отметила, что журналисты играют важнейшую роль в информировании общественности, заявила, что их работе надлежит оказывать поддержку, и предложила включить в повестку дня специальной сессии Генеральной Ассамблеи вопрос о защите журналистов. Она упомянула также о двух представленных материалах — о бенефициарных собственниках и об учете гендерных аспектов при рассмотрении проблемы коррупции.

VI. Возвращение активов и международное сотрудничество

120. На 7-м заседании 18 декабря 2019 года Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции рассмотрела пункт 5 «Возвращение активов» и пункт 6 «Международное сотрудничество» повестки дня.

121. Обсуждение проходило под руководством Председателя Конференции. Во вступительном заявлении он напомнил о принятых Конференцией резолюциях 4/2 «Созыв межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества», 6/2 «Содействие международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов и доходов от преступлений», 6/3 «Содействие эффективному возвращению активов» и 7/1 «Расширение взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и принятия мер по возвращению активов».

122. Представитель Секретариата проинформировал о проделанной работе в области возвращения активов. Он упомянул о тематическом докладе, посвященном осуществлению главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (CAC/COSP/2019/10), и представил записку о передовых методах выявления потерпевших всех видов и выплаты им компенсации в соответствии с Конвенцией и о проблемах, связанных с третьими сторонами, и их влиянии на практику возвращения активов в соответствии с главой V (CAC/COSP/WG.2/2019/5). Он упомянул также о проекте не имеющих обязательной силы руководящих принципов своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции и улучшения связи и координации между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов (CAC/COSP/WG.2/2019/4) и о справочном документе на эту же тему (CAC/COSP/WG.2/2018/5). Помимо этого представитель Секретариата проинформировал о подготовке проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами, который затем неоднократно дорабатывался (CAC/COSP/WG.2/2018/3, CAC/COSP/WG.2/2019/3 и CAC/COSP/2019/16). Далее он рассказал участникам Конференции о ходе работы по выявлению

оптимальной практики в области управления и распоряжения изъятыми и возвращенными похищенными активами в целях содействия устойчивому развитию (CAC/COSP/2019/CRP.3) и о работе двух совещаний Группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов (CAC/COSP/2019/13). Кроме того, он упомянул об изучении вопросов, связанных с идентификацией бенефициарных собственников, и отметил важное значение сбора информации об объеме арестованных, конфискованных и возвращенных или использованных государствами активов.

123. Представитель СтАР сообщил, что в рамках Инициативы по-прежнему осуществляется поддержка международных усилий по возвращению активов посредством проведения работы одновременно по таким направлениям, как реализация страновых программ, стратегическое воздействие и поддержка партнерских отношений между специалистами-практиками на региональном и глобальном уровнях, углубление знаний и применение новаторских подходов в области возвращения активов. По линии Инициативы СтАР в период после предыдущей сессии Конференции было проведено первое совещание Глобального форума по возвращению активов, основное внимание в ходе которого было уделено Нигерии, Тунису, Украине и Шри-Ланке; также в рамках Инициативы ежегодно оказывается помощь приблизительно 20 странам на пяти континентах исходя из выявленных потребностей, в том числе в этих целях реализуются несколько новых страновых программ в год. Такие программы предусматривают обучение сотрудников правоохранительных органов и органов прокуратуры по вопросам проведения финансовых расследований, помощь странам в принятии нового законодательства, обеспечивающего декларирование активов соответствующими должностными лицами, и, что наиболее важно, налаживание новых связей между запрашивающими и запрашиваемыми государствами. В рамках Инициативы СтАР также разработаны новые информационные продукты, в частности публикация о взаимодействии подразделений по сбору оперативной финансовой информации с правоохранительными органами и органами прокуратуры, обзор и глобальный справочник сетевых объединений по вопросам возвращения активов, справка об электронной подаче деклараций об активах и подготовленный недавно доклад “Going for Broke: Insolvency Tools to Support Cross-Border Asset Recovery in Corruption Cases” («Объявление банкротства: инструменты режима несостоятельности в поддержку трансграничного возвращения активов в делах о коррупции»). Представитель Инициативы рассказал также о предстоящем исследовании по теме международной деятельности в области возвращения активов в делах о коррупции, цель которого — систематический сбор сопоставимых на международном уровне данных о глобальных успехах в сфере международной деятельности по изъятию и возвращению доходов от коррупционных преступлений. Для получения таких данных государствам-участникам был направлен соответствующий вопросник. Представитель Инициативы призвал государства-участники оказывать содействие в проведении данного исследования. В заключение он рассказал о недавно проведенной внешней оценке Инициативы СтАР, в ходе которой была подтверждена актуальность поставленных перед Инициативой задач и была вынесена рекомендация о продлении срока действия Инициативы до 2030 года, с тем чтобы он совпал со сроком реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

124. Представительница Секретариата сообщила о проделанной работе по выполнению рекомендаций о международном сотрудничестве, изложенных в резолюции 7/1, а также об итогах межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции, состоявшихся в рамках шестой и седьмой сессий. Она представила записку Секретариата о ходе осуществления деятельности межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции (CAC/COSP/2019/7) и упомянула записку Секретариата о международном сотрудничестве

в области гражданско-правовых и административных процедур в целях выявления преступлений, признанных таковыми согласно Конвенции (CAC/COSP/2019/7/Add.1). Кроме того, представительница Секретариата сообщила об изменениях, связанных с онлайн-справочником компетентных национальных органов, учрежденных в соответствии с Конвенцией, и о переносе данных из него на информационно-справочный интернет-портал ШЕРЛОК («Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью»). Перейдя к вопросу об анализе потребностей в технической помощи в области международного сотрудничества, она упомянула о подготовленной Секретариатом по пункту 3 повестки дня записке об анализе потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров и оказания помощи в рамках первого цикла обзора (CAC/COSP/2019/14).

125. В ходе состоявшегося затем обсуждения ряд выступавших отметили важную роль Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов в обеспечении уникальной платформы для конструктивного диалога, направленного на достижение целей главы V Конвенции. Выступавшие подчеркнули, что возвращение активов является одним из основополагающих принципов Конвенции, и призвали государства-участники эффективно осуществлять положения главы V и укреплять международное сотрудничество в этой области.

126. Ряд выступавших подчеркнули необходимость продолжать обмен информацией об успешных видах практики, знаниями и опытом. Ряд выступавших подчеркнули также важность укрепления доверия, создания общей базы накопленных знаний, поддержания диалога и преодоления расхождений между правовыми системами. Была дана положительная оценка второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, поскольку он предоставил возможность для облегчения обмена соответствующей информацией и выявления успешных видов практики и существующих проблем, а также ускорил принятие дальнейших мер по совершенствованию систем возвращения активов.

127. Выступавшие сообщили Конференции о недавно проведенных в их странах реформах, направленных на укрепление законодательной и институциональной базы для расширения возможностей стран возвращать доходы от преступлений и оказывать эффективную и своевременную помощь другим государствам в деле возвращения активов. Такие реформы включают принятие новых или изменение существующих законов, создание специальных органов по возвращению активов, разработку пособий и руководств для национальных и зарубежных специалистов-практиков и внедрение систем, предусматривающих конфискацию активов эквивалентной стоимости, расширенную конфискацию и конфискацию без вынесения обвинительного приговора. Несколько выступавших рассказали о случаях, когда их страны использовали Конвенцию в качестве правовой основы для запрашивания и оказания взаимной правовой помощи в связи с расследованием, судебным преследованием и выдачей.

128. Ряд выступавших отметили важность проведения всеобъемлющих национальных реформ для того, чтобы ограничить возможности преступников скрывать доходы от коррупционных деяний, совершенных в других странах.

129. Выступавшие указали на общие препятствия в деле возвращения активов, включая различия в правовых системах запрашивающих и запрашиваемых стран, а также практические трудности, связанные с выявлением, отслеживанием, замораживанием, арестом и конфискацией активов, обоюдным признанием деяния преступлением и сроками давности. Среди проблем были также упомянуты ограниченность ресурсов, ограниченность возможностей практических работников и отсутствие политической воли

и финансовых ресурсов. Выступавшие также привели примеры конкретных случаев успешного возвращения доходов в результате международного сотрудничества, в том числе на основе Конвенции. Было упомянуто о некоторых других международных инициативах в этой области, которые в ряде случаев способствовали успешному сотрудничеству.

130. Некоторые выступавшие отметили важность предоставляемой УНП ООН технической помощи, в том числе в рамках Инициативы СтАР, и технической помощи отдельных стран-доноров для наращивания потенциала государств в области возвращения активов.

131. Ряд выступавших подчеркнули, что окончательное распоряжение доходами в стране происхождения является суверенным правом этой страны и что при возвращении активов запрашиваемые государства не должны выдвигать никаких условий.

132. Один из выступавших, подчеркнув важность содействия повышению прозрачности и подотчетности в вопросах возвращения активов, упомянул о параллельном мероприятии, которое было организовано в рамках совещания Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы 20 в октябре 2019 года и было посвящено передовой практике в содействии обеспечению прозрачности и подотчетности в вопросах возвращения активов. Он также высказался в поддержку сбора информации и данных об объеме активов, возвращенных через Инициативу СтАР.

133. Другой выступавший сообщил о поддержке его страной работы и рекомендаций Рабочей группы по возвращению активов. Он также подчеркнул важность пересмотренного проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции и улучшения связи и координации между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов. Выступавший высказался за продолжение сбора информации об объеме возвращенных активов на основе вопросника, подготовленного в рамках Инициативы СтАР, и подчеркнул важность сбора информации в ходе обзора хода осуществления главы V Конвенции. Он заявил, что собранная таким образом информация может быть использована для дальнейшей работы над проектом не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами.

134. Представитель Интерпола сообщил Конференции о ряде региональных и глобальных инициатив, предпринятых его организацией в целях наращивания потенциала и углубления навыков практических работников, занимающихся вопросами возвращения активов, например, о Глобальной платформе координаторов, цель которой заключается в поддержке потенциала правоохранительных органов в области отмывания денег, финансовых преступлений и возвращения активов.

135. Что касается международного сотрудничества, то ряд выступавших сообщили о недавно проведенных в их странах реформах, направленных на выполнение требований Конвенции в отношении международного сотрудничества, включая принятие или изменение соответствующих законов, создание специализированных структур по вопросам международного сотрудничества и укрепление органов, уполномоченных заниматься вопросами международного сотрудничества. Было особо указано на значение страновых обзоров, проводимых в рамках Механизма обзора хода осуществления, для разработки таких реформ.

136. Ряд выступавших упомянули о мерах, которые приняты для расширения международного сотрудничества и укрепления сотрудничества на практике, в том числе о мерах по недопущению отклонения запросов из-за незначительных или технических недостатков, активизации официальных и неофициальных консультаций и обмена информацией между компетентными органами,

укреплении людских и материальных ресурсов и исполнении просьб на основе Конвенции. Другие меры включают ослабление строгих требований в отношении обоюдного признания деяния преступлением, публикацию информации об отказах, принятие мер для заключения дополнительных договоров и соглашений о сотрудничестве, создание специальных органов по международному сотрудничеству и укрепление межведомственной координации на национальном уровне. Выступавшие призывали УНП ООН содействовать институционализации и активизации сетей практических специалистов правоохранительных органов, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, и налаживанию эффективных и действенных связей и сотрудничества между ними с использованием современных технологий.

137. Было отмечено, что для облегчения взаимной правовой помощи и выдачи некоторые страны полагались на Конвенцию, либо в качестве единственной правовой основы, либо в сочетании с региональными или двусторонними договорами.

138. Выступавшие особо указали на важность международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и возникающие в связи с ним трудности и призвали государства-участники продолжать осуществлять главу IV Конвенции и в максимально возможной степени оказывать друг другу помощь. Выступавшие отметили ценность положений Конвенции, касающихся международного сотрудничества, для поддержки национальных усилий по борьбе с коррупцией и создания механизма для преодоления расхождений между правовыми системами. Было указано на необходимость своевременно направлять ответы и учитывать предельные сроки, предлагаемые запрашивающими государствами-участниками, в соответствии с Конвенцией.

139. В этой связи некоторые выступавшие отметили важность обмена опытом и специальными знаниями, наращивания потенциала и оказания технической помощи, в том числе для достижения целей в области устойчивого развития.

140. Была отмечена важная роль межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции в качестве платформы для обмена опытом, информацией и передовой практикой и для установления прямых связей между национальными компетентными органами.

141. Один из выступавших отметил, что это совещание экспертов и Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности по существу проводят работу одной тематической направленности и что следует продолжать усилия по улучшению координации работы этих двух органов. Для этой цели оба органа могли бы принимать к сведению проводимую каждым из них работу, при том что основной механизм разработки политики в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам относится к компетенции Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и поэтому совещание экспертов может сосредоточиться на областях своей специализированной компетенции согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, например, на возвращении активов.

142. Один из выступавших с удовлетворением отметил усилия секретариата по формированию единого онлайн-справочника компетентных национальных органов в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции в рамках портала УНП ООН ШЕРЛОК, благодаря чему специалисты-практики получили единый пункт доступа к информации. Государствам-участникам было рекомендовано представлять информацию для этого справочника и регулярно обновлять ее.

VII. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции

143. На 8-м заседании во второй половине дня 19 декабря 2019 года Конференция рассмотрела пункт 7 повестки дня «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции». Параллельно с пленарным заседанием во второй половине дня 16 декабря Конференция провела также совещание по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

144. Во вступительном слове Председатель Конференции напомнил, что в резолюции 73/191, озаглавленной «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций против коррупции», Ассамблея постановила созвать в первой половине 2021 года специальную сессию по вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества. Ассамблея также постановила, что на этой специальной сессии она примет сжатую и ориентированную на конкретные действия политическую декларацию, консенсусно согласованную заранее на межправительственных переговорах под эгидой Конференции, и предложила Конференции возглавить процесс подготовки к специальной сессии, приняв меры по решению всех организационных вопросов и вопросов существа в открытом формате. Ассамблея также просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности предоставить существенную экспертную и техническую поддержку и постановила провести специальную сессию и процесс подготовки к ней за счет существующих ресурсов. Председатель также сообщил Конференции, что во исполнение резолюции 73/191 Генеральной Ассамблеи бюро Конференции начало подготовку к специальной сессии, согласовав ряд шагов, включая публикацию объявления о приеме материалов от государств-членов и создание информационного сайта специальной сессии. Кроме того, Председатель Конференции представил проект резолюции под названием «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции», посвященный порядку проведения специальной сессии.

145. В своем вступительном слове директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН отметил, в частности, что в истории Генеральной Ассамблеи было всего несколько специальных сессий и что ни одна из них до сих пор не была посвящена коррупции. Он отметил, что Бюро Конференции на ее седьмой сессии начало подготовку к специальной сессии, опубликовав 1 ноября 2019 года объявление о приеме материалов от государств-членов. Он также упомянул последующую публикацию объявления о приеме материалов, адресованного другим субъектам, и положительное решение о создании информационного сайта специальной сессии (www.ungass2021.org). Он призвал государства-члены и других субъектов продолжать представлять материалы. Директор рассказал об учрежденной Генеральным секретарем общесистемной Целевой группе Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, которую возглавляют УНП ООН, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН. Эта целевая группа осуществила внутреннюю координацию и выработала концепцию деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, в частности в связи с подготовкой к специальной сессии.

146. Все выступавшие приветствовали решение провести в 2021 году специальную сессию Генеральной Ассамблеи против коррупции, поскольку она предоставляет уникальную возможность подтвердить программную установку на последовательную борьбу с коррупцией в общемировом масштабе. Выступавшие отметили, что Конвенция против коррупции является краеугольным камнем и важнейшим международно-правовым документом о борьбе с коррупцией и что осуществление Конвенции и функционирование Механизма обзора хода ее осуществления должны занимать центральное

место в политической декларации специальной сессии против коррупции. Технические средства, предусмотренные в Конвенции с ее сбалансированным и всеобъемлющим комплексом положений, — это полезный инструментарий для всех участников борьбы с коррупцией. Конвенция и обзоры хода ее осуществления обеспечили реальные сдвиги и значимые результаты во многих странах, например позволили выявить пробелы во внутренних системах, объединить усилия заинтересованных сторон, мобилизовать общественность и политическую волю и стимулировать широкую политическую дискуссию. Выступавшие также подчеркнули большое значение технической работы УНП ООН и деятельности по созданию потенциала и предложили, чтобы Управление активнее пропагандировало эти направления деятельности, с тем чтобы привлечь к ним внимание.

147. Говоря о структуре политической декларации, выступавшие отмечали, что она должна быть сжатой и ориентированной на конкретные действия и должна содержать как политические обязательства высокого уровня, так и практические обязательства, выполнение которых поддается проверке, а также инструменты для обзора и мониторинга их выполнения. Декларация должна быть содержательно ценной и не должна дублировать или повторять существующие политические заявления.

148. Несколько выступавших подчеркнули большое значение специальной сессии и политической декларации для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 16 в области устойчивого развития, и отметили, что политическая декларация должна содержать обязательства в отношении уважения верховенства права, основных свобод и прав человека и устойчивого экономического развития. Один из выступавших высказался за то, чтобы политическая декларация обеспечила более тесную увязку Конвенции и Повестки дня на период до 2030 года.

149. Многие выступавшие подчеркивали, что в текст следует включить призыв укреплять международное сотрудничество в борьбе с коррупцией. Ряд участников также подчеркнули, что следует отметить всеобъемлющие и эффективные стратегии предупреждения коррупции, направленные на утверждение принципов транспарентности, добросовестности и подотчетности, и отразить тезис о необходимости беспристрастных и независимых судебных органов для обеспечения эффективного применения антикоррупционного законодательства. В числе других тем, которые было предложено отразить в тексте политической декларации, было усиление внимания к пропаганде и повышению осведомленности общественности о коррупции и ее последствиях. Кроме того, один из выступавших предложил в качестве одной из приоритетных тем образование, включая разработку школьных программ и учебных курсов для организаций публичного и частного секторов в интересах создания прочного фундамента для утверждения культуры транспарентности и неприятия коррупции на всех уровнях общества, в том числе путем взаимодействия с молодежью. Один из выступавших предложил осветить в политической декларации связь между проблемами коррупции и гендерными вопросами.

150. Несколько участников отметили, что в совместной борьбе с коррупцией необходимо следить за эволюцией методов, применяемых преступниками, и в этой связи предложили отметить в политической декларации инновационные подходы к противодействию коррупции, в том числе меры, касающиеся мирового финансового сектора и применения новых технологий. Один из выступавших выразил озабоченность царящей безнаказанностью и высказал мнение о том, что политическая декларация должна заложить фундамент для создания международного суда, который выполнял бы вспомогательную роль, дополняя национальные суды, и имел бы возможность проводить самостоятельное судебное преследование по делам о коррупции, связанным с большими объемами активов.

151. В нескольких выступлениях прозвучала просьба принять меры к тому, чтобы специальная сессия и процесс ее подготовки были максимально открытыми и транспарентными и чтобы в них участвовали самые разные субъекты, такие как гражданское общество, научная общественность и средства массовой информации. Один из выступавших выразил мнение о том, что к этому процессу должны применяться правила процедуры Конференции и Генеральной Ассамблеи.

152. Представитель Коалиции в поддержку КПК ООН приветствовал решение о созыве специальной сессии и высказался за то, чтобы этот процесс был открытым и транспарентным и все представленные материалы были обнародованы. Представитель организации «Транспэрэнси интернэшнл» предложил отразить в политической декларации такие межсекторальные вопросы, как связь между коррупцией и правами человека, и такие темы, как прозрачность в вопросах доходного владения и способы противодействия коррупции, связанной с большими объемами активов.

VIII. Прочие вопросы

A. **Выполнение положений подпунктов (с) и (d) пункта 4 статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы**

153. На 9-м заседании 19 декабря 2019 года Конференция рассмотрела пункт 8 повестки дня «Прочие вопросы».

154. Во вступительном слове Председатель Конференции отметил, что в рамках подпункта (а) пункта 8 Конференция, возможно, пожелает продолжить обсуждение вопроса о полном выполнении положений подпункта (с) пункта 4 статьи 63 Конвенции, который гласит, что Конференция согласовывает виды деятельности, процедуры и методы работы для достижения целей, изложенных в пункте 1 этой статьи, в том числе на основе сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями. Он также отметил, что Конференция, возможно, пожелает обсудить успехи в укреплении взаимодействия с другими механизмами в плане надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы в соответствии с подпунктом (d) пункта 4 статьи 63 Конвенции. В этой связи Председатель напомнил о соответствующих положениях резолюции 7/4 Конференции «Усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции», и упомянул о докладе Секретариата об осуществлении этой резолюции⁴⁷, который был рассмотрен Группой по обзору хода осуществления на второй части ее возобновленной десятой сессии.

⁴⁷ CAC/COSP/IRG/2019/11.

155. Ряд выступавших подчеркнули ключевую роль гражданского общества в борьбе с коррупцией, которая была признана Конференцией, в том числе в рамках Механизма обзора хода осуществления, предусмотренного Конвенцией, и представили информацию об опыте привлечения гражданского общества к усилиям по борьбе с коррупцией и участию в процессе обзора в соответствии со статьей 63 Конвенции. Было отмечено, что аналогичные руководящие принципы участия неправительственных заинтересованных сторон соблюдались и в рамках других форумов, таких как Группа 20, Группа государств Совета Европы по борьбе с коррупцией и ОЭСР.

156. Некоторые выступавшие особо отметили необходимость обеспечения участия неправительственных организаций в подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, равно как и необходимость совместной работы всех заинтересованных сторон для достижения целей Конвенции.

157. Ряд выступавших подчеркнули необходимость сохранения межправительственного характера Механизма обзора хода осуществления и специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. В этой связи выступавшие упомянули также о компромиссе, который был достигнут на четвертой сессии Конференции и отражен в ее резолюции 4/6. Была отмечена польза брифингов, проводимых для неправительственных организаций в рамках сессий Группы по обзору хода осуществления в соответствии с резолюцией 4/6. Один из выступавших предложил проводить такие брифинги и для других вспомогательных органов.

158. Одна из выступавших отметила, что для осуществления статьи 63 необходимо сотрудничество не с неправительственными организациями, а, скорее, с межправительственными организациями и что правительство ее страны поддерживает УНП ООН в деле расширения его сотрудничества с соответствующими межправительственными организациями.

159. Один из выступавших отметил, что с учетом пункта 4 статьи 63 Конвенции, усилия всех межправительственных организаций должны согласовываться с механизмами Организации Объединенных Наций, но не заменять их, и подчеркнул в этой связи важнейшую роль организаций системы Организации Объединенных Наций и Конвенции. Он призвал государства-участники к сотрудничеству с МАА.

160. Один из выступавших подчеркнул, что Конференции следует поощрять обмен информацией и сотрудничество с другими многосторонними механизмами обзора.

В. Положение с ратификацией Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений

161. На том же заседании Конференция рассмотрела подпункт (b) пункта 8 повестки дня, касающийся положения с ратификацией Конвенции и сформулированных в ней требований в отношении уведомлений⁴⁸.

162. Председатель Конференции отметил, что при рассмотрении вопроса о выполнении требований Конвенции в отношении уведомлений Конференция, возможно, пожелает обсудить, как лучше всего обеспечить наличие актуальной информации, требуемой в соответствии с пунктом 3 статьи 6, подпунктом (d) пункта 2 статьи 23, подпунктом (a) пункта 6 статьи 44, пунктами 13 и 14 статьи 46, пунктом 5 статьи 55 и пунктом 4 статьи 66 Конвенции.

⁴⁸ См. CAC/COSP/2019/CRP.1.

163. Председатель также сообщил Конференции, что для того, чтобы предоставить специалистам единую точку доступа к информации о разных категориях компетентных органов, назначенных в соответствии с разными конвенциями, секретариат перенес данные из Справочника компетентных органов по Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на портал ШЕРЛОК. Председатель также сообщил Конференции, что в настоящее время УНП ООН занимается переработкой дизайна юридической библиотеки, которая является частью веб-портала «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK) и служит для сбора и распространения УНП ООН индексированной и поддающейся поиску правовой информации по каждому положению Конвенции.

С. Любые другие вопросы, включая рассмотрение вопроса о месте проведения десятой сессии Конференции

164. До сведения Комиссии не было доведено никаких вопросов в рамках подпункта (с) пункта 8 повестки дня.

IX. Решения, принятые Конференцией

165. На своем 10-м заседании 19 декабря 2019 года Конференция приняла пересмотренный проект резолюции, озаглавленный «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней» (CAC/COSP/2019/L.16/Rev.1); авторами выступили Австрия, Алжир, Бразилия, Гондурас, Государство Палестина, Египет, Замбия, Китай, Кувейт, Мозамбик, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Перу, Сальвадор, Саудовская Аравия, Соединенные Штаты Америки, Судан и Тунис (текст резолюции см. в разделе В главы I, резолюция 8/13). После принятия проекта резолюции представители Объединенных Арабских Эмиратов, Египта и Бразилии выступили с заявлениями, в которых подчеркнули ее важность.

166. На 11-м заседании 20 декабря 2019 года Конференция рекомендовала Генеральной Ассамблее принять пересмотренный проект резолюции, озаглавленный «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи против коррупции» (CAC/COSP/2019/L.9/Rev.1); (текст см. в разделе А главы I, проект резолюции).

167. На том же заседании Конференция приняла также следующие проекты резолюций:

а) «Укрепление международного сотрудничества в вопросах возвращения активов и управления замороженными, арестованными и конфискованными активами» (CAC/COSP/2019/L.3/Rev.1); авторами выступили Европейский союз (от своего имени и от имени его государств-членов), Канада, Перу, Соединенные Штаты и Украина (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/1).

б) «Мероприятия в ознаменование десятой годовщины создания Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2019/L.4/Rev.1); авторами выступили Австралия, Бразилия, Гондурас, Израиль, Канада, Колумбия, Европейский союз (от своего имени и от имени его государств-членов), Мексика, Российская Федерация, Сингапур, Соединенные Штаты, Таиланд, Швейцария и Япония (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/2). В соответствии с пунктом 2 правила 66 правил процедуры представитель Египта, выступая от имени Группы арабских государств, подтвердил их полную поддержку Механизма обзора хода осуществления Конвенции и заинтересованность в том,

чтобы он был беспристрастным и неполитизированным. Он отметил, что резолюция представляет собой попытку политизировать этот вопрос и что Израиль является оккупантом и игнорирует призывы соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и решения Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов. Представитель также отметил, что политика Израиля противозаконна и что резолюция преследует политическую цель — положить конец изоляции Израиля в регионе. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что его правительство признает большое значение Конвенции и Конференции государств — участников Конвенции, что «антикоррупционная кампания» не должна стать маской для прикрытия уродливого лица оккупации и возведенного в систему апартеида и что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции будет дискредитирована, если коррумпированный оккупационный режим будет использовать ее в пропагандистских целях для сокрытия своей зверской личности. Представитель также отметил, что Конвенция — это многостороннее соглашение, основанное на принципе верховенства права, что режим, самое существование которого основано на пренебрежении всеми принципами законности и Устава Организации Объединенных Наций, не имеет никакого морального права выступать в поддержку Конвенции и что принятие этой резолюции не должно быть истолковано как какое-либо изменение позиции Исламской Республики Иран в отношении непризнания режима Израиля. В ходе последовавшей дискуссии несколько выступавших отметили, что на Конференции все государства-участники работали в духе конструктивного сотрудничества и что Конференцию не следует политизировать. Они отметили, что Конвенция является важной основой для международного сотрудничества в вопросах возвращения активов, технической помощи и в других вопросах, и подчеркнули большое значение Механизма обзора хода осуществления, который определяет направление технической работы по совершенствованию антикоррупционных систем, опираясь на сильные стороны и выявляя области, требующие дополнительной работы. Они призвали государства сосредоточить внимание на цели Конференции, заключающейся в укреплении потенциала и сотрудничества, и содействовать оценке ситуации с осуществлением Конвенции с помощью Механизма обзора хода осуществления, который позволяет получать надежные и объективные данные для принятия решений о мерах по борьбе с коррупцией. Выступая в порядке осуществления права на ответ, представитель Израиля напомнила о мерах, принимаемых международным сообществом для противодействия коррупции, и отметила, что предпринимаются неблагоприятные попытки использования этого форума для достижения не имеющих отношения к его проблематике политических целей. Она предложила всем государствам-участникам, в том числе тем, которые выступают против резолюции по причинам политического характера, разрабатывать проекты резолюций, которые Израиль будет представлять в будущем, отметив, что это покажет всему миру, что борьба с коррупцией не имеет политических, культурных или географических границ — понимание, которое, по мнению ее правительства, разделяют все государства-участники. Она подчеркнула последовательность антикоррупционной политики ее правительства и отметила, что Израиль будет работать со всеми государствами-участниками в интересах создания во всем мире атмосферы, не допускающей коррупции и благоприятствующей осуществлению прав человека и безопасному существованию людей;

с) «Поощрение честности и неподкупности в публичном секторе среди государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2019/L.5); авторами выступили Аргентина, Бразилия, Бангладеш, Индонезия, Италия, Колумбия, Марокко, Пакистан, Парагвай, Перу, Российская Федерация, Сальвадор, Соединенные Штаты, Финляндия, Япония (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/3). После принятия проекта резолюции представитель Бразилии поблагодарил

все государства-участники за сотрудничество, а также за участие и замечания, высказанные в ходе обсуждения проекта резолюции, которые улучшили текст и подтвердили важность дальнейшего утверждения принципа неподкупности в публичном секторе среди всех государств — участников Конвенции;

d) «Защита спорта от коррупции» (CAC/COSP/2019/L.6/Rev.1); авторами выступили Австрия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Египет, Италия, Китай, Колумбия, Марокко, Нигерия, Перу, Российская Федерация, Сальвадор, Тунис и Япония (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/4). После принятия проекта резолюции представитель Российской Федерации отметил, что его страна намерена взять на себя обязательство активно продолжать работу над этим вопросом, и настоятельно призвал к этому же все государства-участники;

e) «Укрепление честности и неподкупности в результате повышения осведомленности общества» (CAC/COSP/2019/L.7); авторами выступили Египет, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/5). После принятия проекта резолюции представитель Саудовской Аравии отметил заинтересованность его правительства в осуществлении Конвенции, укреплении законности и противодействии коррупции, включая ее предупреждение, и выразил надежду на то, что принятые Конференцией резолюции будут способствовать дальнейшей активизации усилий по борьбе с коррупцией;

f) «Выполнение международных обязательств по предупреждению и пресечению подкупа, как он определен в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2019/L.8); авторами выступили Австралия, Бельгия, Бразилия, Израиль, Колумбия, Европейский союз (от своего имени и от имени его государств-членов), Марокко, Нигерия, Перу, Сальвадор, Соединенные Штаты и Япония (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/6);

g) «Повышение эффективности деятельности антикоррупционных органов в борьбе с коррупцией» (CAC/COSP/2019/L.10/Rev.1); авторами выступили Демократическая Республика Конго, Европейский союз (от своего имени и от имени его государств-членов), Индонезия, Китай, Маврикий, Мали, Мозамбик, Норвегия, Сейшельские Острова, Сенегал, Таиланд, Уганда и Шри-Ланка (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/7);

h) «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции» (CAC/COSP/2019/L.11); авторами выступили Австралия, Европейский союз (от своего имени и от имени его государств-членов), Египет (от имени Группы 77 и Китая), Индонезия, Мексика, Новая Зеландия, Норвегия, Российская Федерация, Соединенные Штаты и Япония (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/8). После принятия проекта резолюции представитель Марокко отметил, что в нем четко показана важность противодействия коррупции, независимо от ее формы. Он выразил надежду на то, что политическая декларация, которая будет принята Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, будет содержать главу, посвященную важной теме предупреждения, что на специальной сессии основное внимание будет уделено укреплению технического сотрудничества с учетом просьб государств и что она будет способствовать совершенствованию национальных антикоррупционных стратегий;

i) «Усиление мер по возвращению активов в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (CAC/COSP/2019/L.12); авторами выступили Алжир, Ангола, Бангладеш, Государство Палестина, Египет, Индонезия, Казахстан, Кения, Китай, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Пакистан, Перу, Судан, Тунис, Уганда и Южная Африка (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/9). После принятия проекта резолюции представитель Нигерии, выступая от имени соавторов, являющихся членами

Группы 77 и Китая, а также государств — членов Группы африканских государств, выразил признательность всем государствам-участникам за их поддержку, гибкость и конструктивное участие в достижении консенсуса, которые свидетельствуют о том, что пути решения проблем, с которыми сталкиваются государства-участники в вопросе возвращения активов, найти можно. Он подчеркнул эффективность Конвенции, особенно в качестве основы для мировых соглашений, и активизацию усилий по возвращению активов, в том числе в поддержку осуществления Повестки дня на 2030 год;

j) «Оценка масштабов коррупции» (CAC/COSP/2019/L.13/Rev.1); авторами выступили Австралия, Бразилия, Европейский союз (также от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза), Колумбия, Маврикий, Мексика, Перу, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки и Япония (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/10). После принятия проекта резолюции представитель Италии отметил, что она является важным шагом на пути к разработке объективной и научной методологии измерения масштабов коррупции и что она будет способствовать совершенствованию научно обоснованных стратегий борьбы с коррупцией;

к) «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах» (CAC/COSP/2017/L.14/Rev.2); авторами выступили Австралия, Вануату, Кирибати, Маврикий, Новая Зеландия, Норвегия, Острова Кука, Российская Федерация, Самоа, Сейшельские Острова, Сингапур, Тувалу и Япония (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/11);

l) «Предупреждение и противодействие коррупции, связанной с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду» (CAC/COSP/2019/L.15); авторами выступили Австралия, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Европейский союз (от своего имени и от имени его государств-членов), Мексика, Мозамбик, Норвегия, Соединенные Штаты и Центральноафриканская Республика (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/12). После принятия проекта резолюции представитель Бельгии отметил, что при поддержке УНП ООН эта резолюция позволит международному сообществу лучше понять этот вид преступности и его последствия для окружающей среды и общества. Представитель Франции отметил, что принятие этой резолюции свидетельствует о большом значении Конвенции для решения актуальных вопросов и о том, что Конвенция дает все необходимые инструменты и способствует международному сотрудничеству между государствами и межправительственными организациями в решении этой проблемы;

m) «Содействие внедрению передовой практики в отношении роли национальных парламентов и других законодательных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех ее формах» (CAC/COSP/2019/L.17/Rev.1); авторами выступили Азербайджан, Бразилия, Индонезия, Канада, Китай, Марокко, Нигерия, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Сингапур, Уганда, Филиппины и Швейцария (текст см. в разделе В главы I, резолюция 8/14). После принятия проекта резолюции представитель Азербайджана отметил, что национальным законодательным органам принадлежит важная роль в борьбе с коррупцией. Представитель Пакистана отметил, что, хотя исполнительные, судебные и специализированные антикоррупционные органы играют важную роль в борьбе с коррупцией, главная цель резолюции заключается в том, чтобы подчеркнуть роль парламентов в борьбе с коррупцией, в частности в том, что касается принятия законов и осуществления надзора. Он отметил, что в резолюции подчеркивается необходимость улучшения межпарламентского взаимодействия в целях обмена передовым опытом в области борьбы с коррупцией при понимании независимости законодательных органов и уважении конституционного порядка соответствующих государств-членов;

168. На том же заседании Конференция приняла проект решения, озаглавленный «Продление второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/2019/L.18/Rev.1), который был представлен Председателем Группы по обзору хода осуществления (текст см. в разделе С главы I, решение 8/1).

X. Предварительная повестка дня девятой сессии Конференции

169. На своем 11-м заседании 20 декабря 2019 года Конференция утвердила проект предварительной повестки дня своей девятой сессии (CAC/COSP/2019/L.2) при том понимании, что подготовка предварительной повестки дня и предлагаемой организации работы будет завершена Секретариатом в соответствии с правилами процедуры Конференции. Предварительная повестка дня девятой сессии Конференции представлена в приложении II к настоящему докладу.

XI. Утверждение доклада Конференции о работе ее восьмой сессии

170. На своем 11-м заседании 20 декабря 2019 года Конференция утвердила доклад о работе своей восьмой сессии (CAC/COSP/2019/L.1 и CAC/COSP/2019/L.1/Add.1, CAC/COSP/2019/L.1/Add.2, CAC/COSP/2019/L.1/Add.3, CAC/COSP/2019/L.1/Add.4, CAC/COSP/2019/L.1/Add.5 и CAC/COSP/2019/L.1/Add.6) с внесенными в него устными поправками. Соответствующие части доклада, отражающие заявления, сделанные на этапе его утверждения, были распространены среди государств-участников 17 июля 2020 года для утверждения согласно процедуре отсутствия возражений.

XII. Закрытие сессии

171. На своем 11-м заседании 20 декабря 2019 года Конференция заслушала заключительные заявления Директора-исполнителя УНП ООН и Председателя Конференции.

172. С заключительными заявлениями выступили также представители Российской Федерации, Китая и Саудовской Аравии.

Приложение I

Перечень документов, представленных Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее восьмой сессии

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2019/1	Аннотированная предварительная повестка дня
CAC/COSP/2019/2	Ход осуществления резолюций 7/5 и 7/6 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: доклад Секретариата
CAC/COSP/2019/3	Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/4	Мероприятия и методы работы Группы по обзору хода осуществления: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/5	Ход осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/6	Ход осуществления деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/7	Ход осуществления деятельности межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/7/Add.1	Международное сотрудничество в области гражданско-правовых и административных процедур в целях выявления преступлений, признанных таковыми согласно Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/8 и CAC/COSP/2019/8/Corr.1	Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах: доклад Секретариата
CAC/COSP/2019/9	Осуществление главы II (Меры по предупреждению коррупции) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематический доклад, подготовленный Секретариатом
CAC/COSP/2019/10	Осуществление главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: тематический доклад, подготовленный Секретариатом

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2019/11	Успешные виды практики и опыт государств-участников и соответствующие меры, принятые ими после завершения страновых обзоров, включая информацию, касающуюся технической помощи: доклад Секретариата
CAC/COSP/2019/12	Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в частности его второй цикл обзора, и меры, необходимые для его завершения: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/13	Предупреждение коррупции, связанной с большими объемами активов, и борьба с ней: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/14	Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и помощь, оказанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/15	Ресурсы и расходы на обеспечение функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: записка Секретариата
CAC/COSP/2019/16	Пересмотренный проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами
CAC/COSP/2019/INF/1	Информация для участников
CAC/COSP/2019/INF/2	Provisional list of participants
CAC/COSP/2017/14	Доклад Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о работе ее седьмой сессии, проведенной в Вене 6–10 ноября 2017 года
CAC/COSP/IRG/2019/9	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе своей десятой сессии, проведенной в Вене 27–29 мая 2019 года
CAC/COSP/IRG/2019/9/Add.1	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе первой части ее возобновленной десятой сессии, проведенной в Вене 2–4 сентября 2019 года
CAC/COSP/IRG/2018/8	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе своей девятой сессии, проведенной в Вене 4–6 июня 2018 года
CAC/COSP/IRG/2018/8/Add.1	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе первой части ее возобновленной девятой сессии, проведенной в Вене 3–5 сентября 2018 года
CAC/COSP/IRG/2018/8/Add.2	Доклад Группы по обзору хода осуществления о работе второй части ее возобновленной девятой сессии, проведенной в Вене 12–14 ноября 2018 года
CAC/COSP/WG.2/2019/6	Доклад о работе тринадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов (Вена, 29 и 30 мая 2019 года)

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/WG.2/2018/6	Доклад о работе двенадцатого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов (Вена, 6 и 7 июня 2018 года)
CAC/COSP/WG.4/2019/3	Доклад о работе десятого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции (Вена, 4–6 сентября 2019 года)
CAC/COSP/WG.4/2018/5	Доклад о работе девятого совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции (Вена, 5–7 сентября 2018 года)
CAC/COSP/EG.1/2019/4	Доклад о работе восьмого межправительственного совещания экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции (Вена, 31 мая 2019 года)
CAC/COSP/EG.1/2018/4	Доклад о работе седьмого межправительственного совещания экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции (Вена, 8 июня 2018 года)
CAC/COSP/2019/CRP.1	United Nations Convention against Corruption: status of ratifications as at 27 November 2019
CAC/COSP/2019/CRP.2	Competent national authorities designated under the United Nations Convention against Corruption (as of 29 November 2019)
CAC/COSP/2019/CRP.3	Conference room paper entitled “Report of the International Expert Meeting on the return of stolen assets–ADDIS II (7–9 May 2019)”
CAC/COSP/2019/CRP.4	Conference room paper submitted by the Governments of Japan and the United States of America: G20 Anti-Corruption Working Group side event: Best practices in promoting transparency and accountability in asset return (9 October 2019)
CAC/COSP/2019/CRP.5	Conference room paper submitted by the Organization for Economic Cooperation and Development: written statement by the Organization for Economic Cooperation and Development
CAC/COSP/2019/CRP.6	Conference room paper submitted by the European Union: European Union contribution to the outcome document of the special session of the General Assembly against corruption
CAC/COSP/2019/NGO/1	Statement submitted by Transparency International: Grand corruption as a major obstacle to achievement of the Sustainable Development Goals
CAC/COSP/2019/NGO/2	Statement submitted by Transparency International: Calling for transparent and accountable asset recovery – TI chapter country reports
CAC/COSP/2019/NGO/3	Statement submitted by Transparency International: Gender and corruption – forms, impact and solutions
CAC/COSP/2019/NGO/4	Statement submitted by the UNCAC Coalition: UNCAC review transparency pledge

<i>Условное обозначение</i>	<i>Название или описание</i>
CAC/COSP/2019/NGO/5	Statement submitted by the UNCAC Coalition: Making UNCAC work
CAC/COSP/2019/NGO/6	Statement submitted by the UNCAC Coalition: A guide to transparency and participation in the UNCAC Review Mechanism
CAC/COSP/2019/NGO/7	Statement submitted by the Global Organization of Parliamentarians against Corruption

Приложение II

Предварительная повестка дня девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие девятой сессии Конференции;
 - b) выборы должностных лиц;
 - c) утверждение повестки дня и организация работы;
 - d) участие наблюдателей;
 - e) утверждение доклада бюро о проверке полномочий;
 - f) общая дискуссия
2. Обзор хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции
3. Техническая помощь
4. Предупреждение коррупции
5. Возвращение активов
6. Международное сотрудничество
7. Прочие вопросы:
 - a) выполнение подпунктов (c) и (d) пункта 4 статьи 63, касающихся сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями и механизмами, а также неправительственными организациями и надлежащего использования соответствующей информации, подготовленной другими международными и региональными механизмами в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, во избежание излишнего дублирования работы;
 - b) ход ратификации Конвенции и сформулированные в ней требования в отношении уведомлений;
 - c) любые прочие вопросы
8. Предварительная повестка дня десятой сессии
9. Утверждение доклада.

Приложение III

План работы вспомогательных органов Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на 2020–2021 годы

<i>2020 год¹</i>	
<i>Сессия/совещание</i>	<i>Сроки</i>
11-я сессия Группы по обзору хода осуществления (Группа по обзору) (главные темы: предупреждение коррупции/криминализация и правоохранительная деятельность)	8 июня: процедурные вопросы Группы по обзору
11-е совещание Рабочей группы по предупреждению коррупции	9 и 10 июня: вопросы существа (совместные заседания Группы по обзору и Рабочей группы по тематическим вопросам и вопросам технической помощи) ²
Межсессионное совещание Конференции с участием всех заинтересованных сторон по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи	11 и 12 июня
Первая часть возобновленной 11-й сессии Группы по обзору (главная тема: возвращение активов)	31 августа и 1 сентября: (только вопросы существа, без обсуждения процедурных вопросов)
14-е совещание Рабочей группы по возвращению активов	Вопросы существа (совместные заседания Группы по обзору и Рабочей группы по тематическим вопросам и вопросам технической помощи)
Межсессионное совещание Конференции с участием всех заинтересованных сторон по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи и/или неофициальные консультации по проекту политической декларации (в закрытом режиме с устным переводом)	2–4 сентября
Вторая часть возобновленной 11-й сессии Группы по обзору (главная тема: международное сотрудничество)	16 ноября (первая половина дня): процедурные вопросы
9-е межправительственное совещание экспертов открытого состава по международному сотрудничеству	16 ноября (вторая половина дня) — 17 ноября: вопросы существа (совместные заседания Группы по обзору и участников совещания экспертов по тематическим вопросам и вопросам технической помощи)
Межсессионное совещание Конференции с участием всех заинтересованных сторон по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи и/или неофициальные консультации по проекту политической декларации (в закрытом режиме с устным переводом)	18–20 ноября

¹ Предлагается провести в 2020 году три сессии Группы по обзору хода осуществления в связи с подготовкой к специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в 2021 году, с тем чтобы эксперты могли принять участие в обсуждении проекта политической декларации.

Предлагается впоследствии сократить число сессий, проводимых в год, до двух.

² Брифинг для представителей гражданского общества по теме «Предупреждение коррупции» (в соответствии с резолюцией 4/6), который и будет проведен в рамках сессии Группы по обзору хода осуществления.

2021 год

<i>Сессия/совещание</i>	<i>Сроки</i>
Специальное совещание Конференции, посвященное утверждению проекта декларации специальной сессии Генеральной Ассамблеи (2 или 3 дня; будет уточнено позднее)	Неделя с 22 февраля
12-я очередная сессия Группы по обзору (главные темы: предупреждение коррупции/криминализация и правоохранительная деятельность)	14 июня: процедурные вопросы Группы по обзору 15–18 июня: вопросы существа (совместные заседания Группы по обзору и Рабочей группы по тематическим вопросам и вопросам технической помощи) ³
12-е совещание Рабочей группы по предупреждению коррупции Возобновленная 12-я сессия Группы по обзору (главные темы: международное сотрудничество/возвращение активов)	6 сентября (первая половина дня): процедурные вопросы Группы по обзору
15-е совещание Рабочей группы по возвращению активов 10-е межправительственное совещание экспертов открытого состава по международному сотрудничеству	6 сентября (вторая половина дня) — 10 сентября: вопросы существа (совместные заседания Группы по обзору, Рабочей группы и участников совещания экспертов по тематическим вопросам и вопросам технической помощи)

³ То же.